



**ZRZESZENIE GMIN  
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**

ul. Generała Jarosława Dąbrowskiego 41  
65-021 Zielona Góra  
tel. 68 454 46 65  
kom. 796 796 683  
biuro@lubuskiegminy.pl  
[www.lubuskiegminy.pl](http://www.lubuskiegminy.pl)

ZGWL.WZU.0007.3.2017

Zielona Góra, dnia 8 czerwca 2017 r.

**Pan  
Grzegorz Bierecki  
Przewodniczący Senackiej Komisji  
Budżetu i Finansów Publicznych  
Senator RP**

*Szanowny Panie Przewodniczący! Szanowny Panie Senatorze!*

W imieniu Członków Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego w załączeniu przesyłamy na Pana ręce Stanowisko uchwalone podczas Walnego Zgromadzenia Członków dnia 6 czerwca 2017r. w Zbąszynku w sprawie proponowanych zmian w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o Regionalnych Izbach Obrachunkowych z dnia 13 lipca 2016 r. (druk sejmowy nr 1409).

Jako jedyne stowarzyszenie w Polsce zrzeszające wszystkie gminne jst z jednego regionu, pragniemy zasygnalizować, iż wprowadzenie proponowanych zmian w zakresie funkcjonowania Regionalnych Izb Obrachunkowych przyczyni się do wypaczenia zasady samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, nakładania się kompetencji izb z kompetencjami nadanymi wojewodzie, co w konsekwencji utworzy rozbudowany system kontroli znacząco obniżający efektywność funkcjonowania wszystkich gmin.

*Z poważaniem*

**PREZES**  
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego

*Wadim Tyszkiewicz*

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego****nr 2/2017 z dnia 06.06.2017 r.****w sprawie proponowanych zmian w rządowym projekcie ustawy  
o zmianie ustawy o Regionalnych Izbach Obrachunkowych z dnia  
13 lipca 2016 r. (druk sejmowy nr 1409)**

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, wyraża zaniepokojenie treścią rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o Regionalnych Izbach obrachunkowych z dnia 13 lipca 2016 r., jako godzących w niezależność jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcjonalności między zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma chronić. W ten sposób wyrażono fundamentalną zasadę zachowania proporcji i niezbędnego umiaru w kontroli administracji samorządowej przez administrację publiczną. Dotychczasowy system kontroli, choć rozbudowany, wpisuje się w przedstawioną zasadę. Nie mniej, każda kolejna ingerencja w aktualny *status quo* może spowodować wypaczenie zasady samodzielności jednostek samorządu terytorialnego.

W ocenie Zrzeszenia w takim właśnie kierunku zmierzają zmiany w funkcjonowaniu Regionalnych Izb Obrachunkowych. Przejawem powyższego jest projektowane rozwiązanie objęcia Regionalnych Izb Obrachunkowych kontrolą rozszerzoną o nieostre kryterium gospodarności i rzetelności jednostek samorządu terytorialnego, które wiąże się z ryzykiem nadmiernej ingerencji w działalność gmin i ograniczenia ich samodzielności. W powyższym kontekście wątpliwości budzą przede wszystkim propozycje poszerzenia obowiązków kontrolnych izb o sprawozdania miesięczne z wykonania budżetów, stanowiących *de facto* dodatkowe obciążenie.


Projekt ustawy zakłada również poszerzenie kompetencji kontrolnej RIO w odniesieniu do spółek komunalnych, w których j.s.t. posiadają ponad 50% udziałów lub akcji. Dotychczas, RIO kontrolowało jedynie podmioty ze 100% udziałem j.s.t. Tego typu zjawisko również

dotatkowo obciążą funkcjonowanie ww. podmiotów.

Projektowane zmiany obejmują również rozszerzenie działalności nadzorczej RIO wobec uchwały i zarządzeń w sprawach udzielania poręczeń, zasad i trybu przyznawania ulg oraz podatków i opłat. Dotyczyć to może bardzo szerokiego zakresu aktów prawnych, między innymi np. opłat czynszowych, opłat za wodę i odbiór ścieków, opłat za przedszkola, żłobki, opłat parkingowych, adiacenckich i planistycznych. Zmiana ta spowoduje nakładanie się kompetencji, bowiem uchwały dotyczące tych opłat podlegają już nadzorowi wojewody.

Powyższe stanowi tylko przykładowe wyliczenie zbędnego rozbudowania systemu kontroli, który nie przyczyni się do poprawy jakości funkcjonowania gmin, a przeciwnie, poprzez zwiększenie obowiązków, spowoduje obniżenie ich efektywności.

Tym samym Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego apeluje do osób i podmiotów uczestniczących w procesie tworzenia prawa o pogłębioną refleksję nad skutkami i korzyściami płynącymi z tak kreowanego prawodawstwa.



.....

**Waldemar Górczyński**  
**Przewodniczący**  
**Walnego Zebrania Członków**  
**Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

**Otrzymują:**

1. Pan Andrzej Duda – Prezydent RP
2. Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP
3. Pan Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP
4. Pani Beata Szydło – Prezes Rady Ministrów
5. Pan Mariusz Błaszczak - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
6. Pan Andrzej Maciejewski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm RP
7. Pan Jacek Sasin - Przewodniczący Sejmowej Komisji Finansów Publicznych, Poseł na Sejm RP
8. Pan Piotr Zientarski – Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Senator RP
9. Pan Grzegorz Bierecki - Przewodniczący Senackiej Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, Senator RP
10. Pan Szymon Wróbel – Sekretarz Strony Rządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
11. Pan Andrzej Porawski - Sekretarz Strony Samorządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
12. Pani Iwona Wiczeorek – Dyrektor Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego
13. Pani Grażyna Wróblewska – Przewodnicząca Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych
14. Pan Ryszard Zajączkowski – Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
15. Pan Władysław Dajczak – Wojewoda Lubuski
16. Pani Elżbieta Anna Polak – Marszałek Województwa Lubuskiego
17. Pan Czesław Fiedorowicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
18. Pan Mirosław Glaz – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego, Starosta Krośnieński
19. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
20. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
21. Pani Katarzyna Osos – Poseł na Sejm RP
22. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
23. Pan Tomasz Kucharski – Poseł na Sejm RP
24. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
25. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
26. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
27. Pan Artur Zasada – Poseł na Sejm RP
28. Pan Jacek Kurzępa – Poseł na Sejm RP
29. Pan Jarosław Porwich – Poseł na Sejm RP
30. Pan Paweł Pudłowski – Poseł na Sejm RP
31. Pan Władysław Komarnicki – Senator RP
32. Pan Waldemar Sługocki – Senator RP
33. Pan Robert Dowhan – Senator RP
34. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
35. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
36. Pan Rafał Dutkiewicz – Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich
37. Pan Wojciech Długoborski – Prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich
38. Pan Ludwik Węgrzyn - Przewodniczący Zarządu Związku Powiatów Polskich
39. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
40. „Wspólnota”
41. „Gazeta Wyborcza”
42. „Rzeczpospolita”
43. „Gazeta Prawna”
44. „Gazeta Lubuska”
45. TVP3 Gorzów Wielkopolski
46. Radio Zachód S.A.
47. portalsamorządowy.pl
48. wartowiedziec.org
49. samorząd.pap.pl