

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej zainicjowanej przez Związek Zawodowy Celnicy PL w celu poparcia równego traktowania funkcjonariuszy służb mundurowych i włączenia funkcjonariuszy celnych do zaopatrzeniowego systemu emerytalnego

Nysa, 16.05.2017r.

projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw

48-300 Nysa
ul. Otmuchowska 50
tel. 668-438-041

Pan Grzegorz Bierecki
Przewodniczący
Komisji Budżetu i Finansów
Senat RP

Szanowny Panie Przewodniczący

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej zwraca się z uprzejmą prośbą o uwzględnienie poprawek do projektu obywatelskiego ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (dalej ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym) – druk nr 506

Poprawka nr 1 – wykreślenie wieku 55 lat dla funkcjonariuszy zatrudnionych przed 2013r., gdyż nie ma takiego ograniczenia w innych służbach mundurowych i takiego wymogu nie sformułował Trybunał Konstytucyjny.

TK w wyroku K39/13 stwierdził, że funkcjonariusze wykonujący tzw. zadania policyjne są dyskryminowani, w zakresie, w jakim wśród osób uprawnionych do świadczeń emerytalnych pomijają funkcjonariuszy Służby Celnej, którzy wykonują zadania określone w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404 oraz z 2014 r. poz. 486, 1055, 1215, 1395 i 1662) zwane przez przedstawicieli Ministerstwa Finansów jako „zadania policyjne”. Trybunał uznał to za niezgodne z zasadą równości.

Wskazać należy, iż w służbach mundurowych rozróżnia się prawną sytuację funkcjonariuszy przyjętych do służby przed 1 stycznia 2013 roku (gdzie nie ma wymogu wieku poza wymogiem 15 lat pełnienia służby) oraz po 1 stycznia 2013 roku (gdzie wymóg 25 lat służby połączony jest z wymogiem ukończenia 55 lat.

Projekt niniejszy także proponuje wskazany podział: na funkcjonariuszy przyjętych przed 1 stycznia 2013 roku i tych po. Nie ma powodu do żadnego różnicowania funkcjonariuszy i przypisywania funkcjonariuszom z pierwszej grupy (przyjętych przed 1 stycznia 2013) dodatkowej przesłanki w postaci wieku 55 lat. Zapis taki ewidentnie różnicuje pozycję funkcjonariuszy Służby Celnej (dziś Celno-Skarbowej) od funkcjonariuszy innych służb, a przecież celem projektowanej ustawy (zgodnie z wyrokiem TK) miało być pełne zrównanie funkcjonariuszy Służby Celnej (dziś Celno-Skarbowej) z pozycją funkcjonariuszy innych służb

mundurowych. Przyjmowanie dodatkowych przesłanek nie zrealizuje tego celu, nie będzie też wykonaniem wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Poprawka nr 2 zniesienie okresu wykonywania tzw. „zadań policyjnych” lub ostatecznie jego skrócenie

Wymóg 5 lat wykonywania zadań policyjnych jest wymogiem zbyt rygorystycznym i wykluczającym wielu funkcjonariuszy, którzy zważywszy na mobilność, hierarchiczne podporządkowanie mieli wielokrotnie w karierze (niezależnie od ich woli czy wyników) zmieniane zadania. Zapis „kiedykolwiek”, albo do okresu jednego roku, albo dwóch, ostatecznie trzech lat wykona wyrok Trybunału Konstytucyjnego w pełni, albowiem Trybunał nie określił minimalnego okresu wykonywania takich zadań.

Alternatywą do poprawki nr 3 jest pozostawienie 5 lat wykonywania tzw. „zadań policyjnych”, ale odstępianie od ucywilnienia w KAS. Jest to możliwe, gdyż ustawa o KAS nie nakazuje ucywilniania. Jest to proces dobrowolny.

W chwili obecnej są rozdysponowywane propozycje do ucywilnienia. Jednak proces ten można wstrzymać lub w przypadku osób już w chwili obecnej skierowanych do wykonywania zadań w urzędach skarbowych odwrócić do końca maja. Zgodnie z ustawą o KAS funkcjonariusze KAS mogą bowiem pełnić służbę w Urzędach Skarbowych i wykonywać zadania przypisane dla pracowników Służby Cywilnej. Nic by się zatem nie zmieniło, poza tym, że na zasadzie praw nabytych funkcjonariusz zachowałby status administracyjnoprawny. Proces ucywilnienia winien odbywać się w sposób ewolucyjny tj. w wyniku naturalnej fluktuacji kadr i w miarę potrzeb dokonując naboru na stanowiska odchodzących funkcjonariuszy można zatrudniać osoby cywilne np. finanse, kadry, logistyka, kancelarie, sekretariaty.

