



Warszawa, 5 kwietnia 2018 r.

Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji

(druk nr 766)

I. Cel i przedmiot ustawy

Nowelizacja ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1414 i 2111) ma na celu zwiększenie z 10% do 50% kwartalnego czasu nadawania programu zawierającego udogodnienia dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku oraz dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu słuchu.

Kwota ta ma być osiągnięta w 2024 r. poprzez jej wcześniejsze stopniowe podnoszenie to jest:

- 1) w 2019 r. do co najmniej 15% kwartalnego czasu nadawania programu;
 - 2) w 2020 r. i 2021 r. do co najmniej 25% kwartalnego czasu nadawania programu;
 - 3) w 2022 r. i 2023 r. do co najmniej 35% kwartalnego czasu nadawania programu;
 - 4) od 2024 r. co najmniej 50% kwartalnego czasu nadawania programu
- z wyłączeniem reklam i telesprzedaży.

Ponadto nadawcy zostali obowiązani do informowania odbiorców o terminie, czasie emisji i czasie trwania audycji zawierającej udogodnienia dla osób niepełnosprawnych oraz rodzaju tych udogodnień.

Ustawa przewiduje, że Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) rodzaje udogodnień dla osób niepełnosprawnych oraz udział poszczególnych rodzajów tych udogodnień w łącznym czasie nadawania, w zależności od pory emisji, charakteru i rodzaju programu;

- 2) rodzaj programów, w których nadawcy nie są obowiązani do wprowadzania udogodnień dla osób niepełnosprawnych;
- 3) niższy, niż określony w ustawie, udział w programie telewizyjnym audycji zawierających udogodnienia dla osób niepełnosprawnych, a także
- 4) sposób informowania odbiorców o terminie, czasie emisji i czasie trwania audycji zawierających udogodnienia dla osób niepełnosprawnych oraz rodzaju tych udogodnień.

Niezależnie od powyższego zrezygnowano z definiowania pojęcia „audiodeskrypcja” i zamiast niego wprowadzono definicję wyrażenia „udogodnienie dla osób niepełnosprawnych”. Pod pojęciem tym należy rozumieć element dźwiękowy lub graficzny zawarty w audycji lub rozpowszechniany równocześnie z nią, którego celem jest zapewnienie osobom niepełnosprawnym z powodu dysfunkcji narządu wzroku oraz osobom niepełnosprawnym z powodu dysfunkcji narządu słuchu możliwości zapoznania się z audycją w szczególności w formie napisów dla niesłyszących lub audiodeskrypcji, a także tłumaczenia na język migowy.

Ustawa wprowadza przepis, który umożliwi Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji wykreślenie z rejestru rozprowadzany program, jeżeli operator sieci kablowych lub platform satelitarnych nie będzie wywiązywać się z obowiązku zapewnienia dostępu do udogodnień dla osób niepełnosprawnych.

Ponadto Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji został obowiązany do przedstawienia w roku 2025 Sejmowi, Senatowi oraz ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego informacji o realizacji obowiązku wprowadzenia udogodnień dla osób niepełnosprawnych, tak aby co najmniej 50% kwartalnego czasu nadawania programu, posiadało takie udogodnienia oraz możliwości zwiększenia poziomu tych udogodnień w kwartalnym czasie nadawania programu.

Ustawa zawiera przepis przejściowy mający na celu utrzymanie w mocy rozporządzenia Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie niższego udziału w programie telewizyjnym audycji z udogodnieniami odbioru dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku oraz osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu słuchu do czasu wydania nowego aktu wykonawczego, nie dłużej jednak niż od dnia 31 marca 2019 r.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących zwiększenia procentowego udziału kwartalnego czasu nadawania programu zawierającego udogodnienia dla osób niepełnosprawnych. Przepisy te mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 60. posiedzeniu w efekcie rozpatrzenia senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji (druk nr 1607).

Pierwsze czytanie projektu odbyło się 13 grudnia 2017 r. na posiedzeniu Komisji Kultury i Środków Przekazu. Następnie projekt ustawy był przedmiotem prac podkomisji nadzwyczajnej. Efekt tych prac został zawarty w sprawozdaniu wymienionej Komisji (druk nr 1928). W odniesieniu do przedłożenia senackiego:

- 1) nałożono na nadawców obowiązek informowania odbiorców o terminie, czasie emisji i czasie trwania audycji zawierającej udogodnienia dla osób niepełnosprawnych oraz rodzaju tych udogodnień;
- 2) zmodyfikowano przepis wykonawczy między innymi w odniesieniu do konieczności określenia przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji rodzaju programów, w których nadawcy nie są obowiązani do wprowadzania udogodnień dla osób niepełnosprawnych, a także określenia, niższego niż wskazany w ustawie, procentowego udziału w programie telewizyjnym audycji zawierających udogodnienia dla osób niepełnosprawnych;
- 3) zmodyfikowano harmonogram stopniowego zwiększania dostępności audycji dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku oraz osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu słuchu;
- 4) nałożono na Przewodniczącą Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji obowiązek przedstawienia w roku 2025 Sejmowi, Senatowi oraz ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego informacji o realizacji obowiązku wprowadzenia udogodnień dla osób niepełnosprawnych, a także możliwości zwiększenia ich poziomu w kwartalnym czasie nadawania programu;
- 5) zmieniono termin wejścia w życie ustawy.

W trakcie drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu 20 marca 2018 r. zgłoszono poprawkę i w związku z tym projekt został przekazany do wymienionej Komisji w celu

przedstawienia dodatkowego sprawozdania (druk numer 1928-A). Poprawka ta miała na celu zwiększenie, w poszczególnych latach, kwartalnego czasu nadawania programu zawierającego udogodnienia dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku oraz dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu słuchu.

Podczas głosowania w dniu 22 marca 2018 r. poprawka nie uzyskała poparcia.

Za przyjęciem ustawy opowiedziało się 429 posłów, 1 był przeciw, żaden z posłów nie wstrzymał się od głosu.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Danuta Drypa

Główny legislator