

Pan Jarosław Duda
Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej
i Społecznej
Senat RP

Warszawa, 4 grudnia 2017 r.

Szanowny Panie Przewodniczący,

W imieniu Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji składam uwagi do ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (druk senacki nr 668). Przedmiotem ustawy jest wprowadzenie ograniczeń w zakresie prowadzenia handlu w niedziele, co niesie poważne negatywne skutki dla handlu detalicznego w Polsce.

Wejście w życie projektu ustawy odbije się negatywnie na handlu detalicznym i wszystkich branżach z nim powiązanych, tj. rolnikach i producentach żywności, transporcie i logistyce, usługach oraz ochronie. Może spowodować obniżenie poziomu inwestycji i poziomu konsumpcji, co osłabi rynek wewnętrzny, będący głównym motorem wzrostu PKB. Ograniczenie wpłynie negatywnie na rynek pracy w Polsce, zmniejszając zatrudnienie, szczególnie wśród kobiet, studentów, osób powyżej 50 roku życia, osób posiadających niskie kwalifikacje, czy potrzebujących elastycznego podejścia do czasu pracy.

Mając powyższe na względzie składam następujące propozycje poprawki do treści ustawy:

1. Artykuł 3 pkt. 3 projektu ustawy otrzymuje brzmienie:

„3) wykonywaniu czynności związanych z handlem – należy przez to rozumieć wykonywanie w placówce handlowej czynności bezpośrednio związanych z handlem przez pracownika lub zatrudnionego.”

Uzasadnienie

Proponujemy usunąć z definicji wykonywania czynności związanych z handlem nieostrych i niejednoznacznych pojęć „magazynowania” i „inwentaryzacji”. Rzeczywisty zakres tych znaczeń będzie – w świetle braku jakichkolwiek wskazówek interpretacyjnych – niezwykle trudny do określenia. Nie wiadomo np. czy projektodawcy chodzi o inwentaryzację w rozumieniu przepisów o rachunkowości, innych przepisów czy też termin ten należy interpretować samoistnie, jedynie na potrzeby ustawy o ograniczeniu handlu.

Przed wszystkim jednak - wobec braku możliwości dostarczania towarów w niedziele albo inny dzień podlegający zakazowi - konieczne będzie dowiezienie (oraz prawidłowe zmagazynowanie) przynajmniej części z nich już w sobotę przed godziną 24.00. W wypadku większości mniejszych i średnich placówek handlowych pozbawionych odpowiedniego zaplecza magazynowego dojdzie do sytuacji, w której uzupełnienie asortymentu nie będzie możliwe (dotyczyć to będzie szczególnie towarów typu fresh) - ze szkodą dla konsumentów w poniedziałek.

Zaproponowana zmiana w definicji pozwoli uniknąć wyżej wymienionych bardzo poważnych zakłóceń w procesie logistycznym placówek handlowych oraz uniknąć znacznego podniesienia kosztów z tym związanych, a w konsekwencji m.in. pogorszenia sytuacji konsumentów związanej z ograniczeniem dostępności towarów lub wzrostem ich cen.

2. Artykuł 8 ust. 1 projektu ustawy otrzymuje brzmienie:

„Art. 8. 1. W dniu 24 grudnia i w sobotę bezpośrednio poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy w placówkach handlowych:

1) handel oraz wykonywanie czynności związanych z handlem,

2) powierzanie pracownikom lub zatrudnionym wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem,

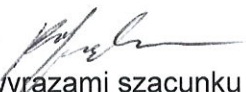
– po godzinie 16.00 jest zakazane, z wyjątkiem przypadków określonych w art. 6.”

Uzasadnienie

Proponujemy wydłużyć możliwość pracy placówek handlowych do godz. 16.00 w dniu 24 grudnia i sobotę poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy. Wydłużenie godzin otwarcia placówek handlowych jest niezbędne z następujących powodów zapewnienia dodatkowego czasu konsumentom na dokonanie niezbędnych zakupów w tak istotnym dla nich okresie świątecznym, umożliwienie otwarcia placówkom handlowym w okresie największych zakupów w danym formacie placówek handlowych i umożliwienie przeprowadzenia procedur związanych zamknięciem placówki handlowej uwzględniających wymogi właściwego zabezpieczenia żywności i mienia. Obecna propozycja zamknięcia placówek handlowych do godz. 14.00 prowadzi do dyskryminacji poszczególnych formatów placówek handlowych i stawia pod znakiem zapytania ekonomiczny sens uruchamiania największych placówek handlowych w tych dniach. Zakaz handlu po godz. 14.00 prowadzi do sytuacji, w której większe placówki handlowe będą efektywnie pracować do godz. 12.00 - proces ich zamykania trwa około dwóch godzin.

Zaproponowana zmiana w postaci wydłużenia czasu pracy placówek handlowych do 16.00 pozwoli zachować równe warunki konkurencji dla wszystkich formatów placówek handlowych w dniu 24 grudnia i w sobotę poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy w placówkach handlowych.

Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji podtrzymuje prezentowane na wszystkich etapach prac legislacyjnych negatywne stanowisko dotyczące ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni wskazując i proponując inne rozwiązania prawne umożliwiające osobom pracującym w handlu zwiększenia ilości wolnych niedziel.



Z wyrazami szacunku

Renata Juskiewicz

Prezes POHiD