Trzeba tu też dodać, iż warunek wykonywania zadań policyjnych przez 5 lat przy jednoczesnym nieuwzględnieniu okresu służby przed 15.09.1999r (obecny stan projektu) pozbawia prawa do emerytury czy renty inwalidzkiej funkcjonariuszy, którzy realnie mają nawet kilkanaście lat służby na granicy czy w komórkach zwalczania przestępczości. W Służbie Celnej na masową skalę są stosowane przenoszenia funkcjonariuszy do zadań według aktualnych potrzeb, w tym po 1 maja 2004 ogromną ilość funkcjonariuszy przeniesiono z granicy (gdzie latami wykonywali zadania policyjne) do innych miejsc pełnienia służby (i już do innych zadań). Obecny kształt ustawy jest dla w/w funkcjonariuszy niezwykle krzywdzący.

Różnicowanie funkcjonariuszy Służby Celnej oraz funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych budzi również wątpliwości natury konstytucyjnej.

Na zagrożenie nierównego traktowania funkcjonariuszy celnych zwróciło uwagę Rządowe Centrum Legislacji w analizie wyroku TK z dnia 3 marca 2005 r. stwierdzając, że podział funkcjonariuszy w oparciu o kryterium "zadań policyjnych" może prowadzić do nierównego traktowania funkcjonariuszy Służby Celnej nie wykonujących tych zadań względem funkcjonariuszy wszystkich pozostałych służb mundurowych, którzy również nie wykonują tych zadań, a korzystają w pełni z przywilejów emerytalnych (analiza RCL nr RCL.DPiO.590.3/2015 z dnia 16.06.2015r.)

Poprawka nr 3 – zaliczanie do czasu służby okresu przed datą 15 września 1999r. do wysługi emerytalnej.

Wskazana zmiana ma za zadanie dostosować regulacje w przedmiocie wyliczeń emerytury do regulacji innych służb mundurowych – tak, aby były to regulacje jednolite.

Treść wskazanej poprawki wynika bezpośrednio z treści przepisów obowiązującego prawa oraz istniejącego uprzednio stanu prawnego i faktycznego.

Po pierwsze, tworząc ustawę o Służbie Celnej z dnia 24 lipca 1999 roku ustawodawca z mocy prawa zapisał w art. 22b, iż okres zatrudnienia osób których stosunek zatrudnienia przekształcił się w stosunek administracyjno-prawny traktuje się jako służbę w rozumieniu ustawy. Taki sam zapis ustawodawca zastosował w roku 2009 przyjmując drugą chronologicznie ustawę – w art. 99 tejże ustawy zaliczył osobom, które zostały funkcjonariuszami, uprzedni okres uprzedniego zatrudnienia i wskazał wprost, iż należy go traktować jako okres służby.

Wskazać zatem trzeba, że ustawodawca sam ustanowił w/w regulę prawną i nie powinno być tak, że obecnie ustawodawca w ustawie „emerytalnej” nie uznaje w/w „praw nabytych” i działając wstecz okresy te życiorysy w/w osób niejako „wycina/kasuje”

Po drugie, niezależnie od w/w grupy osób trzeba wskazać że funkcjonariusze celni „istnieli” już od 1983 roku (też na podstawie mianowania) i już wówczas wykonywali zadania, które później zapisano w ustawie o Służbie Celnej z 1999 roku. Na podstawie ustawy z 16 września 1982r o pracownikach urzędów państwowych obowiązywały ich rygory pełnienia służby takie jak później zapisano w ustawie o Służbie Celnej (dyspozycyjności, hierarchiczne podporządkowanie etc.) jak też różne ograniczenia.

Rozporządzenie RM z 1983r nakładało na **funkcjonariuszy celnych** zadanie współdziałania z właściwymi organami w zapewnieniu bezpieczeństwa i obronności Państwa (...) – w praktyce oznaczało to obowiązek ujawniania np. broni, materiałów radioaktywnych, odpadów i podejmowanie stosownych reakcji (w tym reakcji w współpracy z innymi służbami mundurowymi).

