



MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

210/14

Warszawa, 26 czerwca 2014 r.

DBI-III-024-13-RS/2014

NK: 173628/14

*Do wiadomości
Biura KPCPP
i Biura Legistycznego
i Biura Komunikacji GovP
2.07.2014*

Pan

Michał Seweryński

Przewodniczący Komisji

Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Senatu RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na pismo znak: BPS/KPCPP-133-02-P8-06/14 z dnia 29 maja 2014 r. dotyczące wyrażenia opinii w sprawie petycji dotyczącej przyznania osobom bezrobotnym prawa do bezpłatnych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego i kolejowego, uprzejmie informuję, co następuje.

Uprawnienia do ulg przejazdowych środkami publicznego transportu zbiorowego wprowadzane są w trybie ustawowym, który jest wynikiem prac Sejmu RP nad projektami rządowymi i poselskimi. Sam wymiar ulg, jak i krąg osób uprawnionych do ulg jest wynikiem polityki społecznej państwa, prowadzonej przede wszystkim przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Finansów w zakresie finansowania z budżetu państwa przewoźnikom utraconych przychodów z tytułu honorowania uprawnień do ustawowych ulg przejazdowych.

Minister Infrastruktury i Rozwoju nie posiada uprawnień do podejmowania decyzji i określania wymiaru ustawowych ulg przejazdowych, jak również wskazywania grup uprawnionych do tych ulg także z uwagi na fakt, że prowadzenie polityki społecznej państwa nie pozostaje w jego kompetencji.

Do właściwości Ministra Infrastruktury i Rozwoju należy:

- zapewnienie prawidłowego wykonywania ustawy z dnia 20 czerwca 1992r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 1138, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ulgach”, przez uprawnionych przewoźników,
- planowanie i obsługa płatności dotacji przedmiotowych dla przewoźników kolejowych w formie rekompensaty z tytułu utraconych przychodów w związku z honorowaniem wynikających z tej ustawy ulg przejazdowych,
- określanie w drodze rozporządzeń rodzajów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w w/w ustawie o ulgach oraz w innych ustawach.

Przyznanie ulgi w wysokości 100% osobom bezrobotnym na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego i kolejowego może nastąpić wyłącznie w drodze zmiany ustawy o ulgach, jako jeden z elementów polityki społecznej państwa.

Ustawa o ulgach reguluje uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w regularnych przewozach osób wykonywanych przez uprawnionych przewoźników kolejowych i autobusowych. Ustawa ta nie obejmuje przejazdów komunikacją miejską, która realizowana jest w ramach zadań samorządu terytorialnego, a skutki stosowanych ulg finansowane są w ramach finansów jednostek samorządu terytorialnego. Wymiar stosowanych ulg w komunikacji miejskiej i sposób ich dokumentowania ustalają samorządy w formie uchwał oraz organizator komunikacji miejskiej na terenie gminy.

Z poważaniem

z up.  MINISTER
Zbigniew Rynasiewicz
Sekretarz Stanu



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Infrastruktury i Rozwoju
Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (22) 273 70 10
fax (22) 273 70 11
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, 04 .07.2014r.

DRP VIII 0702/4-5/MW/2014

KPCPP
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn..... 7.07.14. zał.....
nr..... 4151 podpis.....

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na petycję Pana Senatora Michała Seweryńskiego – Przewodniczącego Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji, przekazaną przy piśmie z dnia 29 maja 2014r., znak: BPS/KPCPP-133-01-P8-06/14 w sprawie przyznania osobom bezrobotnym prawa do bezpłatnych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego i kolejowego, wyjaśniam uprzejmie;

Wskazać należy, że ponad 2 mln osób, zgodnie z informacjami GUS podanymi na koniec maja 2014 roku, jest zarejestrowanych w urzędach pracy jako bezrobotni.

Minister Pracy i Polityki Społecznej prowadzi zaś aktywną politykę na rzecz łagodzenia skutków bezrobocia przy udziale środków z Funduszu Pracy.

Środki Funduszu Pracy są wykorzystywane na realizację usług i instrumentów rynku pracy, które służą wszystkim bezrobotnym w celu powrotu lub zaistnienia na rynku pracy. Mają oni możliwość korzystania ze wszystkich form aktywizacyjnych przewidzianych dla profilu pomocy do jakiego zostali zakwalifikowani. Warunki ich stosowania reguluje ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Jednym z instrumentów rynku pracy wspierającym podstawowe usługi rynku pracy jest finansowanie kosztów przejazdu bezrobotnym:

- do pracodawcy zgłaszającego ofertę pracy lub do miejsca pracy,
- do miejsca odbywania stażu,
- do miejsca odbywania przygotowania zawodowego dorosłych lub odbywania zajęć w zakresie poradnictwa zawodowego w związku ze skierowaniem przez powiatowy urząd pracy,
- w związku z udziałem tych osób w targach pracy i giełdach pracy organizowanych przez wojewódzki urząd pracy w ramach pośrednictwa pracy, w szczególności prowadzonego w ramach sieci EURES.

Starosta może dokonywać z Funduszu Pracy przez okres wskazany w ustawie zwrotu tych kosztów osobie, która jako osoba bezrobotna zarejestrowana w urzędzie pracy podejmie zatrudnienie lub inne formy aktywizacji ze skierowania organu zatrudnienia.

