

Interpelacja nr 4239

w sprawie polityki parkingowej samorządów

Zgłaszający

Marek Ruciński
Joanna Schmidt
Adam Sziapka

Adresat

minister infrastruktury i budownictwa

Data wpływu

16-06-2016

Data wysłania

27-06-2016

Odpowiedź

Odpowiadający

Jerzy Szmít - podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa

Data wpływu

11-07-2016

Interpelacja nr 4239

do ministra infrastruktury i budownictwa w sprawie polityki parkingowej samorządów

Zgłaszający: Joanna Schmidt, Marek Ruciński, Adam Szłapka

Data wpływu: 16-06-2016

Szanowny Panie Ministrze,

obowiązujące przepisy w ustawie z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych, art. 13b ust.1, dają samorządom możliwość pobierania opłaty za postój „pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo” (Dz.U. 1985 Nr 14 poz. 60).

Zgodnie w wyrokiem wydanym przez Naczelny Sąd Administracyjny z 26 kwietnia br. (<http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/590CAF976A>) pobieranie opłat za parkowanie w soboty jest nielegalne, ponieważ sobota w świetle prawa jest dniem wolnym od pracy. Uważamy, że jest to dobry moment na dyskusję nad polityką parkingową realizowaną przez samorządy.

Samorządy mają dzisiaj ograniczoną możliwość kształtowania własnej polityki parkingowej. A przecież każdy samorząd wie najlepiej, jakie jest zapotrzebowanie na wprowadzenie takich stref, ich zakresu i opłat dostosowując rozwiązania do swojej specyfiki. Dlatego to gminom należy przekazać pełnię odpowiedzialności za politykę parkingową na ich obszarze.

W niektórych polskich miastach (np. miasta położone nad morzem), gdzie turystyka weekendowa jest bardzo mocno rozwinięta, konieczne jest wręcz stosowanie opłat za parkowanie w soboty i niedziele, dla bezpieczeństwa i komfortu życia mieszkańców tych miast. Jest to zaledwie jeden z wielu przykładów, które pokazują zróżnicowaną specyfikę i potrzeby samorządów w tym zakresie.

W związku z tym prosimy o odpowiedź pytanie:

Czy Ministerstwo podjęło lub planuje podjąć jakieś kroki w celu zmian w prawie, które rozszerzyłyby możliwości samorządów do kształtowania własnej polityki parkingowej oraz zwiększyłyby kompetencje samorządów w zakresie ustalania opłat za parkowanie? W szczególności, czy Ministerstwo rozważa zmianę art. 13 b ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 26), która pozwalałaby samorządom decydować o strefie płatnego parkowania bez ograniczeń?

Z wyrazami szacunku,

posłowie Joanna Schmidt, Adam Szłapka, Marek Ruciński

Odpowiedź na interpelację nr 4239 w sprawie polityki parkingowej samorządów

Odpowiadający: podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa Jerzy Szmít

Warszawa, 11-07-2016

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację, wyjaśniam, iż z obecnie obowiązujących przepisów *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.) wynika generalna zasada odpłatności za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (art. 13 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 13b ust. 1 w/w ustawy). Kompetencje w zakresie ustalania strefy płatnego parkowania, ustalania wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania jak również określenia sposobu pobierania tej opłaty, ustawodawca pozostawił właściwym organom samorządu terytorialnego – radzie gminy/miasta (art. 13b ust. 3 i ust. 4). W ramach tych kompetencji samorząd ustalając strefę płatnego parkowania m.in. określa sposób pobierania opłaty, może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane, a nawet zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników dróg (art. 13b ust. 4 pkt 1 i 2). Ustawodawca nie przesądził jednak, którzy użytkownicy drogi mogliby korzystać z w/w przywilejów w zakresie opłat. Ocena potrzeby i zasadność wprowadzenia czy to strefy płatnego parkowania, czy to stawek opłat za parkowanie w tym abonamentów powinna być dokonana przez ten samorząd. Dlatego też, w tym zakresie pozostawiono swobodę właściwemu organowi samorządu. Natomiast ustawowo określona została jedynie maksymalna wysokość opłaty za pierwszą godzinę postoju w strefie płatnego parkowania oraz maksymalna opłata dodatkowa za postój bez uiszczenia opłaty. Miało to na celu zapobiegnięcie ustalania przez samorząd terytorialny zbyt wygórowanych stawek zarówno opłat za pierwszą godzinę parkowania jak i opłaty dodatkowej.

