



**Wójt Gminy Kobylnica**

ul. Główna 20, 76-251 Kobylnica

tel. +48 (59) 842-90-70

fax +48 (59) 842-90-72

Kobylnica, 27.07.2015 r.

OA.033.13.2015

*Pan*

*Stanisław Jurcewicz*

*Przewodniczący*

*Senackiej Komisji*

*Gospodarki Narodowej*

*Stanowmy Panie Przewodniczący!*

Jako zarządca dróg publicznych położonych na terenie Gminy Kobylnica oraz jako przedstawiciel organu sprawującego nadzór nad działalnością Straży Gminnej w Kobylnicy, która na wskazanych drogach wykonuje swoje ustawowe zadania związane m.in. z kontrolą ruchu drogowego przy użyciu stacjonarnych urządzeń rejestrujących, w związku z podjęciem działań legislacyjnych w sprawie o zmianie ustaw o straży gminnej, ustawy prawo o ruchu drogowym oraz ustawy kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia druk senacki 1030, druki sejmowe nr 2973, 3222 i 3705 dotyczącym odebrania strażom gminnym/miejskim uprawnień do kontroli ruchu drogowego przy użyciu urządzeń rejestrujących (tj. fotoradarów stacjonarnych i mobilnych) wyrażam negatywną opinię w przedmiocie proponowanej zmiany i zwracam się z prośbą o podjęcie stosownych działań mających na celu, aby umożliwić dalsze wykonywanie przez straże gminne/miejskie dotychczasowych ustawowych zadań. Pozbawienie tych uprawnień w zakresie kontroli ruchu drogowego przy użyciu fotoradarów wpłynie na zdecydowane pogorszenie się bezpieczeństwa użytkowników dróg oraz mieszkańców naszej gminy. Przez okres dziesięciu lat jak wynika z prowadzonych statystyk nastąpiła zdecydowana poprawa bezpieczeństwa, a wielu miejscowościach na drogach, na których prowadzone są działania kontrolne z użyciem fotoradarów liczba wypadków, w tym z ofiarami w ludziach znacząco spadła.

Strażnicy gminni/miejscy otrzymali uprawnienia w zakresie kontroli ruchu drogowego przy użyciu urządzeń rejestrujących na mocy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2003r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. Nr 230 poz. 2310). Ustawa z dnia 11 maja 2007r. o zmianie Ustawy Prawo o Ruchu Drogowym (Dz. U. Nr 123, Poz. 845), która uchylila wyżej wymienione rozporządzenie, zachowała uprawnienia strażników do urządzeń rejestrujących. Zakres wykonywanych przez strażników czynności przy użyciu urządzeń rejestrujących obejmuje wykonywania kontroli w odniesieniu do kierujących pojazdami, którzy nie stosują się do sygnalizacji świetlnej, bądź przekraczają dozwoloną prędkość - co jest jedną z głównych przyczyn wypadków drogowych w Polsce. Wzrost liczby urządzeń rejestrujących używanych przez straże gminne/miejskie w 2013r. odnotowano ich 391, pozwala na skuteczniejsze egzekwowanie przestrzegania przepisów prawa w ruchu drogowym, a wpływy z wykroczeń zarejestrowanych za pomocą fotoradarów przeznaczone są na realizację zadań gminy obejmujących m.in. finansowanie z własnych środków budowy i utrzymania dróg gminnych.

W związku z powyższym odebranie strażom gminnym/miejskim uprawnień w zakresie ruchu drogowego przy użyciu urządzeń rejestrujących w mojej ocenie negatywnie wpłynęłoby na stan bezpieczeństwa na drogach naszej gminy jak i na terenie całego kraju oraz spowodowałoby nadmierne zwiększenie obowiązków Policji i Inspekcji Transportu Drogowego.

*Z wyrazami szacunku:*

Wójt Gminy Kobylnica  
Leszek Kulinski

### KOSZTY UTRZYMANIA STRAŻY /WPLYWY Z MANDATÓW

	2013	2014	I PÓŁROCZE 2015
Straż Gminna w Człuchowie	3 236 887,54 zł / 5 563 014,64 zł (zysk: 2 326 127,1 zł)	3 289 454,92 zł / 4 540 910,19 zł (zysk: 1 251 455,27 zł)	1 453 370,13 zł / 1 459 948,88 zł (zysk: 6 578,75 zł)
Straż Gminna w Kobylnicy	2 275 924,78 zł / 3 754 966,52 zł (zysk: 1 479 041,74 zł)	1 911 318,12 zł / 2 388 881,07 zł (zysk: 477 562,95 zł)	911 629,36 zł / 811 464,07 zł (strata: 100 165,29 zł)
Straż Gminna w Białym Borze	1 652 936,51 zł / 3 569 191,66 zł (zysk: 1 916 255,15 zł)	1 681 967,55 zł / 2 693 128,74 zł (zysk: 1 011 161,19 zł)	677 427,63 zł / 707 825,56 zł (strata: 30 397,93 zł)

### LICZBA NAKŁADANYCH MANDATÓW ZA PRZEKROCZENIE PRĘDKOŚCI

	2013	2014	I PÓŁROCZE 2015	TENDENCJA
Straż Gminna w Człuchowie	30 687	23 812	6 650	SPADKOWA
Straż Gminna w Kobylnicy	26 199	20 652	6 246	SPADKOWA
Straż Gminna w Białym Borze	24 432	18 924	5 449	SPADKOWA

