



KOALICJA na rzecz BIOPALIW

Warszawa, 30 listopada 2016 roku

Szanowny Pan
Andrzej Stanisławek
Przewodniczący
Komisja Gospodarki Narodowej
i Innowacyjności
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

Koalicja Na Rzecz Biopaliw współtworzona przez Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, Polskie Stowarzyszenie Producentów Oleju, Związek Gorzelników Polskich, Krajową Radę Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw oraz Krajową Izbę Biopaliw jest platformą organizacji branżowych inicjującą działania w imieniu i na rzecz całego krajowego łańcucha wytwórczego biokomponentów.

W związku ze skierowaniem przez Sejm RP do dalszych prac legislacyjnych na forum Szanownej Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności Senatu RP projektu ustawy o *zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw* (druk nr 999), w zakresie którego istotnym elementem jest nowelizacja ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, pragniemy zwrócić uwagę Pana Przewodniczącego na niezwykle problematyczną kwestię towarzyszącą branży, jaka może znaleźć swe rozwiązanie w ramach projektowanych przepisów. Od dłuższego już czasu bowiem Koalicja Na Rzecz Biopaliw sygnalizuje organom administracji publicznej **konieczność podjęcia działań legislacyjnych ukierunkowanych na likwidację zjawiska oszustw polegających na wyłudzeniu podatku VAT w obrocie olejem rzepakowym, przeznaczonym do produkcji estrów metylowych (biodiesla)**. Praktyki tego rodzaju w sposób istotny osłabiają konkurencyjność całego krajowego łańcucha wytwórczego biokomponentów od producentów rzepaku poczynając, co dodatkowo negatywnie implikuje na i tak trudną jego sytuację ekonomiczną wynikającą z ogromnej presji cenowej stwarzanej przez podmioty realizujące Narodowy Cel Wskaźnikowy.

W ramach niedawno zakończonych prac sejmowych nad nowelizacją ustawy o *zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw* (druk nr 965), z uwagi na uprzednią konieczność uzyskania przez Polskę specjalnej derogacji unijnych przepisów o VAT, zdecydowano niestety o nieobjęciu mechanizmem odwróconego VAT (tzw. *reverse charge*) obrotu olejem rzepakowym, które to działanie zdaniem branży skutecznie ograniczyłoby zainteresowanie oszustów taką działalnością, a tym samym straty budżetowe z tego tytułu sięgające, zgodnie

Koalicja Na Rzecz Biopaliw jest platformą organizacji branżowych inicjującą działania w imieniu i na rzecz krajowego łańcucha wytwórczego biokomponentów i biopaliw ciekłych

adres do korespondencji:

Krajowa Izba Biopaliw, 00-131 Warszawa, ul. Grzybowska 2 lok. 49
Tel /fax: 00 48 22 436-06-11 e-mail: koalicja@kih.pl

z różnymi szacunkami, kwoty nawet ponad 1 miliarda złotych. Nadmienić jednak należy, że dotkliwość omawianych praktyk może być nawet o wiele wyższa w związku z karuzelowym charakterem wyłudzeń.

Skala problemu oraz nadużyć jakże istotnie wpływających na konkurencyjność krajowego przemysłu olejarskiego została wprost dostrzeżona przez służby Ministra Finansów, o czym świadczy publikacja wspólnie z Ministerstwem Rozwoju w dniu 9 maja 2016 r. otwartego listu ostrzegawczego, którego lektura wskazuje jednocześnie m.in., iż stosowanie przez nieuczciwe podmioty 23% stawki VAT w odniesieniu do dostaw jadalnego oleju rzepakowego niezależnie od jego dalszego przeznaczenia stanowi oszustwo podatkowe oparte często jednocześnie na celowej zmianie w dokumentach potwierdzających transakcję sprzedaży rodzaju sprzedawanego oleju - z oleju jadalnego opodatkowanego stawką VAT 5% na tzw. olej techniczny. Przepisy ustawy o podatku akcyzowym nie uzależniają bowiem zastosowania obniżonej stawki VAT od sposobu wykorzystania oleju rzepakowego przez nabywcę, a jedynie od posiadania przez niego, w momencie dostawy, cechy jadalności, która pozostaje właściwa olejowi także przeznaczonemu na cele wytwórcze biokomponentów (estrów metylowych).

