KANCELARIA
SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 17 października 2019 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw**

**(druk nr 1322)**

## I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy wyrażonym w uzasadnieniu jest wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego dotyczącego przepisu ustalającego sposób określania kosztów dowozu dzieci do szkoły lub przedszkola przez rodziców (opiekunów) i zwrotu tych kosztów rodzicom. Dotychczasowy przepis nie gwarantował rodzicom pełnego zwrotu kosztów dowozu dzieci do placówek. Idea nowego przepisu polega na zwrocie pełnych kosztów paliwa zużytego na drogę dzieci i ich opiekunów do placówki i z powrotem.

## II. Przebieg prac legislacyjnych

Senacki projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe (druk nr 3721) wpłynął do Sejmu w dniu 15 lipca 2019 r. Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży, Komisja Polityki Społecznej i Rodziny oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej odbyły pierwsze czytanie oraz przedstawiły sprawozdanie w dniu 29 sierpnia 2019 r. Drugie i trzecie czytanie odbyło się 15 października 2019 r.

Po pierwszym czytaniu Komisje wprowadziły poprawki redakcyjne, a ponadto zmieniły sposób ustalania średniej ceny paliwa i wprowadziły przepis przejściowy dotyczący uczniów ze znoszonych szkół.

W trakcie drugiego i trzeciego czytania wprowadzono do ustawy przepisy nowelizujące inne ustawy: 1) ustawę z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa, 2)

ul. Wiejska 6/8, 00-902 Warszawa, tel. 22 694 93 38, faks 22 694 91 06, e-mail: Marek.Jarentowski@senat.gov.pl

ustawę z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, 3) ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

## III. Uwagi szczegółowe

W Sejmie nie obowiązuje zakaz uzupełniania senackich projektów ustaw wykonujących orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego o przepisy wykraczające poza wykonanie wyroku. Jednakże dodanie do ustawy art. 2, art. 3 i art. 4 może spotkać się z zarzutem naruszenia art. 199 ust. 1 Konstytucji: Sejm rozpatruje projekt ustawy w trzech czytaniach. Tymczasem dodane przepisy, jako niezwiązane z celem projektu dotyczącym zmiany sposobu ustalania kosztów dowozu dzieci do szkół, nie miały szansy na rozpoznanie w trzech czytaniach. Dodane przepisy zostały dodane w najpóźniejszej fazie prac sejmowych. W takich przypadkach Trybunał Konstytucyjny stwierdza niezgodność tak dodanych przepisów z Konstytucją. Ponadto dodanie tych przepisów do ustawy, niezależnie od fazy prac, w której to nastąpiło jest niezgodne z § 93 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej: W ustawie zmieniającej nie zamieszcza się przepisów regulujących sprawy nieobjęte zakresem unormowania ustawy zmienianej. Zgodnie z § 93 ust. 3, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, jeżeli jest to konieczne dla uniknięcia luki w prawie, w ustawie zmieniającej można wyjątkowo zamieścić przepisy, które regulują sprawy wykraczające poza zakres unormowania ustawy zmienianej. Jednakże taki przypadek w opiniowanej ustawie nie występuje.

## IV. Propozycje poprawek

W związku z powyższym zasadne byłoby skreślenie art. 2, art. 3 i art. 4 ustawy oraz skreślenie art. 7 pkt 1 i 2.

*Główny ekspert ds. legislacji*
*Marek Jarentowski*