



ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH

KRZYSZTOF PIETRASZKIEWICZ

PREZES

Warszawa, 11 września 2013 r.

Pan
Kazimierz Kleina
Przewodniczący
Komisji Budżetu i Finansów
Publicznych
Senat RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

Związek Banków Polskich pragnie zwrócić uwagę na negatywne skutki uchwalenia przez Sejm ustawy zmieniającej ustawę o usługach płatniczych nr druku 437, przyjętej przez Sejm w dniu 30 sierpnia 2013 r. Wejście w życie Ustawy, w obecnym kształcie, spowoduje marginalizację krajowych dostawców usług płatniczych i wyraźne wzmocnienie dużych graczy paneuropejskich. Przyjęcie ustawy bez dwuletniego okresu przejściowego przyspieszy ten proces i jednocześnie doprowadzi do zjawiska arbitrażu regulacyjnego skutującego przeniesieniem działalności dostawców usług płatniczych z Polski do innych państw członkowskich UE.

W ocenie Związku Banków Polskich, dokonanie tak głębokiej i gwałtownej zmiany modelu finansowania obrotu bezgotówkowego w Polsce poprzez radykalną redukcję stawek w bardzo krótkim czasie spowoduje obniżenie zaufania Polaków do płatności elektronicznych.

Ta korzystna dla sieci handlowych zmiana reguł funkcjonowania systemu kart spowoduje także inne głębokie skutki uboczne polegające na zmniejszeniu konkurencyjności polskich dostawców usług płatniczych i wzrost konkurencyjności dostawców zagranicznych.

W pakiecie nowych regulacji przygotowanych przez Komisję Europejską opublikowany został projekt rozporządzenia odnoszącego się do opłaty interchange,

które w sposób diametralny zmienia zasady funkcjonowania europejskiego rynku kart płatniczych i co powinno zostać uwzględnione w polskiej regulacji.

Brak odpowiedniego okresu przejściowego w Polsce spowoduje faktyczne acz **niezamierzone uprzywilejowanie zagranicznych dostawców usług płatniczych, którzy w konsekwencji mogą przejąć istotną część polskiego rynku.** W innych krajach, w których opłata interchange jest na porównywalnym poziomie (np. Niemcy) dostawcy usług płatniczych będą mogli harmonijnie w ciągu najbliższych dwóch lat przygotować się do nowej rzeczywistości regulacyjnej i zmienić model funkcjonowania. W przypadku wprowadzenia polskiej ustawy i braku odpowiedniego okresu przejściowego polscy dostawcy, zarówno wydawcy jak i agenci rozliczeniowi, będą w znacznie gorszej sytuacji konkurencyjnej w porównaniu do tych z innych państw członkowskich.

W związku z tym Związek Banków Polskich wnosi o wydłużenie okresu przejściowego do 24 miesięcy tak, aby polscy dostawcy usług płatniczych mogli przygotować się na konkurencję ze strony dostawców zagranicznych i aby uniemożliwić zaistnienie zjawiska arbitrażu regulacyjnego, który doprowadzi do wyrugowania krajowych dostawców usług płatniczych z polskiego rynku.

Dodatkowym argumentem uzasadniającym powyższy wniosek jest potrzeba uwzględnienia skutków finansowych nowej regulacji.

Banki przygotowując się na spodziewaną regulację opłaty interchange dokonały analizy wpływu tej radykalnej obniżki w powiązaniu do obniżek z początku tego roku (w sumie o ok 70% w ciągu 18 miesięcy) na ich działalność w obszarze wydawania kart płatniczych. Z analiz tych wynika, że działalność gospodarcza polegająca na wydawaniu kart płatniczych przestanie być rentowna i generować będzie stratę co będzie miało wpływ na wynik finansowy banków a pośrednio na kondycję całego sektora bankowego w Polsce.

Banki w tej sytuacji będą zmuszone do podjęcia działań mających na celu ograniczenie kosztów działalności kartowej oraz zrekompensowania strat m.in. poprzez :

- redukcję kosztów osobowych
- likwidację programów lojalnościowych
- likwidację programów zwrotu gotówki dla posiadaczy kart
- podniesienie opłat za wypłaty w bankomatach
- zaprzestanie wydawania kart z funkcją zbliżeniową
- podniesienie opłat za wydanie karty i usługi bankowości elektronicznej oraz prowadzenie konta

- wycofanie się z programów wspierających instalację nowych terminali w mniejszych miejscowościach.

Ustanowienie 24 miesięcznego okresu przejściowego mogłoby pomóc w minimalizacji efektu szoku regulacyjnego. W tym czasie banki będą mogły poszukiwać alternatywnych źródeł przychodów.

Dlatego też Związek Banków Polskich wnosi o zmianę art. 3 przedmiotowej ustawy poprzez nadanie mu następującego brzmienia:

„Art.3 Organizacja kartowa, wydawca kart płatniczych oraz agent rozliczeniowy działający

w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy są obowiązani, w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, dostosować swoją działalność, w tym zawarte umowy, do przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”

Jednocześnie wymaga podkreślenia, iż zarówno w projekcie senackim jak i w projekcie Programu Redukcji Opłat Kartowych NBP przewidziany był *de facto* dwuletni okres przejściowy podczas którego planowana była maksymalna stawka 0,7%.

W związku z powyższym zwracam się z apelem o wprowadzenie przez Senat poprawki mającej na celu ochronę polskiego rynku usług płatniczych.

*A wyzerem! senacku
inf.*