Kontrole i zwalczanie przestępczości funkcjonariusze celni wykonywali na podstawie art. 111 ustawy z 28 grudnia 1989r. Prawo Celne, a później art. 280 i 283 ustawy z 9 stycznia 1997r. Kodeks Celny. Takie podstawy prawne funkcjonariusze posiadali w swoich upoważnieniach i kartach zakresu obowiązków i uprawnień, w których byli uprawnieni i zobowiązani do zwalczania przestępstw i wykroczeń skarbowych oraz kontroli w zakresie wynikającym z innych ustaw.

Wejście w życie ustawy o Służbie Celnej z 1999 roku nic nie zmieniło w zakresie uprawnień ani obowiązków funkcjonariuszy celnych. Ustawa ta konstytuowała Służbę Celną, która dotychczas funkcjonowała jako administracja celna- także wyodrębniona struktura zarządzana przez Główny Urząd Ceł. Także przed 1999r funkcjonariusze otrzymywali akt mianowania, dotyczyły ich przepisy o odpowiedzialności dyscyplinarnej, dyspozycyjności, mogli być (i byli) przenoszeni do innych miejscowości (w razie niewykonania polecenia o przeniesieniu byli zwalniani), wykonywali zadania w zagrożeniu zdrowia i życia.

Poza tym trzeba podkreślić, że już przed 1999 rokiem do podstawowych zadań funkcjonariuszy celnych należała też walka z przemytem i wspomnieć tu można sukcesy funkcjonariuszy takie jak wykrycie materiałów radioaktywnych – w 1994r. izotop cezu o wartości 2,2 mln. USD, a w 1997r na lotnisku Warszawa Okęcie 2,4 kg innych materiałów radioaktywnych. Zatrzymywano też narkotyki – w 1994 roku spektakularne było zajęcie 500 kg kokainy w Gdyni. Wskazane są tylko spektakularne przykłady, a podobnych zdarzeń było setki (jeśli nie tysięcy).

Trzeba też dodać, że poziom zagrożenia dla życia i zdrowia pozostał taki sam – zarówno przed 15 września 1999 roku, jak i po zdarzały się ataki na funkcjonariuszy: ostrzelanie przez snajpera funkcjonariusza w domu, atak z pistoletu maszynowego na funkcjonariusza

POPRAWKA NR 1

Art.1 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

Art. 12. 1. Emerytura policyjna przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada 15 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej lub w Służbie Więziennej z wyjątkiem funkcjonariusza, który ma ustalone prawo do emerytury określonej w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obliczonej z uwzględnieniem okresów służby i okresów z nią równorzędnych.

2. Emerytura policyjna przysługuje także funkcjonariuszom Służby Celnej lub Służby Celno-Skarbowej zwolnionym z służby, którzy w dniu zwolnienia posiadali staż co najmniej 15 lat służby, w tym okres 15 lat służby:

1) przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.) oraz w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2016 r. poz.1799 i 1948) lub

2) służby w Służbie Celno-Skarbowej.

3. Przy ustalaniu prawa do emerytury policyjnej na podstawie ust. 2 sumują się okresy wykonywania zadań określonych w ust. 2 pkt.1 i 2

4. Emerytura policyjna przysługuje także funkcjonariuszom Służby Celnej lub Służby Celno-Skarbowej, którzy nie spełniają wymogów określonych w ust. 2, pod warunkiem pełnienia przez nich służby przez okres co najmniej 15 lat, ukończenia przez nich 55 lat życia i przy spełnionym wymogu posiadania przez nich stażu co najmniej 5 lat:

1) przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.) oraz w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2016 r. poz.1799 i 1948) lub

2) służby w Służbie Celno-Skarbowej.

5. Przy ustalaniu prawa do emerytury policyjnej na podstawie ust. 4 pkt sumują się okresy wykonywania zadań określonych w ust. 3 pkt.1 i 2

6. Funkcjonariusz Służby Celnej lub funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej który w dniu zwolnienia ze służby, przekształcenia albo wygaśnięcia stosunku służbowego, osiągnął staż służby 15 lat, w tym osiągnął staż co najmniej 5 lat wykonywania zadań o których mowa w ust. 4, ale nie osiągnął wieku 55 lat życia, nabywa prawo do emerytury policyjnej w dniu osiągnięcia tego wieku, niezależnie od przyczyny zwolnienia ze służby, wygaśnięcia czy przekształcenia stosunku służbowego.

