



Katowice, 29 lipca 2013 roku

Szanowny Pan  
Kazimierz Kleina  
Przewodniczący  
Komisji Budżetu  
i Finansów Publicznych  
Senator RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

podczas najbliższego posiedzenia połączonych Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Gospodarki Narodowej (31 lipca br.) omawiany będzie rządowy projekt nowelizacji ustawy z 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Ordynacja podatkowa (druk senacki nr 419, druki sejmowe nr 1515 i 1587). Projekt zakłada rozszerzenie załącznika nr 11, zawierającego produkty, które zostaną objęte system odwróconego obciążenia. Jest to mechanizm, który skutecznie uniemożliwia wyłudzenia podatku VAT. Niestety, załącznik nie obejmuje półproduktów z metali nieżelaznych (aluminium), w zakresie których proceder wyłudzenia podatku VAT intensywnie wzrasta w ostatnim okresie.

Mechanizm odwrotnego obciążenia VAT-em został wprowadzony w obrocie złomem od 1 kwietnia 2011 roku, dzięki czemu wyłudzenia w branży ustały. Oszuści przenieśli swoją nieuczciwą działalność na obrót innymi produktami, takimi jak półprodukty z miedzi czy aluminium. **Z szacunków Izby** (na podstawie danych z Eurostatu) **wynika, że wartość wyłudzonego podatku VAT na towarach i artykułach z aluminium w I kwartale tego roku osiągnęła już 55 mln złotych.** W całym 2012 roku wysokość wyłudzeń oscylowała wokół 43 mln zł, a w 2011 wyniosła 22 mln zł. **Oznacza to, że nastąpił wzrost wyłudzeń w stosunku do 2011 roku o ponad 100%.**

W związku z powyższym apelujemy o uwzględnienie w nowelizowanej ustawie rozszerzenia załącznika nr 11 o półprodukty aluminium (proponycja poprawki stanowi załącznik nr 1 do niniejszego pisma). Dopuszczenie do dalszego pogłębiania się procederu wyłudzeń podatku w obrocie półproduktami z aluminium prowadzić będzie do rozrastania się luki podatkowej w Polsce i dramatycznego pogorszenia sytuacji uczciwych przedsiębiorców.

W kraju funkcjonuje kilkadziesiąt przedsiębiorstw działających w obrocie wyrobami z aluminium, z czego 20 największych zatrudnia po kilkaset ludzi. Recykling metali w Polsce jest ważnym ogniwem gospodarki, w którym, łącznie z hutami, zatrudnionych jest prawie 120 tys. osób i który generuje istotny wpływ z tytułu podatków do budżetu Państwa (5 mld PLN podatku CIT i PIT) oraz składek ZUS (2 mld PLN).

Z poważaniem

Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu  
PREZES ZARZĄDU  
*Kazimierz Poznański*  
Kazimierz Poznański



## Załącznik nr 1

### **Propozycja rozszerzenia Załącznika 11 do Ustawy o podatku od towarów i usług o półprodukty aluminium:**

Symbol PKWiU	Nazwa towaru (grupy towarów)
24.42.11.0	Aluminium nieobrobione plastycznie
24.42.12.0	Tlenek glinu, z wyłączeniem sztucznego korundu
24.42.21.0	Proszki i płatki z aluminium
24.42.22.0	Płaskowniki, walcówka, pręty i kształtowniki, z aluminium i stopów aluminium
24.42.23.0	Drut z aluminium i stopów aluminium
24.42.24.0	Płyty, blachy i taśmy z aluminium i stopów aluminium, o grubości > 0,2 mm
24.42.25.0	Folia z aluminium i stopów aluminium, o grubości <= 0,2 mm
24.42.26.0	Rury, przewody rurowe oraz łączniki rur lub przewodów rurowych, z aluminium i stopów aluminium

### **Uzasadnienie:**

**Wprowadzenie mechanizmu odwrotnego obciążenia na półprodukty z metali nieżelaznych, w szczególności miedzi i aluminium w obecnej nowelizacji Ustawy o VAT zwiększy wpływy Skarbu Państwa,** wyeliminuje nieuczciwą konkurencję oraz ryzyko wykorzystania nieświadomych przedsiębiorstw, w tym przedsiębiorstw kontrolowanych bezpośrednio lub pośrednio przez Skarb Państwa, przez oszustów w procederze wyłudzenia podatku VAT.

