



Warszawa, 20 września 2017r

**Pan Senator
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej**

**Pan Senator
Zdzisław Pupa
Przewodniczący
Komisji Środowiska**

Dotyczy: ustawy z dnia 15.09.2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw – druk 594

Szanowni Panowie Przewodniczący,

rozpatrywana przez senackie Komisje nowelizacja ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (druk 594), wprowadza do gospodarki odpadami nowy instrument ekonomiczny - opłatę recyklingową za torby na zakupy z tworzywa sztucznego. Opłata ta ma spowodować zaprzestanie bezpłatnego wydawania tych toreb przez placówki handlowe i motywować ich klientów do korzystania z toreb wielokrotnego użytku. Wprowadzenie tych przepisów jest podyktowane nie tylko koniecznością implementowania odnośnej dyrektywy UE z 2015 r., ale również rzeczywistą potrzebą radykalnego ograniczenia masy odpadów z tych toreb trafiających do odpadów komunalnych.

Opłaty recyklingowe za torby z tworzywa sztucznego nie pełnią więc w swej istocie funkcji fiskalnej, tylko mają stymulować rynek i jego wszystkich uczestników do korzystania z bardziej ekologicznych toreb, wielokrotnego użytku. **Opłaty te stanowią więc specyficzny „ekopodatek”, który w opinii przedsiębiorców zrzeszonych w Polskiej Izbie Gospodarki Odpadami oraz Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami powinien zasilać Narodowy lub Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,** tworząc celowy fundusz przeznaczony przede wszystkim na dofinansowanie selektywnego zbierania i przetwarzania odpadów, w tym właśnie toreb na zakupy, za które klienci będą ponosić opłatę recyklingową. Tymczasem zgodnie z dodanym do ustawy art. 40c, pobrana opłata recyklingowa ma stanowić dochód budżetu państwa co sprawia, że zgromadzone w ten sposób środki finansowe mogą być wydatkowane na zupełnie inne cele, nie związane z gospodarowaniem odpadami.

W uzasadnieniu tej opinii pragnę wskazać, że wprowadzone od 1 lipca br. rozporządzeniem Ministra Środowiska jednolite standardy co najmniej 5-pojemnikowego selektywnego zbierania odpadów komunalnych powodują dodatkowe koszty, których gminy nie mogą w prosty sposób przenieść na mieszkańca podwyższając opłaty za gospodarowanie odpadami. Ani gminy, ani przedsiębiorcy zajmujący się odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów, w praktyce nie uzyskują



dofinansowania od wprowadzających na rynek opakowania i towary w opakowaniach lub reprezentujących ich organizacji odzysku opakowań mimo, że obligują ich do tego zarówno przepisy

krajowe jak i unijne. Likwidacja tej dysfunkcji systemu gospodarki odpadami opakowaniowymi będzie z pewnością wymagała kolejnej, czasochłonnej nowelizacji przepisów ustawowych.

Czynniki te sprawiają, że w systemie gospodarki odpadami opakowaniowymi brakuje środków finansowych na wdrażanie kosztownych rozwiązań logistycznych i infrastruktury służącej rozwojowi recyklingu i gospodarki obiegu zamkniętego. Dodatkowo, w obecnej sytuacji rynkowej występuje istotna nadpodaż odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych, spowodowana wstrzymaniem przez Chiny i inne kraje Dalekiego Wschodu importu odpadów opakowaniowych do przetworzenia. Skutkiem ograniczenia eksportu odpadów opakowaniowych z Polski, który w tym zakresie surowcowym dominował, jest faktyczny brak możliwości technologicznych przetworzenia w naszym kraju całego strumienia odpadów z tworzyw sztucznych. Konieczne jest więc wzmocnienie krajowych mocy przetwórczych poprzez inwestycje w nowe instalacje i zakłady przetwórcze. W innym przypadku odpady surowcowe będą trafiały do spalarni odpadów lub na składowiska.

Wskazane wyżej przyczyny powodują, że większość gmin zwleka z wprowadzaniem dodatkowych pojemników do selektywnego zbierania odpadów nie przywiązując też większej wagi do jakości segregowanych frakcji surowcowych odpadów. Do tej pory nawet w wielu dużych aglomeracjach prowadzi się pozorowaną segregację odpadów w podziale na suche/mokre i takąż samą, pozorowaną edukację ekologiczną. Przedsiębiorcy zrzeszeni w Izbie i Związku od dłuższego czasu alarmują, że recykling w wielu segmentach rynku odpadowego staje się działalnością coraz bardziej deficytową.

Biorąc więc pod uwagę obecną sytuację rynkową oraz ambitne wyzwania stojące przed krajową gospodarką odpadami uważamy, że fundusze pochodzące z opłaty recyklingowej powinny – jak sama nazwa tej opłaty wskazuje – służyć współfinansowaniu inwestycji w infrastrukturę recyklingową oraz systemów selektywnego zbierania odpadów, przynajmniej do czasu, gdy nie zostaną wprowadzone do gospodarki odpadami opakowaniowymi mechanizmy oparte o zasadę rozszerzonej odpowiedzialności przedsiębiorcy – wprowadzającego na rynek opakowania i towary w opakowaniach.

Z poważaniem,

Prezes Zarządu
Polskiej Izby Gospodarczej Odpadami

Przewodniczący
Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami