

Sz. P.
Kazimierz Kleina
Przewodniczący Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych

W związku z uchwaleniem przez Sejm oraz skierowaniem w dniu 15.05.2015r. do Senatu ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających oraz niektórych innych ustaw, druk senacki 908 (druk sejmowy 3150) oraz w ślad za dotychczas wyrażanymi postulatami i zgłaszanymi poprawkami w trakcie trwających w Sejmie oraz Ministerstwie Finansów prac legislacyjnych nad projektem ustawy zwracamy się z prośbą o rozważenie możliwości wprowadzenia zmian do poniżej przedstawionych zapisów.

Poprawka 1

Zmianę obecnego brzmienia, wprowadzonego do ustawy art.22b ust.12 poprzez zastąpienie go sformulowaniem:

„W zrzeszeniu, w którym został utworzony system ochrony, banki spółdzielcze, które nie przystąpią do systemu ochrony, pozostają zrzeszone na podstawie umowy zrzeszenia”.

Uzasadnienie:

Art. 22b ust.12, który zakłada wygaśnięcie umowy zrzeszenia dla banków, które nie przystąpią do systemu ochrony (IPS), niezależnie od terminu tego wygasania, powoduje wewnętrzną sprzeczność samej ustawy (z art.4).

Polega ona na kolizji obowiązkowego wygasaniu umowy zrzeszenia (dla banków, które nie przystąpią do systemu ochrony), z nadal obowiązującym art.4, wprowadzającym obowiązek zrzeszania. W naszym przekonaniu, ustawa nie powinna nakładać obowiązku i jednocześnie uniemożliwiać jego wypełnienia, a taki skutek powoduje wprowadzenie obecnego brzmienia art. 22b ust. 12. Należy również zauważyć, że banki spółdzielcze, wykonując ustawowy obowiązek zrzeszania się, nie powinny być pozbawione możliwości korzystania z praw, które ustawa gwarantuje wszystkim, którzy tego obowiązku dopełnią, a takim prawem jest możliwość korzystania z usług banku zrzeszającego. Nieprzystąpienie do systemu ochrony, uczestnictwo w którym jest dobrowolne, zarówno z punktu widzenia regulacji unijnych pakietu CRDIV/CRR jak i w myśl samej ustawy, nie może być przesłanką do pozbawienia banków spółdzielczych ich nabytych praw do zrzeszania się.

Ponadto, Dyrektywa CRD IV, w punkcie 49 preambuły, stwierdza m.in.: „Aby zapewnić zrównoważoną i zróżnicowaną kulturę bankowości w Unii, która służy przede wszystkim interesowi obywateli Unii, należy zachęcać do działalności bankowej na małą skalę, np. działalności unii kredytowych i banków spółdzielczych”. W naszym przekonaniu, nakładanie restrykcji, w postaci wygasania umowy zrzeszenia, nie daje się pogodzić z przytoczonym zapisem.

Należy zauważyć również, że:

- tworzenie systemu ochrony, przewidziane w Rozporządzeniu CRR, poza tym, że dobrowolne, dedykowane jest tym instytucjom, które nie są w stanie same spełnić norm,

wprowadzonych tym rozporządzeniem; szczególnie w zakresie płynności, nie ma tam natomiast żadnych zapisów, które by wskazywały, że banki, spełniające wszystkie normy, mogą być przymuszane do tworzenia systemu ochrony, wbrew swej woli.

- takie brzmienie art.22b ust 12 stwarza poważne wątpliwości co do jego zgodności z Konstytucją RP; dotyczy to ochrony zrzeszania się, co gwarantują konstytucyjne zapisy art. 12 i art.58, oraz art.31 ust.2 i art.32 ust.2, które wskazują, że nikt nie może być zmuszany do czegoś, czego nie nakazuje prawo, a także nie może być dyskryminowany z jakiegokolwiek przyczyny, również w życiu gospodarczym.

Nie bez znaczenia jest też fakt, że zrzeszenia, były budowane od 25 lat przez banki spółdzielcze, na ich kapitale, potencjale i zaangażowaniu biznesowym. Jest to rodzaj prawa nabytych, których nie powinny być pozbawiane.