*Szacunkowa wartość zysków dla budżetu państwa i polskich przedsiębiorstw - na podstawie danych statystycznych za rok 2012 prezentowanych przez Eurostat*

Roczne koszty dla przedsiębiorców, których obejmie zmiana	Roczne dodatkowe zyski dla przedsiębiorców	Roczne koszty dla budżetu państwa	Roczne dodatkowe wpływy do budżetu państwa
0	Kilkadziesiąt milionów*	2 mln zł **	400 mln zł

\*przybliżony, szacowany zysk dla uczciwych przedsiębiorców w związku ze zwiększeniem marży (od tego dodatkowego zysku 19% trafi do skarbu państwa w formie podatku od przedsiębiorstw

\*\* koszt finansowania opóźnionego o 30 dni spływu podatku VAT

**Problem wyłudzonego podatku VAT na towarach z metali nieżelaznych jest obecnie prawie dwa razy większy niż na wyrobach hutniczych. W ostatnich dwóch latach nastąpił ponad 13-krotny wzrost wyłudzeń podatku VAT na towarach z metali nieżelaznych w porównaniu do poziomu z 2010 r.**



Wartość asymetrii dla towarów z metali nieżelaznych oraz wartość potencjalnie wyłudzonego podatku VAT w latach 2006-2012

DZIAŁ	OPIS	2010	2011	2012
G-74	MIEDŹ I ARTYKUŁY Z MIEDZI	106	194	323
G-75	NIKIEL I ARTYKUŁY Z NIKLU	-15	-1	44
	<b>ALUMINIUM I ARTYKUŁY Z</b>			
<b>G-76</b>	<b>ALUMINIUM</b>	<b>-116</b>	<b>22</b>	<b>43</b>
G-79	CYNK I ARTYKUŁY Z CYNKU	63	64	48
<b>SUMA</b>		<b>38</b>	<b>279</b>	<b>458</b>
Średni kurs EUR		3.99	4.12	4.19
Wartość asymetrii eksportu krajów Unii Europejskiej do Polski w mln złotych		152	1 149	1 917
Stawka podstawowa VAT		22%	23%	23%
<b>Wartość potencjalnie wyłudzonego VAT z tytułu asymetrii eksportu krajów Unii Europejskiej do Polski w mln PLN</b>				
		<b>33</b>	<b>264</b>	<b>441</b>

źródło: Eurostat

W pierwszym kwartale 2013 r. wystąpił wzrost aż o 55% w stosunku do tego samego okresu ubiegłego roku. Zakładając, że dynamika z pierwszego kwartału utrzyma się, **wyłudzenie podatku VAT na towarach z metali nieżelaznych w 2013 r. osiągnie poziom ok. 700 mln złotych** (na wyrobach hutniczych szacuje się poziom wyłudzeń na kwotę 400 mln złotych). **Wyłudzenia dotyczą przede wszystkim towarów z miedzi i aluminium.**

DZIAŁ	OPIS	I kw. 2012	I kw. 2013	Zmiana
G-74	MIEDŹ I ARTYKUŁY Z MIEDZI	84	100	19%
G-75	NIKIEL I ARTYKUŁY Z NIKLU	2	4	100%
	<b>ALUMINIUM I ARTYKUŁY Z</b>			
<b>G-76</b>	<b>ALUMINIUM</b>	<b>14</b>	<b>55</b>	<b>293%</b>
G-79	CYNK I ARTYKUŁY Z CYNKU	13	19	46%
<b>SUMA</b>		<b>113</b>	<b>178</b>	<b>58%</b>
Średni kurs EUR		4,23	4.16	
Wartość asymetrii eksportu krajów Unii Europejskiej do Polski w mln złotych		478	740	
Stawka podstawowa VAT		23%	23%	
<b>Wartość potencjalnie wyłudzonego VAT z tytułu asymetrii eksportu krajów Unii Europejskiej do Polski w mln PLN</b>				
		<b>110</b>	<b>170</b>	<b>55%</b>

źródło: Eurostat

Z Raportu PwC pt. „Straty skarbu państwa w VAT” z czerwca 2013 roku wynika, że **luka w podatku VAT w Polsce wzrosła z 7 mld PLN w 2007 roku do 36,5 mld PLN w 2012 roku**, czyli o prawie 30 mld PLN, i stanowiła ok. 30% całkowitych wpływów z podatku VAT. Główną przyczyną rozszerzania luki



jest bardzo szybki wzrost procederu wyłudzenia podatku VAT. Oznacza to, że z powodu samego wzrostu luki w podatku VAT **codziennie Skarb Państwa traci prawie 100 mln PLN wpływów**. Z powodu rosnącej luki w podatku VAT cierpi nie tylko Skarb Państwa, ale także uczciwi podatnicy, którzy nie są w stanie konkurować z podmiotami, mającymi dodatkową marżę w postaci wyłudzonego podatku VAT. Nieuczciwe podmioty mogą w związku z tym zaoferować istotnie niższą cenę w stosunku do ceny rynkowej.

