

**OGÓLNOPOLSKI ZWIĄZEK PRACODAWCÓW  
TRANSPORTU DROGOWEGO**

*Zarząd Główny*

**64-905 Stobno k/Piły 82 tel./fax. (067) 216 44 97 www.ozptd.pl  
NIP 898-18-66-268 KRS 0000093867**



Stobno, 12.03.2013 r.

L.dz.BP-XG/3/2013

**Pan Senator Marek Ziółkowski**  
Przewodniczący  
Komisji Gospodarki Narodowej

Szanowny Panie Przewodniczący,

Nawiązując do toczących się prac Senatu nad ustawą z dnia 22 lutego 2013 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o czasie pracy kierowców (druk senacki nr 306) oraz do planowego posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej, Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego pragnie zwrócić uwagę na niektóre problemy, które nie zostały niestety rozwiązane podczas dotychczasowych prac legislacyjnych nad tym projektem. Jeden z tych problemów dotyczy niewystarczających – w naszej opinii – przepisów przejściowych, w których m.in. nie zagwarantowano zachowania praw nabytych dla przedsiębiorców wykonujących międzynarodowy transport drogowy, którzy uzyskali pierwsze uprawnienia przewozowe przed 1 maja 2004 r. Przed tą datą uprawnienia przewozowe były wydawane na okres 50 lat, a ich koszt niejednokrotnie wynosił kilkadziesiąt tysięcy złotych. Mając na uwadze powyższe zaszczości, w chwili wejścia Polski do Unii Europejskiej ówczesne ministerstwo właściwe ds. transportu podjęło decyzję o wymianie tych dokumentów na licencje wspólnotowe na szczególnych zasadach. Podczas wymiany licencje wspólnotowe były wydawane na ten sam okres, co dotychczas posiadane uprawnienia. Z kolei wypisy z licencji wydawano na okres 5-letni wskazany w przepisach unijnych. To rozwiązanie zostało zaakceptowane przez DG TREN Komisji Europejskiej. Z kolei stawki opłat za wydawane kolejne wypisy z licencji wspólnotowych były dla tych przewoźników znacząco niższe, aby uwzględnić wniesioną przez nich przed laty opłatę za cały 50-letni okres.

W przepisach przejściowych ustawy nie rozwiązano we właściwy i kompleksowy sposób postępowania w sprawach wniosków składanych przez posiadaczy licencji na wykonywanie transportu drogowego wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, dotyczących zwiększenia liczby wypisów lub zmiany danych określonych w uprawnieniach przewozowych. Ponieważ od dnia wejścia ustawy starostwa nie będą uprawnione do wydawania licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego (dokument ten zastąpiony jest przez zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego) obawiamy się, iż w okresie 50 letniej ważności licencji krajowych przewoźnik może mieć poważne trudności w uzyskaniu wypisów z tej licencji, zgodnie z postanowieniem art. 5 ust. 3 ustawy.

Duże wątpliwości budzi zmiana danych zawartych w dotychczasowych licencjach (np. adresu, nazwy firmy itp.). W tej kwestii ustawa nie przewiduje jakichkolwiek zasad postępowania.

Kolejny problem natury formalnej związany jest z niespełnianiem wymagań rozporządzenia 1071/2009 i wymagań nowej ustawy przez dotychczasowych przewoźników. Zgodnie z tymi przepisami powinni oni posiadać zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego. Brak tego zezwolenia byłby możliwy, gdyby w ustawie przewidziano jedno z dwóch następujących rozwiązań:

- 1) uznanie dotychczasowych przewoźników za spełniających wymagania w zakresie posiadania zezwolenia, albo
- 2) uznanie, że posiadane przez nich licencje na wykonywanie transportu drogowego są dokumentami równoważnymi zezwoleniu.

Ponadto należy wskazać, iż wobec braku odpowiednich norm prawnych nie wiadomo, jakie przepisy powinny być stosowane w przypadku niespełniania przez dotychczasowych przewoźników wymagań rozporządzenia 1071/2009 i wymagań ustawy. Ze względu na fakt, iż przepisy tych aktów prawnych odnoszą się do zezwoleń, to tym samym nie mogą odnosić się one do posiadanych dotychczasowych uprawnień przewozowych, jakimi są licencje na wykonywanie transportu drogowego. Oczywiście w przypadku uznania dotychczasowych licencji, jako dokumentów równoważnych zezwoleniu, nie istniałby podniesiony problem dotyczący braku stosownych przepisów.