7. Przepisów ust 2-6 nie stosuje się jeżeli funkcjonariusz Służby Celnej lub Służby Celno-Skarbowej ma ustalone prawo do emerytury określonej w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obliczonej z uwzględnieniem okresów służby i okresów z nią równorzędnych.

Uzasadnienie

Wskazana zmiana spowoduje, że zostanie wykonana sentencja wyroku TK K39/13.

Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że funkcjonariusze wykonujący zadania określone odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.) oraz w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2016 r. poz.1799 i 1948) są dyskryminowani w stosunku do funkcjonariuszy innych służb, gdyż nie są objęci zaopatrzeniowym systemem emerytalnym. Trybunał zatem wyraził stanowisko, że trzeba ich potraktować tak samo jak funkcjonariuszy innych służb

W związku z tym do funkcjonariuszy, którzy wykonują takie zadania przez co najmniej 15 lat emerytura musi być na poziomie identycznym jak w innych służbach mundurowych i przy zachowaniu identycznych wymogów prawnych. Ustawodawca jako jedyny wymóg ustanowił pełnienie służby przez okres 15 lat.

Powyższe rozwiązanie nie stoi na przeszkodzie w ustanowieniu alternatywnie (dodatkowo) innych warunków przejścia na emeryturę tj. ustanowienia wieku 55 lat, wymogu stażu minimum 15 lat służby (w tym 5 lat przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej oraz w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej) – zgodnie z stanowiskiem Rządu RP.

Przedmiotowa poprawka realizuje zatem w/w wyrok Trybunału, przy jednoczesnej realizacji wszystkich założeń Rządu RP.

POPRAWKA NR 2

Art. 1 pkt 8 przyjmuje brzmienie:

„Art. 12. 1. Emerytura policyjna przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada 15 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej lub w Służbie Więziennej z wyjątkiem funkcjonariusza, który ma ustalone prawo do emerytury określonej w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obliczonej z uwzględnieniem okresów służby i okresów z nią równorzędnych.

UZASADNIENIE

Do funkcjonariuszy Służby Celnej oraz do funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej należy stosować takie same zasady przechodzenia na emeryturę jak w innych służbach mundurowych, co stanowić będzie poszanowanie konstytucyjnej zasady równości i spowoduje usytuowanie stosunku służbowego funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej na równi z stosunkami innych służb mundurowych.

Różnicowanie funkcjonariuszy Służby Celnej oraz funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych budzi również wątpliwości natury konstytucyjnej.

Na zagrożenie nierównego traktowania funkcjonariuszy celnych zwróciło uwagę Rządowe Centrum Legislacji w analizie wyroku TK z dnia 3 marca 2005 r. stwierdzając, że podział funkcjonariuszy w oparciu o kryterium "zadań policyjnych" może prowadzić do nierównego traktowania funkcjonariuszy Służby Celnej nie wykonujących tych zadań względem funkcjonariuszy wszystkich pozostałych służb mundurowych, którzy również nie wykonują tych zadań, a korzystają w pełni z przywilejów emerytalnych (analiza RCL nr RCL.DPiO.590.3/2015 z dnia 16.06.2015r.)

POPRAWKA NR 2.1

Art. 1 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. 1. Emerytura policyjna przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada 15 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej lub w Służbie Więziennej z wyjątkiem funkcjonariusza, który ma ustalone prawo do emerytury określonej w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obliczonej z uwzględnieniem okresów służby i okresów z nią równorzędnych.

2.W przypadku funkcjonariuszy Służby Celnej lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej dodatkowo wymagane jest ukończenie 55 lat życia **i wykonywanie kiedykolwiek w Służbie Celnej:**

1) zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.) oraz w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2016 r. poz.1799 i 1948) **lub**

2) pełnienie służby w Służbie Celno-Skarbowej.

3. Funkcjonariusz Służby Celnej lub funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, który w dniu zwolnienia ze służby, przekształcenia albo wygaśnięcia stosunku służbowego, osiągnął staż służby 15 lat, w tym co najmniej 1 rok, o których mowa w ust. 2, ale nie osiągnął wieku 55 lat życia, nabywa prawo do emerytury w dniu osiągnięcia tego wieku, niezależnie od przyczyny zwolnienia ze służby, wygaśnięcia czy przekształcenia stosunku służbowego.