W konsekwencji uczciwe przedsiębiorstwa tracą rynek zbytu, drastycznie spada rentowność ich działania i zmuszone są zmniejszyć zatrudnienie, na czym kolejny raz cierpi Skarb Państwa.

**Narastająca skala wyłudzeń wskazuje na konieczność wprowadzenia działań wyprzedzających, uniemożliwiających nieuczciwym przedsiębiorstwom wyłudzenia podatku VAT.** 11 lipca 2013 roku Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski w Sejmie, przedstawiając potrzebę uzupełnienia Załącznika 11, stwierdził, że: *„Jeżeli chodzi o stosowanie mechanizmu odwrotnego obciążenia VAT-em wybranych, jak powiedziałem, niektórych wyrobów stalowych, trzeba podkreślić, że **nasze doświadczenia, nie tylko zresztą nasze, wskazują, że jest to metoda stosunkowo skuteczna, jeśli chodzi o eliminację czy ograniczenie tego wyłudzenia.**”* Mechanizm odwrotnego obciążenia VAT-em został w Polsce wprowadzony 1 kwietnia 2011 roku w obrocie złomem. Ponad dwuletnie doświadczenia wskazują jednoznacznie, że **wprowadzenie mechanizmu odwrotnego obciążenia praktycznie wyeliminowało oszustwa podatkowe w obrocie złomem w Polsce.** Mechanizm odwróconego naliczania podatku VAT na półprodukty z metali funkcjonuje w wielu innych krajach Unii Europejskiej. W tym samym wystąpieniu sejmowym Minister Maciej Grabowski stwierdził *„Należy podkreślić, że skala nadużyć oraz ich szkodliwość dla uczciwych przedsiębiorców, gospodarki i budżetu państwa przemawia za wprowadzeniem proponowanych rozwiązań jak najszybciej. Brak w Polsce analogicznych do stosowanych w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej rozwiązań nie tylko utrudnia faktyczną walkę z nadużyciami, ale również nie pozwala zapobiegać przechodzeniu nieuczciwych podatników z rynków innych państw, gdzie wprowadzono już stosowne mechanizmy zabezpieczające. Istnieje zatem uzasadniona potrzeba wprowadzenia tych regulacji do prawodawstwa polskiego, co powinno przyczynić się nie tylko do ograniczenia nadużyć, **ale przede wszystkim do ograniczenia nieuczciwej konkurencji na rynku ze strony podmiotów nieplacących podatków.**”*

Bardzo szybko rosnący poziom wyłudzonego podatku VAT oraz znikoma skuteczność organów podatkowych w zakresie odzyskiwania utraconych dochodów z tego podatku prowadzi do konkluzji, że tylko rozwiązania systemowe typu mechanizm odwrotnego obciążenia pozwalają skutecznie zapobiegać procederowi wyłudzenia podatku VAT. Egzekucja podatku VAT w 2012 r. wyniosła 2,05 mld zł, czyli ok. 6% luki w podatku VAT. Oznacza to, że na każde 100 ml n zł wyłudzonego podatku VAT organom podatkowym udaje się odzyskać tylko 6% tej kwoty.



## Podstawa prawna - prawo unijne:

Lista postulowanych półproduktów zawiera się w wykazie towarów, dla których państwo członkowskie może wprowadzić mechanizm odwrotnego obciążenia zgodnie z Załącznikiem VI do Dyrektywy 2006/112/WE w brzmieniu:

„WYKAZ DOSTAW TOWARÓW I ŚWIADCZENIA USŁUG, O KTÓRYCH MOWA W ART. 199 UST. 1 LIT. D)

(1) Dostawy odpadów żelaznych i nieżelaznych, złomu oraz zużytych materiałów, w tym półproduktów będącymi wynikiem przetwarzania, wytwarzania lub stapiania metali żelaznych i nieżelaznych oraz ich stopów;

(2) dostawy półproduktów żelaznych i nieżelaznych oraz niektórych powiązanych usług przetwarzania;”

Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu  
PREZES ZARZĄDU  
*Kazimierz Poznański*  
Kazimierz Poznański