

Warszawa, 12 września 2013

Pan Kazimierz Kleina
Przewodniczący Komisji
Budżetu i Finansów Publicznych
Senat Rzeczypospolitej Polskiej



Szanowny Panie Przewodniczący,

Środowisko akceptantów kart płatniczych jest pełne uznania dla zaangażowania polskich parlamentarzystów, w szczególności Senatorów z Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, w opracowanie tekstu projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach płatniczych (druk sejmowy nr 1553) i w pełni popiera uchwałę Sejmu z dnia 30 sierpnia 2013 r. Z przedstawionych wcześniej stanowisk wybranych parlamentarzystów wynika troska o rozwój obrotu bezgotówkowego w Polsce w oparciu o wzrost liczby punktów handlowo-usługowych akceptujących płatności kartami, a także chęć stworzenia sprzyjających warunków dla obywateli do korzystania z tej formy płatności. Wypracowany projekt uwzględnia pożądane rozwiązania zawarte w pozostałych projektach zgłoszonych przez Kluby Parlamentarne RP, PSL, PiS i SP. Przyczyni się on do rozwoju obrotu bezgotówkowego nie tylko poprzez obniżenie poziomu opłaty interchange, ale także przez wprowadzenie mechanizmów wpływających na zrównoważoną obecność oraz transparentność działania systemów kartowych w Polsce. Projekt ustawy o usługach płatniczych uwzględnia bowiem komplementarne mechanizmy, które mają na celu upowszechnienie obrotu bezgotówkowego.

Obniżenie wysokości opłaty interchange postrzeganej jako główna bariera rozwoju obrotu bezgotówkowego

Projekt zakłada wprowadzenie maksymalnej stawki opłaty interchange na poziomie 0,5% wartości jednostkowej transakcji od 1 lipca 2014 r. Zastosowany został 6-miesięczny okres przejściowy ze względu na konieczność dostosowania zmian do potrzeb organizacyjno-technicznych systemów płatniczych oraz agentów rozliczeniowych. Jednorazowe obniżenie opłaty interchange do poziomu 0,5% wartości transakcji od połowy 2014 r. jest zgodne nie tylko z wynikami badań przeprowadzonych w Polsce, ale także z działaniami Komisji Europejskiej, która w projekcie rozporządzenia zaproponowała ograniczenie po okresie dostosowawczym stawek płatności kartą w transakcjach krajowych do 0,2% (karty debetowe) i 0,3% (karty kredytowe). Wysokość opłaty interchange w Polsce na przejściowym poziomie 0,5% dobrze wpisuje się w tę planowaną regulację. Sama ustawa, jak wszystko na to wskazuje, jest przychylnie odbierana przez gremia decyzyjne w Komisji Europejskiej.

Wprowadzenie mechanizmów zwiększających wiedzę akceptantów

Kolejnym mechanizmem zawartym w projekcie jest nałożenie obowiązku przekazywania przez agenta rozliczeniowego na żądanie akceptanta przejrzystej i czytelnej informacji na temat wysokości wszystkich opłat pobieranych od akceptanta z tytułu przyjmowania płatności kartą. Dostęp do takiej informacji z pewnością przyniesie korzyści rynkowe poprzez znaczne zwiększenie swobody akceptantów w zakresie przyjmowania płatności kartami, jaki i ograniczenie wpływu obu międzynarodowych systemów kartowych na działalność akceptantów dzięki możliwości stosowania promocji instrumentów płatniczych poprzez oferowanie zniżek.

Wprowadzenie mechanizmów zwiększających transparentność systemów kartowych

Systemy kartowe w projekcie ustawy zobowiązane zostały do upubliczniania na swoich stronach internetowych wysokości stawek interchange oraz stawek pozostałych opłat stanowiących przychód

systemów kartowych i będących jednocześnie kosztem agenta rozliczeniowego. Jest to dobry krok w kierunku zwiększenia przejrzystości zasad panujących w systemach płatności kartowych. Nadmienić należy, że podstawą zdrowej gospodarki rynkowej powinna być m.in. dostępność do podstawowych informacji – wówczas transparentność systemu będzie gwarantem dynamicznego rozwoju sieci akceptacji. Projektowana regulacja ustanawia na polskim rynku nowe standardy informacyjne, które pozwolą przełamywać bariery mentalnościowe wśród przedsiębiorców.

Zwiększenie stabilności prowadzenia działalności akceptantów i agentów rozliczeniowych

Obowiązek przekazywania przez systemy kartowe do Komisji Nadzoru Finansowego informacji o nowych stawkach opłat stanowiących przychód danego systemu na trzy miesiące przed ich planowanym wprowadzeniem umożliwi zarówno agentom rozliczeniowym, jak i akceptantom lepsze prognozowanie kosztów ich działalności.

Wprowadzenie ułatwień w zakresie zwiększenia innowacyjności i konkurencyjności

Dla nowych firm, które zdecydują się budować na polskim rynku przeciw wagę dla wiodących globalnych systemów kartowych, tj. VISA i MasterCard przewidziano w projekcie preferencyjny trzyletni okres umożliwiający stosowanie wyższych stawek opłaty interchange. Jest to uzasadnione działanie ustawodawcy, który dba o wzrost konkurencyjności i innowacyjności rynkowej w dłuższej perspektywie.

Tekst projektowanej regulacji w obecnym kształcie został przez Sejm uchwalony jednomyślnie. Jest to zapewne reakcja Posłów na wadliwie działające siły rynkowe na polskim rynku płatności kartowych. Jedną z głównych przyczyn tego stanu było stosowanie przez międzynarodowe organizacje płatnicze praktyk uznawanych za monopolistyczne.

Wierzmy zatem, że zmiany wynikające z nowej ustawy o usługach płatniczych przywrócą równowagę między uczestnikami rynku płatności bezgotówkowych, zdominowanego obecnie przez międzynarodowe systemy kartowe i banki, a także przyspieszą rozwój tego rynku poprzez wzrost liczby oraz różnorodności instrumentów płatniczych, rozwój sieci akceptacji, większą skłonność Polaków do dokonywania płatności kartami, a tym samym przyniosą korzyści wszystkim uczestnikom rynku, w tym sektorowi finansowemu.

Podsumowując, w imieniu zarządów organizacji reprezentujących środowisko handlu i usług oraz polskich przedsiębiorców, niniejszym wspólnie chcielibyśmy wyrazić nasze poparcie dla projektu ustawy o usługach płatniczych – druk 473.

*Z upoważnieniem,
R. Łaniewski*

1. Business Centre Club, Prezes Marek Goliszewski,
2. Fundacja Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego, Prezes Zarządu Robert Łaniewski,
3. Izba Gospodarcza Hotelarstwa Polskiego, Prezes Aleksander Pietyra,
4. Kongregacja Przemysłowo - Handlowa, Prezes Jan Rakowski,
5. Krajowa Izba Gospodarcza, Prezes Andrzej Arendarski,
6. Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Wiceprezes Tadeusz Pankowski
7. Polska Izba Handlu, Prezes Waldemar Nowakowski,
8. Polska Izba Paliw Płynnych, Prezes Zarządu Halina Pupacz,
9. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Dyrektor Generalny Andrzej Faliński,
10. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, Prezes –Dyrektor Generalny, Leszek Wiecech.