UZASADNIENIE

Wymóg 5 lat wykonywania zadań policyjnych jest wymogiem zbyt rygorystycznym i wykluczającym wielu funkcjonariuszy, którzy zważywszy na mobilność, hierarchiczne podporządkowanie mieli wielokrotnie w karierze (niezależnie od ich woli czy wyników) zmieniane zadania. **Warunek wykonywania „kiedykolwiek” zadań określonych w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej oraz w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej wpisuje się w pełni w istotę stosunku służbowego funkcjonariusza celnego. Potwierdza on, że funkcjonariusz był osobą dyspozycyjną, pozostawał w gotowości i realizował „zadania policyjne”, o ile zachodziła taka potrzeba i został do ich realizacji wyznaczony przez przełożonego.**

prowadzącego pojazd, niszczenie mienia funkcjonariuszy, liczne inne groźby karalne.

Po trzecie nieuwzględnienie okresu przed 15.09.1999r. będzie rażąco dyskryminacją funkcjonariuszy celnych w stosunku do funkcjonariuszy Straży Granicznej, z którymi wykonywali obowiązki ramię w ramię, w tych samych warunkach w takim samym narażeniu na czynniki szkodliwe. Funkcjonariusze SG pełniący służbę na przejściach granicznych mieli do 2013r. szczególny status na tle wszystkich formacji mundurowych właśnie ze względu na specyfikę granicy tj. każdy rok służby jest liczony do wysługi emerytalnej jako 1,5r. Tymczasem funkcjonariuszom celnym te lata służby mają nie być wcale zaliczane do tejże wysługi.

Poprawka nr 3.1 – naliczanie okresów zatrudnienia przed wrześniem 1999 roku wg art.15 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym,

Jako alternatywa do poprawki nr. 1. Wyłącznie w przypadku funkcjonariuszy celnych chodzi o wykonywanie dokładnie takich samych zadań nie będąc w rygorze stosunku administracyjnoprawnego przed ww. datą.

Poprawka nr 4 – zaliczenie do okresu służby zatrudnienia dla byłych pracowników UKS zajmujących się Szczególnym Nadzorem Podatkowym

Wskazana poprawka wynika z uwzględnienia rodzaju zadań policyjnych wykonywanych przez pracowników Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych na polecenie i w współpracy z organami celnymi, którzy potem zostali funkcjonariuszami Służby Celnej. Poprawka ta ma charakter wyrównania uprawnień i statusu osób wykonujących zadania policyjne na które nacisk położył Trybunał Konstytucyjny.

Poprawka nr 5 – zaliczenie jako okresy równorzędne ze służbą pracy byłych funkcjonariuszy celnych, którzy przeszli na podstawie decyzji odgórnej do wywiadu skarbowego.

Poprawka nr 6 włączenie funkcjonariuszy do ustawy o emeryturach pomostowych.

Art. 13 ustawy o emeryturach pomostowych dot. funkcjonariuszy wszystkich pozostałych formacji mundurowych, którzy nie nabyli prawa do emerytury z systemu zaopatrzeniowego (nie są w stanie spełnić warunku np. wysługi) lub prawo to utracili. Do 1.01.1999r służba funkcjonariuszy celnych była traktowana jako praca w szczególnym charakterze. Nieuwzględnienie tej zmiany dyskryminuje funkcjonariuszy oraz powoduje niespójność systemu oraz ewidentną nierówność i dyskryminację funkcjonariuszy celnych.

*Z wyrazami szacunku:
Pełnomocnik Komitetu
Sławomir Siwy*

POPRAWKA NR 2.2

Art. 1 pkt 8 przyjmuje brzmienie:

„Art. 12. 1. Emerytura policyjna przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada 15 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej lub w Służbie Więziennej z wyjątkiem funkcjonariusza, który ma ustalone prawo do emerytury określonej w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obliczonej z uwzględnieniem okresów służby i okresów z nią równorzędnych.

2. W przypadku funkcjonariuszy Służby Celnej lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej dodatkowo wymagane jest posiadanie w stażu służby co najmniej 1 rok:

1) przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.) oraz w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2016 r. poz.1799 i 1948) lub

2) służby w Służbie Celno-Skarbowej.