Ponadto ze środków Funduszu Pracy starosta może zwrócić bezrobotnemu koszt przejazdu:

- do pracodawcy i powrotu do miejsca zamieszkania w przypadku skierowania go do pracodawcy, który zgłosił ofertę pracy, jeżeli siedziba tego pracodawcy znajduje się poza miejscem zamieszkania bezrobotnego,
- na badania lekarskie lub psychologiczne i powrotu do miejsca zamieszkania, jeżeli na badania te został on skierowany przez powiatowy urząd pracy i dojeżdża do tych miejsc,
- do miejsca wykonywania prac społecznie użytecznych i powrotu do miejsca zamieszkania lub pobytu.

Wskazać jednak należy, że refundacja kosztów przejazdu ze środków Funduszu Pracy jest instytucją fakultatywną uzależnioną od decyzji starosty, posiadanych przez niego środków oraz indywidualnej sytuacji bezrobotnego.

Ponadto refundacja kosztów przejazdu wypłacana z Funduszu Pracy w formie ryczałtu występuje również w bonach szkoleniowych oraz stażowych. Bony te to nowe instrumenty rynku pracy adresowane do osób bezrobotnych do 30 roku życia, pragnących przy pomocy organu zatrudnienia zrealizować indywidualny plan działań.

Wypada jednak nadmienić, że nie są prowadzone prace mające na celu obciążanie Funduszu Pracy kosztami związanymi z finansowaniem bezpłatnych przejazdów dla bezrobotnych środkami transportu zbiorowego.

Fundusz Pracy jest funduszem celowym stworzonym do łagodzenia skutków bezrobocia poprzez szeroko rozumianą aktywizację bezrobotnych. Nie jest zaś nakierowany na pokrywanie kosztów ulg ustanowionych dla bezrobotnych lub jakiegokolwiek innej grupy społecznej.

Również objęcie tak dużej grupy bezrobotnych ulgą na bezpłatne przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego i kolejowego, finansowaną z budżetu państwa wydaje się nieracjonalne. Ponadto nadawanie grupie osób bezrobotnych ulg finansowych lub innych przywilejów socjalnych mogłoby ograniczyć dążenie tych osób do wyjścia z bezrobocia.

Dlatego Minister Pracy i Polityki Społecznej przede wszystkim promuje dążenia do zmiany sytuacji bezrobotnych poprzez ich kształcenie, aktywne poszukiwanie pracy, w tym podejmowanie własnej działalności gospodarczej oraz licznych zachęt finansowych dla pracodawców w tworzeniu nowych miejsc pracy lub zatrudnianiu bezrobotnych.

Natomiast zgodnie z informacją Ministra Infrastruktury i Rozwoju prawna możliwość ustalenia ulgi w wysokości 100% osobom bezrobotnym na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego i kolejowego może nastąpić wyłącznie w drodze zmiany ustawy o ulgach.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie ze stanowiskiem Ministra Finansów wyrażonym przy okazji innych rozpatrywanych postulatów dotyczących wprowadzenia bezpłatnych przejazdów pociągami i autobusami dla określonych grup społecznych, kolejne zmiany w systemie ulg na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego, prowadzące do rozszerzenia zakresu ulg lub zwiększenia ich wymiaru, są niepożądane z punktu widzenia bezpieczeństwa finansów publicznych państwa.

Wydatki na dopłaty do ulg biletowych w komunikacji kolejowej i autobusowej wzrastają o kilkadziesiąt milionów złotych rocznie. Istotnym jest, że wydatki na refundację ulg przejazdowych mają charakter wymagalny, co oznacza, że budżet państwa musi zapewnić ich finansowanie w pełnej wysokości.

W związku z tym, rozpatrując wszelkie propozycje poszerzenia zakresu ustawowych ulg biletowych, należy wziąć pod uwagę konieczność wypełnienia do końca 2014 roku zobowiązań przyjętych przez Polskę w ramach procedury ograniczenia nadmiernego deficytu.

Rozpatrywanie zmian zmierzających do rozszerzenia kategorii osób uprawnionych do przejazdów ulgowych, w tym przypadku przyznanie osobom bezrobotnym ulgi w wysokości 100% na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego, wymaga głębokiej analizy nie tylko pod kątem skutków finansowych, ale też ewentualnego występowania kolejnych grup społecznych z takimi wnioskami.

Ponadto uprzejmie informuję, iż ustawa o ulgach reguluje uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w regularnych przewozach osób wykonywanych przez uprawnionych przewoźników kolejowych i autobusowych. Ustawa ta nie obejmuje przejazdów komunikacją miejską, która realizowana jest w ramach zadań samorządu terytorialnego, a skutki stosowanych ulg finansowane są w ramach finansów jednostek samorządu terytorialnego. Wymiar stosowanych ulg w komunikacji miejskiej i sposób ich dokumentowania ustalają samorzady w formie uchwał oraz organizator komunikacji miejskiej na terenie gminy.

Mając na uwadze powyższe, wyrażam przekonanie, że przedstawione wyjaśnienia zostaną uznane przez Pana Senatora za satysfakcjonujące.

Łączę wyborny serdecznie

MINISTER
z up.
Malgorzata Marcińska
PODSEKRETARZ STANU