Odnosząc się do kwestii pobierania opłat za postój w strefie płatnego parkowania w soboty uprzejmie wyjaśniam, iż rozstrzygnięcia ww. kwestii dokonał Naczelny Sąd Administracyjny (NSA) w wyroku z dnia 26 kwietnia 2016 r. sygn. akt I OSK 3507/15 (strefa płatnego parkowania w Augustowie). NSA po rozpoznaniu skargi kasacyjnej Prokuratora Okręgowego w Suwałkach od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 3 września 2015 r. sygn. akt II SA/Bk 397/15 w sprawie ze skargi Prokuratora Rejonowego w Augustowie na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 maja 2013 r. nr XXVI/206/13 w przedmiocie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek za parkowanie pojazdów uchylił zaskarżony wyrok i stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały w § 2 punkt 2 w części obejmującej wyrażenie *"oraz w soboty od 9.00 do 13.00"*. Orzeczenie NSA jest prawomocne. W komunikacie Rzecznika Prasowego NSA czytamy, iż *„Zgodnie z § 2 punkt 2 zaskarżonej uchwały Rady Miasta Augustowa opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania pobierało się od poniedziałku do piątku w godzinach od 9.00 do 17.00 oraz w soboty od 9.00 do 13.00, za wyjątkiem świąt. NSA wspomnianym wyrokiem stwierdził nieważność powołanego przepisu uchwały w części. Sąd kasacyjny uznał, że skoro sobota powinna być traktowana na równi z dniami ustawowo wolnymi od pracy w rozumieniu art. 57 § 4 k.p.a., co zostało przesądzone uchwałą 7 sędziów NSA z dnia 15 czerwca 2011 r. (sygn. akt I OPS 1/11), to z uwagi na zasadę zaufania do państwa i stanowionego przez niego prawa, należy soboty w ten sam sposób traktować*

na gruncie ustawy o drogach publicznych. Stąd też, w ocenie NSA, w rozpoznawanej sprawie, brak było podstaw do ustalenia opłat za parkowanie w soboty w strefie płatnego parkowania.”

Biorąc powyższe pod uwagę, sobotę należy traktować jako dzień wolny od pracy. Nie jest ona dniem roboczym w rozumieniu przepisów *ustawy o drogach publicznych*, tym samym w soboty nie powinna być pobierana opłata za postój w strefie płatnego parkowania.

Odnosząc się natomiast do szeroko rozumianej problematyki stref płatnego parkowania, informuję, iż obecnie resort szczegółowo analizuje obowiązujące przepisy pod kątem wprowadzenia zmian w zakresie regulacji dotyczących stref płatnego parkowania (w tym opłat za postój w strefie płatnego parkowania). Należy bowiem zauważyć, iż zgodnie z ustabilizowaną tendencją legislacyjną w zakresie regulacji wysokości opłat i podatków lokalnych, realizując art. 168 w związku z art. 217 Konstytucji, prawodawca określa zazwyczaj w ustawie maksymalną kwotę lokalnego podatku lub opłaty i formułuje zarazem odpowiednie upoważnienie dla właściwego organu do każdorazowego określania i modyfikowania ustawowej kwoty maksymalnej w relacji do różnych czynników faktycznych. Ponadto w zależności od przedmiotu regulacji oraz stopnia jej ingerencji w prawa jednostki prawodawca różnicuje zazwyczaj zakres przedmiotowy gminnej regulacji.

Jednocześnie informuję, iż związku ze zgłaszanymi, również przez obywateli, różnymi postulatami w zakresie obowiązujących przepisów dotyczących stref płatnego parkowania konieczna jest dodatkowa ich analiza pod kątem zasadności wprowadzania zmian.

Z poważaniem,

Jerzy Szmit

Podsekretarz Stanu