UZASADNIENIE

Wymóg 5 lat wykonywania zadań policyjnych jest wymogiem zbyt rygorystycznym i wykluczającym wielu funkcjonariuszy, którzy zważywszy na mobilność, hierarchiczne podporządkowanie mieli wielokrotnie w karierze (niezależnie od ich woli czy wyników) zmieniane zadania. Wymóg 1 rok wykona wyrok Trybunału Konstytucyjnego w pełni, albowiem Trybunał nie określił minimalnej długości wykonywania takich zadań.

POPRAWKA NR 2.3

Art. 1 pkt 8 przyjmuje brzmienie:

„Art. 12. 1. Emerytura policyjna przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada 15 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej lub w Służbie Więziennej z wyjątkiem funkcjonariusza, który ma ustalone prawo do emerytury określonej w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obliczonej z uwzględnieniem okresów służby i okresów z nią równorzędnych.

2. W przypadku funkcjonariuszy Służby Celnej lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej dodatkowo wymagane jest ukończenie 55 lat życia i posiadanie w stażu służby co najmniej 1 rok:

1) przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.) oraz w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1799 i 1948) lub

2) służby w Służbie Celno-Skarbowej.

3. Funkcjonariusz Służby Celnej lub funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, który w dniu zwolnienia ze służby, przekształcenia albo wygaśnięcia stosunku służbowego, osiągnął staż służby 15 lat, w tym co najmniej 1 rok, o których mowa w ust. 2, ale nie osiągnął wieku 55 lat życia, nabywa prawo do emerytury w dniu osiągnięcia tego wieku, niezależnie od przyczyny zwolnienia ze służby, wygaśnięcia czy przekształcenia stosunku służbowego.

UZASADNIENIE

Wymóg 5 lat wykonywania zadań policyjnych jest wymogiem zbyt rygorystycznym i wykluczającym wielu funkcjonariuszy, którzy zważywszy na mobilność, hierarchiczne podporządkowanie mieli wielokrotnie w karierze (niezależnie od ich woli czy wyników) zmieniane zadania. Wymóg 1 rok wykona wyrok Trybunału Konstytucyjnego w pełni, albowiem Trybunał nie określił minimalnej długości wykonywania takich zadań. Poprawka uwzględnia wymóg osiągnięcia wieku 55 lat.

POPRAWKA NR 3

W art. 1 pkt 10 otrzymuje brzmienie

(10.,Po art. 15c dodaje się art. 15d w brzmieniu:

„Art. 15d.

1. Emerytura dla funkcjonariuszy Służby Celnej lub Służby Celno-Skarbowej,którzy cie ustawy o Służbie Celnej rozpoczęli pracę w administracji celnej przed wejściem w ży z dnia 24 lipca 1999 roku jest obliczana na zasadach określonych w art. 15
2. Emerytura dla funkcjonariuszy, o których mowa w art. 12 ust. 2-3, którzy zostali mianowani do Służby Celnej po dniu 14 września 1999 r. wynosi 40% podstawy jej wymiaru za 15 lat służby i wzrasta na zasadach określonych w art. 15a.
3. **W stosunku do**funkcjonariuszy Służby Celnej, których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej podstawę wymiaru emerytury oblicza się na zasadach określonych w art. 15

w art. 19 obecną treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Funkcjonariuszowi Służby Celnej i funkcjonariuszowi Służby Celno-Skarbowej okresy, o których mowa w art. 22b ust. 8 i art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2004 r. poz. 1641, z późn. zm.) oraz w art. 99 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1799 i 1948) są traktowane jako okresy służby w rozumieniu ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin

UZASADNIENIE

Wskazana zmiana ma za zadanie dostosować regulacje w przedmiocie wyliczeń emerytury do regulacji innych służb mundurowych – tak, aby były to regulacje jednolite.

POPRAWKA NR 3.1

W art. 1 pkt 10 otrzymuje brzmienie

(10,,Po art. 15c dodaje się art. 15d w brzmieniu:

„Art. 15d.

1. Emerytura dla funkcjonariuszy, o których mowa w art. 12 ust. 2-3, którzy zostali mianowani do Służby Celnej po dniu 14 września 1999 r. wynosi 40% podstawy jej wymiaru za 15 lat służby i wzrasta na zasadach określonych w art. 15.