Podkreślić należy, że już obecnie zakup oleju rzepakowego we wszystkich rodzajach przypadków znanych Koalicji Na Rzecz Biopaliw przez wytwórców estrów dokonywany jest z zastosowaniem 5% stawki VAT, tym niemniej nie wynika to z żadnej wiążącej litery prawa, co powoduje, że proceder wyłudzeń podatku nadal występuje na szeroką skalę w ramach wykreowanych w tym celu łańcuchów dostaw przez nieformalnie powiązane ze sobą podmioty pośredniczące. Proceder ten został w sposób szczegółowy zdiagnozowany w przytoczonym powyżej liście ostrzegawczym Ministerstwa Finansów, który przekazujemy niniejszym w załączeniu. Ponieważ jak wskazano w tym dokumencie eskalacja zjawiska oszustw VAT związana jest w szczególności z wolumenem oleju rzepakowego wykorzystywanym rokrocznie w Polsce na cele wytwórcze estrów metylowych wydaje się, że formalne zawężenie do stawki VAT 5% oleju roślinnego stanowiącego biomasę w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w sposób naturalny zlikwiduje sztucznie wytworzony na potrzeby oszustów rynek olejów technicznych, które jedynie z nazwy przyjętej na potrzeby zastosowania stawki 23% noszą takie miano na dokumentach dostawy.

W związku z powyższym zwracamy się do Pana Przewodniczącego i Szanownej Komisji o uwzględnienie w toku prowadzonych prac nad nowelizacją ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych konieczności wyeliminowania problemu oszustw VAT w obrocie olejem rzepakowym z krajowej praktyki gospodarczej poprzez wprowadzenie przepisu zobowiązującego wytwórców biokomponentów do zakupu oleju roślinnego stanowiącego biomasę zgodnie z definicją określoną w art. 2 ust.1 pkt 3 ustawy po stawce 5% VAT.

W opinii zarówno Polskiego Stowarzyszenia Producentów Oleju, jak i całej Koalicji Na Rzecz Biopaliw wszelkie rozwiązania pośrednie, które nie wyeliminują wprost ekonomicznego uzasadnienia za dalszym trwaniem procederu wyłudzeń VAT polegającego w szczególności na obowiązywaniu

dwóch różnych stawek podatku na ten sam towar, nie odniosą oczekiwanych rezultatów, a mogą spowodować jedynie utrudnienia dla uczciwie postępujących uczestników rynku wytwórczego biokomponentów. W opinii branży jedynym rozwiązaniem problemu, ponad mechanizm *reverse charge*, jakie mogłoby zostać wprowadzone w życie przy okazji nowelizacji przepisów ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych jest jednakowoż literalne zobligowanie wytwórców do zakupu oleju roślinnego w stawce 5% VAT, o co niniejszym wnosimy. Za takim podejściem przemawia również praktyka krajowych tłoczni oleju, które sprzedają olej rzepakowy jedynie z zastosowaniem stawki 5% VAT niezależnie od jego przeznaczenia tj. w myśl posiadanych w tym zakresie interpretacji indywidualnych. Usankcjonowanie tej kwestii w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wydaje się także krokiem wychodzącym naprzeciw wątpliwościom interpretacyjnym służb resortu finansów w zakresie możliwości ujednolicenia stawki podatku VAT obowiązującego na jadalny olej roślinny z perspektywy litery samej ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, które upatrujemy jako jedną z przyczyn nie podjęcia stosownych działań legislacyjnych stanowiących przedmiot szeregu spotkań roboczych i wystąpień pisemnych Polskiego Stowarzyszenia Producentów Oleju.

Z wyrazami szacunku,

w imieniu

KOALICJI NA RZECZ BIOPALIW

AS
Adam Stępień

Dyrektor Generalny KIB i PSPO

Polskie Stowarzyszenie Producentów Oleju

ul. Grzybowska 2 lok. 49, 00-131 Warszawa

KRS 0000280131 REGON 140986290

NIP 5242606559

KRAJOWA IZBA BIOPALIW

Stowarzyszenie

00-131 Warszawa

ul. Grzybowska 2 lok. 49

Załącznik:

- List ostrzegawczy Ministerstwa Finansów z dnia 09.05.2016 r.