Kolejnym problemem jest naszym zdaniem zbyt krótkie *vacatio legis*. W art. 7 ustawy przewidziano, iż wchodzi ona w życie po upływie 30 dni od jej ogłoszenia. Ponieważ do jej stosowania będą niezbędne akty wykonawcze, określające m.in. wzory zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, zaproponowane *vacatio legis* nie umożliwi starostwom przygotowanie się do realizacji zadań przewidzianych w ustawie. Przede wszystkim starostwa nie będą dysponowały drukami zezwoleń, co spowoduje, iż na pewien czas obsługa przedsiębiorców, w tym wydawanie niezbędnych do prowadzenia działalności gospodarczej dokumentów nie będzie możliwe. Dlatego też proponujemy co najmniej 90 dniowy okres *vacatio legis*.

W celu umożliwienia uwzględnienia naszych uwag w załączeniu przekazujemy propozycję odpowiednich zmian w art. 5 i 7 ustawy.

**Przewodniczący  
Ogólnopolskiego Związku Pracodawców  
Transportu Drogowego**

*Bolesław Milewski*

## Poprawka nr 1

Art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. 1. Licencję na wykonywanie transportu drogowego wydaną przed dniem wejścia w życie ustawy oraz wypisy z tej licencji, z wyjątkiem licencji na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego osób pojazdem innym niż autobus i autokar, uznaje się za równoważne zezwoleniu na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wypisom z tego zezwolenia.

2. Przedsiębiorca posiadający licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego wydaną przed dniem wejścia w życie ustawy oraz wypisy z tej licencji, obowiązany jest do wymiany tych dokumentów na zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz wypisy z tego zezwolenia nie później niż w terminie 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy, pod rygorem wygaśnięcia tej licencji i wypisów.

3. W przypadku, gdy przedsiębiorca posiadający licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego wydaną przed dniem wejścia w życie ustawy złożył wniosek o wydanie dodatkowego wypisu z tej licencji lub wniosek o zmianę danych określonych w tym uprawnieniu, starosta z urzędu wymienia licencję i dotychczasowe wypisy z tego dokumentu na zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz wypisy z tego zezwolenia.

4. Przedsiębiorca posiadający licencję na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego wydaną przed dniem 1 maja 2004 roku, z wyjątkiem licencji na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego osób pojazdem innym niż autobus i autokar, obowiązany jest do jej wymiany na zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz licencję wspólnotową i wypisy z tej licencji, nie później niż w terminie 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy, pod rygorem wygaśnięcia tej licencji i wypisów.

5. W przypadku, gdy przedsiębiorca posiadający licencję na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego, o której mowa w ust. 4, złożył wniosek o wydanie dodatkowego wypisu z tej licencji lub wniosek o zmianę danych w tym dokumencie, Główny Inspektor Transportu Drogowego z urzędu wymienia licencję i dotychczasowe wypisy z tego dokumentu na zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz licencję wspólnotową i wypisy z tej licencji.

6. Przedsiębiorca posiadający licencję na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego wydaną po dniu 1 maja 2004 roku, z wyjątkiem licencji na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego osób pojazdem innym niż autobus i autokar, obowiązany jest do uzyskania zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, nie później niż w terminie 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy, pod rygorem wygaśnięcia tej licencji i wypisów.

7. W przypadku, gdy przedsiębiorca posiadający licencję na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego, o której mowa w ust. 6, złożył wniosek o wydanie dodatkowego wypisu z tej licencji lub wniosek o zmianę danych w tym dokumencie, Główny Inspektor Transportu Drogowego z urzędu wydaje zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz dodatkowy wypis z licencji.

8. Przedsiębiorca posiadający licencję na krajowy transport drogowy rzeczy uprawniającą do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy obowiązany jest do jej wymiany na licencję na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy, nie później niż w terminie 5 lat od wejścia w życie ustawy, pod rygorem wygaśnięcia tej licencji.

9. Za wymianę licencji i wypisów, o których mowa w ust. 2-5 i 8, właściwe organy pobierają opłatę w wysokości 50 złotych.

10. Za wydanie zezwolenia w sytuacji, o której mowa w ust. 6-7, Główny Inspektor Transportu Drogowego pobiera opłatę w wysokości 50 złotych.

11. Za każde kolejne wydanie licencji wspólnotowej dotychczasowemu posiadaczowi licencji, o której mowa w ust. 4, do czasu upływu terminu, na jaki została ona wydana, pobiera się opłatę w wysokości 50 zł."

**Poprawka nr 2:**

Art. 7 otrzymuje brzmienie: -

„Art. 7. Ustawa wchodzi w życie po upływie 90 dni od dnia ogłoszenia.”