Ust.2 bez zmian

w art. 19 obecną treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Funkcjonariuszowi Służby Celnej i funkcjonariuszowi Służby Celno-Skarbowej okresy, o których mowa w art. 22b ust. 8 i art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2004 r. poz. 1641, z późn. zm.) oraz w art. 99 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1799 i 1948) są traktowane jako okresy służby w rozumieniu ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin

UZASADNIENIE

Wskazana zmiana ma za zadanie uwzględnić wzrost emerytury dla funkcjonariuszy celnych na zasadach określonych w art.15

Zasadą w ustawie o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin jest, że wzrost emerytury dla funkcjonariuszy wszystkich służb zatrudnionych po 1 stycznia 1999 roku oblicza się na podstawie art.15a.

Jednak w pełni uzasadniony i konieczny jest inny tryb dla funkcjonariuszy celnych ponieważ tylko w ich przypadku mamy do czynienia z sytuacją polegającą na tym, że przed datą 14 września 1999 roku, od której liczy się okres służby, wykonywali oni te same zadania i byli zatrudnieni na tych samych stanowiskach.

Z uwagi, iż nie było takiej sytuacji w innych służbach, tam chodzi bowiem o inną pracę, w innych zakładach pracy i przy innych zadaniach, pracę poza służbą, uzasadnione jest naliczanie dla funkcjonariuszy celnych wzrostu emerytury tak jak dla funkcjonariuszy innych służb przyjętych do służby przed styczniem 1999 roku, a więc na podstawie art.15.

Z kolei zmiana pkt. 19 wynika z już obowiązujących przepisów (ustaw o Służbie Celnej z 1999 roku i 2009 roku) i zalicza funkcjonariuszom okres służby przed 1999 rokiem, tak jak to czyni ustawa emerytalna wobec funkcjonariuszy innych służb, również zaliczając im poprzednie okresy zatrudnienia do stażu służby.

POPRAWKA NR 3.2

Art. 13 ust. 1

dodaje się pkt 5 w brzemieniu:

5) okresy zatrudnienia w administracji celnej w charakterze funkcjonariusza celnego przy wykonywaniu zadań na podstawie art. 111 ustawy z 28 grudnia 1989r. Prawo Celne (Dz. U. z 1989 r nr. 75 poz. 445) lub art. 280 lub 283 ustawy z 9 stycznia 1997r. Kodeks Celny (Dz. U z 1997r nr. 23 poz. 117)

UZASADNIENIE

Poprawka przewiduje uznanie jako okresy równorzędne ze służbą okresy zatrudnienia funkcjonariuszy celnych przy wykonywaniu zadań „zwalczanie i ściganie przestępstw i wykroczeń w zakresie ustalonym ustawą karną skarbową” takie rozszerzenie będzie wykonaniem wyroku TK K 39/2013 z 3 marca 2015 r.

POPRAWKA NR 4

W art. 13 w ust. 1 po pkt. 4 dodaje się pkt. 5

5. okresy zatrudnienia w administracji skarbowej i Służbie Celnej w stosunku do urzędników i pracowników tej administracji, którzy weszli w skład Służby Celnej na mocy ustawy z dnia 27 czerwca 2003 roku o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz zmianie niektórych innych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (Dz.U. 2003 nr 137 poz.1302), a następnie zostali funkcjonariuszami Służby Celnej

UZASADNIENIE

Wskazana poprawka wynika z uwzględnienia rodzaju zadań policyjnych wykonywanych przez pracowników Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych na polecenie i w współpracy z organami celnymi, którzy potem zostali funkcjonariuszami Służby Celnej. Poprawka ta ma charakter wyrównania uprawnień i statusu osób wykonujących zadania policyjne na które nacisk położył Trybunał Konstytucyjny.

Poprawka nr 5

o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji

Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 30)

art.13 w ust. , 1po pkt 1d dodaje się pkt 1e w brzmieniu:

okres zatrudnienia w wywiadzie skarbowym liczony od dnia 9 czerwca 2006r.

Uzasadnienie

Zgodnie z procedowanym projektem ustawy, funkcjonariusze celni przyjęci do służby przed 31.12.2012r. przeniesieni następnie do kontroli skarbowej, którzy stali się funkcjonariuszami służby celno-skarbowej na mocy ustawy o KAS, będą korzystali z uregulowań zawartych w art. 18a ust.2 projektowanej ustawy. Zgodnie z tymi zapisami nawet bez uwzględnienia przedłożonej poprawki, funkcjonariuszom tym, będzie przysługiwała emerytura po 15 latach służby zgodnie z art. 15d ust.1 projektowanej ustawy.