Poprawka 2

Zmianę obecnego brzmienia, wprowadzonego do ustawy art.22o ust. 12 poprzez zastąpienie go sformulowaniem:

„W zrzeszeniu, w którym zostało utworzone zrzeszenie zintegrowane, banki spółdzielcze, które nie przystąpią do zrzeszenia zintegrowanego, pozostają zrzeszone na podstawie umowy zrzeszenia.”

Uzasadnienie:

Argumenty, uzasadniające **poprawkę 1**, dotyczącą systemu ochrony, znajdują również zastosowanie do zapisów o zrzeszeniu zintegrowanym. Ponadto należy dodać, że projekt ustawy, który był szeroko konsultowany w pierwszej połowie 2014 roku, zawierał podobny zapis odnośnie zrzeszenia zintegrowanego.

Z poważaniem

Dariusz Bugajski
Prezes Zarządu
Banku Spółdzielczego w Chodzieży

Powyższe postulaty popierają:

1. Bank Spółdzielczy w Adamowie
2. Bank Spółdzielczy w Augustowie
3. Bank Spółdzielczy w Baborowie
4. Bank Spółdzielczy w Będzinie
5. Bank Spółdzielczy w Białej
6. Beskidzki Bank Spółdzielczy z/s w Bielsku-Białej
7. Wschodni Bank Spółdzielczy w Chełmie
8. Bank Spółdzielczy w Chłopicach
9. Bank Spółdzielczy w Chodzieży
10. Bank Spółdzielczy w Dębicy
11. Bank Spółdzielczy w Dusznikach
12. Bank Spółdzielczy w Głubczycach
13. Bank Spółdzielczy Grodków-Łosiów z siedzibą w Grodkowie

14. Bank Spółdzielczy w Jabłonce
15. Bank Spółdzielczy w Jastrzębiu Zdroju
16. Powiatowy Bank Spółdzielczy w Kędzierzynie-Koźlu
17. Bank Spółdzielczy w Kłobucku
18. Bank Spółdzielczy w Kołaczycach
19. Bank Spółdzielczy w Konopiskach
20. Bank Spółdzielczy w Konstantynowie
21. Bank Spółdzielczy w Końskich
22. Bank Spółdzielczy w Koszęcinie
23. Bank Spółdzielczy Rzemiosła w Krakowie
24. Bank Spółdzielczy w Leśniowicach
25. Bank Spółdzielczy w Lipinkach
26. Bank Spółdzielczy w Łobżenicy
27. Bank Spółdzielczy w Łubnianach
28. Bank Spółdzielczy w Mielcu
29. Bank Spółdzielczy w Międzyrzecu Podlaskim
30. Bank Spółdzielczy w Mikołajkach
31. Bank Spółdzielczy w Mrągowie
32. Międzypowiatowy Bank Spółdzielczy w Myszkowie
33. Bank Spółdzielczy w Narolu
34. Bank Spółdzielczy „Bank Rolników” w Opolu
35. Bank Spółdzielczy w Otmuchowie
36. Bank Spółdzielczy w Pajęcznie
37. Bank Spółdzielczy w Parczewie
38. Bank Spółdzielczy w Popowie z/s w Zawadach
39. Bank Spółdzielczy w Prudniku
40. Bank Spółdzielczy w Rabie Wyżnej
41. Bank Spółdzielczy w Raciborzu
42. Bank Spółdzielczy w Radkowie
43. Etno Bank Spółdzielczy w Radziechowach-Wieprzu
44. Rybnicki Bank Spółdzielczy
45. Express Bank Spółdzielczy w Rzeszowie
46. Bank Spółdzielczy w Sejnach
47. Bank Spółdzielczy w Skierniewicach
48. Bank Spółdzielczy w Skoczowie
49. Nadwiślański Bank Spółdzielczy w Solcu - Zdroju
50. Bank Spółdzielczy w Tarczynie
51. Bank Spółdzielczy w Tworogu
52. Bank Spółdzielczy w Wisznicach
53. Bank Spółdzielczy we Włoszczowie
54. Bank Spółdzielczy w Wysokiej
55. Spółdzielczy Bank Ludowy w Złotowie

Do wiadomości:

1. Marszałek Senatu RP
Bogdan Borusewicz
2. Senatorowie - Członkowie Komisji
Budżetu i Finansów Publicznych