



Warszawa, 1 grudnia 2016 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego
oraz niektórych innych ustaw**

(druk nr 353)

I. Cel i przedmiot ustawy

Podstawowym celem ustawy jest uwzględnienie finansowania uczniów w wieku 6 lat i powyżej objętych wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego w ramach części oświatowej subwencji ogólnej. Potrzeba zwiększonego wsparcia dla dzieci 6-letnich jest związana ze zniesieniem obowiązku szkolnego dla tych dzieci, a tym samym koniecznością obejmowania wychowaniem przedszkolnym czterech roczników uczniów zamiast, jak dotychczas trzech. W uzasadnieniu do projektu ustawy podkreśla się, iż przed zmianą przepisów w zakresie zniesienia obowiązku szkolnego, dzieci 6-letnie miały obowiązek rozpoczynania nauki w szkole, co skutkowało uwzględnianiem ich w kwocie subwencji oświatowej oraz finansowaniem jak każdego ucznia szkoły podstawowej. Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2016 r. została naliczona na wszystkie dzieci 6-letnie. W myśl obecnie obowiązujących przepisów od 2017 r. na dziecko 6-letnie, które pozostanie w wychowaniu przedszkolnym przysługuje dotacja z budżetu państwa.

Na mocy ustawy nowelizującej, mając na uwadze planowane objęcie subwencją oświatową uczniów 6-letnich – z części oświatowej subwencji ogólnej wyłącza się zadania związane z zapewnieniem kształcenia, wychowania i opieki uczniom w wieku do lat 5 w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego i niezwiązane z kształceniem specjalnym. Na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego dla uczniów do lat 5 gmina ma otrzymywać

dotację celową z budżetu państwa. Zgodnie z postanowieniami przewidywanymi niniejszą nowelą w przypadku dotacji dla dzieci w wieku do lat 5 roczna kwota dotacji nie zmieni się w stosunku do kwot określonych w dotychczasowym przepisach.

W ustawie przewidziano również zaktualizowane i zmniejszone maksymalne limity wydatków budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie zadań gmin w zakresie wychowania przedszkolnego w latach 2017–2026.

Ustawa przewiduje ponadto zmianę przepisów dotyczących zasad rozliczania się pomiędzy gminami w kwestii pokrycia kosztów dotacji lub kosztów edukacji przedszkolnej w sytuacji gdy dziecko korzysta w wychowania przedszkolnego w gminie której nie jest mieszkańcem.

Przepisy ustawy zmienianych niniejszą nowelizacją będą miały zastosowanie po raz pierwszy do ustalenia na rok 2017 części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na rok 2017.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 31. posiedzeniu w dniu 30 listopada 2016 r. w oparciu o przedłożenie poselskie (druk sejmowy nr 1058). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowych: Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Komisje wprowadziły do projektu nieliczne poprawki o charakterze redakcyjnym. W trakcie drugiego czytania projektu na 31. posiedzeniu Sejmu w dniu 30 listopada 2016 r. nie zgłoszono poprawek. Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu przedłożenia poselskiego, ze zmianami wynikającymi ze sprawozdania Komisji.

III. Uwaga ogólna

Ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych.

Mirosław Reszczyński

Starszy legislator