### ŚREDNIA PRĘDKOŚĆ PRZEKROCZENIA PRĘDKOŚCI

	2013	2014	I PÓŁROCZE 2015	TENDENCJA
Straż Gminna w Człuchowie	Średnie przekroczenie o 19 km/h	Średnie przekroczenie o 19 km/h	Średnie przekroczenie o 18 km/h	SPADKOWA
Straż Gminna w Kobylnicy	Średnie przekroczenie o 15 km/h	Średnie przekroczenie o 15 km/h	Średnie przekroczenie o 14 km/h	SPADKOWA
Straż Gminna w Białym Borze	Średnie przekroczenie o 17 km/h	Średnie przekroczenie o 14 km/h	Średnie przekroczenie o 12 km/h	SPADKOWA

- Wprowadzenie zmiany to w pierwszym rzucie zwolnienie około 1 tys. pracowników straży. Docelowo liczba ta wyniesie ok. 2,5 do 3 tys osób na 10 tys. pracujących obecnie w strażach w całej Polsce, z uwagi na fakt, że osoby te po prostu będą zbędne. W województwie pomorskim szacuje się do zwolnienia około 450 osób;

- Z uwagi na jednoczesne wyłączenie około 350 fotoradarów (250 mobilnych, 100 stacjonarnych) do reorganizacji lub całkowitej likwidacji lub też likwidacji odroczonej w czasie, przeznaczonych jest ok. 200 jednostek straży, na około 600 działających obecnie, co stanowi 1/3 ogółu;

- Możliwość wpływu na bezpieczeństwo ruchu drogowego samorządu lokalnego z dniem 1 stycznia 2016 r. będzie wynosić 0%. Brak infrastruktury ITD (radarów) w województwie pomorskim i zachodniopomorskim spowoduje realne zwiększenie prędkości, a tym samym prawdopodobieństwa wypadków drogowych, których przyczyną będzie bezpośrednio brak urządzeń (radarów) spowalniających ruch (w województwie zachodniopomorskim na 64 radary stacjonarne 46 to radary samorządów);

- w 2012 r. i w 2014 r. na terenie Gminy Człuchów, w miejscach w których Straż Gminna prowadziła kontrole ruchu drogowego nie odnotowano żadnych kolizji i wypadków drogowych i nie zginęła żadna osoba. Od roku 2007 r. do roku 2010 r. w Gminie Biały Bór nie zginęła żadna osoba. Brak aktu wykonawczego do ustawy zmieniającej ustawę Prawo o Ruchu Drogowym, która weszła w życie w dniu 31 grudnia 2010 r. spowodował, że w I półroczu 2011 r., w czasie gdy radary nie wyjeżdżały na drogi zginęła jedna osoba. Po tym czasie do chwili obecnej w miejscach objętych kontrolą nie odnotowano ofiar śmiertelnych.

- Odroczenie wejścia w życie ustawy do 1 stycznia 2017 r. pozwoli przynajmniej część urządzeń przenośnych zainstalować w masztach stacjonarnych, przy czym średni czas na pozyskanie samej zgody od ITD na instalację urządzenia to około 3 miesiące. Do tego należy doliczyć wprowadzenie zmiany organizacji ruchu, samo posadowienie, doprowadzenie energii, itp. to kolejne 3 miesiące. Jeżeli w jednym czasie ileś samorządów złoży wnioski do ITD czas oczekiwania na dokonanie analizy i wydania zgody przez organ państwowy wydłuży się do co najmniej do pół roku a tym samym obecnie proponowane vacatio legis jest zbyt krótkie.

## POPRAWKI DO PROJEKTU USTAWY

z dnia .....

### o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o strażach gminnych

#### Poprawka nr 1.

W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 129b:
  - a) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) kierującego pojazdem:

    - a) niestosującego się do zakazu ruchu w obu kierunkach, określonego odpowiednim znakiem drogowym,
    - b) naruszającego przepisy ruchu drogowego, w przypadku ujawnienia i zarejestrowania czynu przy użyciu stacjonarnego urządzenia rejestrującego”;
  - b) w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) używania stacjonarnych urządzeń rejestrujących”;
  - c) uchyla się ust. 4;
- 2) w art. 129g ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ujawnianie za pomocą stacjonarnych urządzeń rejestrujących zainstalowanych w pasie drogowym dróg publicznych następujących naruszeń przepisów ruchu drogowego:

  - a) przekraczania dopuszczalnej prędkości,
  - b) niestosowania się do sygnałów świetlnych

– należy do Inspekcji Transportu Drogowego i straży gminnej (miejskiej)”;
- 3) w art. 129h w ust. 5 w pkt 3 średnik zastępuje się kropką i uchyla się pkt 4.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1448, z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611, z 2014 r. poz. 312, 486, 529, 768, 822 i 970 oraz z 2015 r. poz. 211, 541, 591 i 933.

### **Poprawka nr 2.**

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1383 oraz z 2014 r. poz. 486) w art. 9a w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, stacjonarnych urządzeń rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;”.

### **Poprawka nr 3.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.