SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX KADENCJA

Warszawa, dnia 29 listopada 2016 r. **Druk nr E24**

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej

Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej

Marszałek Senatu skierował do komisji projekty aktów prawnych UE; projekty stanowisk RP w sprawie dokumentów zostały przekazane w dniu 10 listopada 2016 r.

Komisja rozpatrzyła wnioski na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2016 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2016) 109 COM(2016) 109
	Rada UE	

(-) Marek Rocki
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

OPINIA

Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP

dotycząca projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej **COM(2016)109**
oraz
projektu decyzji Rady w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej **COM(2016)111**

przyjęta na posiedzeniu w dniu 29.11.2016 r.

Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) nie popiera projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej - COM(2016)109 oraz projektu decyzji Rady w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej - COM(2016)111.

1. KSZUE jest zdania, że przystąpienie UE do Konwencji ma uzasadnienie wyłącznie ideologiczne. Wskazuje na to m.in. ogólnikowe i niejasne określenie celu wiązania się Unii Konwencją. Przytoczone w projekcie argumenty mogłyby dotyczyć prawie wszystkich traktatów Rady Europy. To przekonanie potwierdzają również art. art. 6, 18 i 49 ust. 2 Konwencji, które wprost promują rozwiązania prawne o charakterze ideologicznym.

2. W opinii KSZUE, błędnie podano podstawę prawną przystąpienia Unii do Konwencji. Wskazane jako podstawa prawna art. art. 82 ust. 2 i 84 TFUE dotyczą wyłącznie współpracy sądowej w sprawach karnych. Tymczasem zakres tematyczny Konwencji jest o wiele szerszy, ma charakter interdyscyplinarny i odnosi się do wszystkich dziedzin życia społecznego mających znaczenie w przeciwdziałaniu przemocy wobec kobiet - edukacji (art.14), programów społecznych i leczniczych (art.16), telefonów zaufania (art.24).

3. KSZUE zwraca uwagę, że Konwencja zobowiązuje państwa do stosowania środków, które wpłyną na zmianę stereotypowych ról społeczno-kulturowych kobiet i mężczyzn, nie precyzując, które z ról uznaje się za stereotypowe. Takie niedopowiedzenie, zdaniem KSZUE, może prowadzić do naruszenia art. 68 ust. 3 i art. 71 ust. 2 Konstytucji, które chronią macierzyństwo, art. 48 ust. 1 Konstytucji dającego prawo rodzicom do wychowywania dzieci zgodnie ze swoimi przekonaniami oraz prawa kościołów do nauczania i wychowywania w poszanowaniu ich autonomii (25 ust. 3 Konstytucji).

4. W obecnym stanie prawnym instytucje unijne mają ograniczone możliwości ingerowania w porządek prawny państw członkowskich. KSZUE przestrzega, że po przystąpieniu Unii do Konwencji ta sytuacja zmieni się całkowicie i wdrażanie Konwencji będzie kontrolowane zarówno przez Trybunał Sprawiedliwości UE, jak i Komisję Europejską.

5. Grupa ekspertów ds. działań na rzecz zwalczanie przemocy wobec kobiet i przemocy domowej (GREVIO) ma wydawać zalecenia dla państw członkowskich na podstawie monitorowania wdrażania Konwencji. KSZUE wyraża przekonanie, że jeśli te zalecenia będą oparte na treści Konwencji, ich wykonanie, z powodu braku podstawy traktatowej, może być niemożliwe lub będzie naruszało unijne prawo pierwotne. Jeśli natomiast zalecania będą wydawane w związku z kompetencjami traktatowymi Unii, są zbędne, bo Unia jest uprawniona do działań samodzielnych lub podejmowanych w trybie kompetencji dzielonych.

.....

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

.....