Należy zauważyć, iż Służba Celna została pozbawiona uprawnień do wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych, ustawą z dnia 9 czerwca 2006 roku o CBA (art. 187 cytowanej ustawy). W związku z tymi zapisami, funkcjonariusze celni wykonujący te czynności zostali przeniesieni do wywiadu skarbowego. Ponadto wywiad skarbowy był zasilany kadrowo przez funkcjonariuszy celnych na mocy porozumień pomiędzy Dyrektorami Urzędów Kontroli Skarbowej a Dyrektorami Izb Celnych.

Nie budzi żadnych wątpliwości iż wywiad skarbowy realizował zadania związane ze zwalczaniem przestępczości w tym przestępczości o charakterze korupcyjnym. Zadania te realizował poprzez stosowanie wszystkich form pracy operacyjnej łącznie ze stosowanymi kontrolami operacyjnymi. Komórki wywiadu skarbowego były komórkami wyodrębnionymi, z uprawnieniami do posiadania broni i stosowania środków przymusu bezpośredniego, z wyodrębnioną na szczeblu Departamentu Wywiadu Skarbowego MF komórką kadr, z odmiennym od kontroli skarbowej systemem naboru (badania lekarskie, sprawnościowe, psychologiczne i badania wariografem). Sama ustawa o kontroli skarbowej, mówiła o pracownikach zatrudnionych w wywiadzie skarbowym (odróżniając status pracownika wywiadu skarbowego od innych pracowników kontroli skarbowej), co miało odniesienie w innych ustawach, które przewidywały szczególne uprawnienia wywiadu skarbowego, odrębne niż dla kontroli skarbowej. Czas pracy pracowników wywiadu skarbowego uregulowany był odmiennie od pozostałych pracowników kontroli skarbowej (Rozp. Min. Fin. z dnia z dnia 9 grudnia 2010 r. Dz.U. Nr 238, poz. 1582)

W związku z powyższym, status prawny funkcjonariuszy celnych przeniesionych do wywiadu skarbowego bez wprowadzenia wnioskowanej poprawki byłby dla nich krzywdzący i naruszałby zasadę zaufania do Państwa. Przeniesienia te miały bowiem miejsce często bez udziału funkcjonariuszy celnych i miały na celu wzmocnienie zdolności operacyjnej wywiadu

skarbowego a traktowane były jako awans zawodowy. Funkcjonariusze ci, przez cały okres zatrudnienia w wywiadzie skarbowym wykonywali zadania związane ze zwalczaniem przestępczości. Wywiad skarbowy w całości został włączony w struktury KAS, jako istotny element pionu zwalczania przestępczości ekonomicznej służby celno-skarbowej. Stosowanie odmiennych uregulowań dotyczących byłych już funkcjonariuszy celnych oraz różnicowanie ich, nie znajduje akceptacji społecznej tym bardziej, że ustawa o KAS powieliła zapisy o kontroli skarbowej w części dotyczącej czynności operacyjno-rozpoznawczych.

POPRAWKA nr 6

1) Po art. 5 dodaje się art. 5a

5a W ustawie o emeryturach pomostowych z dnia 19 grudnia 2008 (tj. Dz.U. 2017 poz.664) wprowadza się następujące zmiany:

1) Artykuł 13 otrzymuje brzmienie:

Art.13.1.Żołnierze zawodowi, funkcjonariusze Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Służby Celno-Skarbowej, Służby Więziennej i Państwowej Straży Pożarnej nabywają prawo do emerytury pomostowej, na zasadach określonych w art. 4, jeżeli nie spełniają warunków do nabycia prawa lub utracili prawo do emerytury określonej w przepisach o zaopatrzeniu emerytalnym tych osób.

2.Przy ustalaniu prawa do emerytury pomostowej osobom, o których mowa w ust. 1, okresy służby pełnionej przez te osoby traktuje się na równi z okresami pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, odpowiednio do art. 3 ust. 4-7.

UZASADNIENIE

Wskazana poprawka dostosowuje status funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej do statusu innych służb mundurowych przyznając im prawo do emerytury pomostowej, która to zmiana nie była proponowana w projekcie obywatelskim ani nie była przedmiotem jeszcze żadnych propozycji zmian.

Zmiana ta wydaje się nieodzowna i konieczna, aby zrównać status funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej z statusem i uprawnieniami funkcjonariuszy innych służb mundurowych.