

Warszawa, 02 grudnia 2014 r.
KL/782/338/KK/2014

Pan
Stanisław Jurcewicz
Zastępca Przewodniczącego Komisji Gospodarki Narodowej
Senat RP



W związku z zaplanowanym na dzień 2 grudnia br. posiedzeniem Komisji Gospodarki Narodowej w sprawie rozpatrzenia ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 778, druki sejmowe nr 2856 i 2911) Konfederacja Lewiatan zwraca się z prośbą o poparcie przez Wysoką Komisję propozycji zawartych w druku 778, a w szczególności nowego brzmienia art. 8 ust. 3 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych.

Zdaniem Konfederacji Lewiatan propozycja Sejmu nie narusza prawa UE i wpłynie korzystnie na funkcjonowanie specjalnych stref ekonomicznych.

Zgodnie z prawem Unii Europejskiej (Dyrektywa 2004/18WE oraz nowa dyrektywa 2014/24UE) przepisy o zamówieniach publicznych powinny stosować tzw. „instytucje prawa publicznego”. Instytucja prawa publicznego musi spełniać, zgodnie z dyrektywą 3 cechy: a) być osobą prawną, b) być zależną od Państwa, c) być utworzoną w celu zaspokajania potrzeb powszechnych o niekomercyjnym charakterze

Spółki zarządzające specjalnymi strefami ekonomicznymi, zdaniem Konfederacji Lewiatan, nie spełniają 3 warunku. Nie zostały bowiem utworzone w celu zaspokajania i w bieżącym funkcjonowaniu nie zaspokajają takich potrzeb. Potrzeby powszechne to potrzeby ogółu, a charakter niekomercyjny to inny, niż związany z prowadzeniem działalności gospodarczej. Specjalna strefa ekonomiczna działa wyłącznie na ustawowo wydzielonym obszarze i kieruje swe działania do podmiotów które uzyskały zezwolenie administracyjne na działanie w jej obszarze, co wyłącza powszechność zaspokajanych potrzeb.



Zaspokajane przez strefę potrzeby tego ograniczonego kręgu podmiotów są potrzebami stricte biznesowymi, a więc mają komercyjny (przeciwny od wskazywanego w dyrektywie) charakter.

W tej kwestii wypowiedział się także Trybunał Sprawiedliwości UE:

- W orzeczeniu C-373/00 Adolf Truley wskazał, iż potrzeba o charakterze powszechnym to potrzeba o charakterze ogólnym, dotycząca, co do zasady, indywidualnego odbiorcy. Działania kierowane wyłącznie do przedsiębiorców z zezwoleniem na działanie w strefie nie spełniają tego wymogu.
- W orzeczeniu C-360/96 wskazał, że nawet zaspokajanie potrzeb skierowanych do dużej grupy podmiotów (np. ogółu przedsiębiorców), choć ma charakter powszechny, nie zaspokaja potrzeb niekomercyjnych lecz związane z prowadzeniem biznesu i tym samym nie podlega dyrektywom. Działania zaspokajające wyłącznie potrzeby związane z prowadzeniem działalności gospodarczej (co czynią strefy) nie wypełniają więc dyspozycji dyrektyw.
- W orzeczeniu C-18/01 Korhonen wskazał, że tylko działalność dająca możliwość udziału konsumentom zaspokaja takie potrzeby. Na terenie strefy, do którego ograniczają się działania, nie funkcjonują konsumenci.

Zdaniem Konfederacji Lewiatan spółki zarządzające specjalnymi strefami ekonomicznymi, którym zadanie to powierzono na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie są zamawiającymi o których mowa w dyrektywach 2004/18WE oraz 2014/24 UE.



Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji Lewiatan

