



13 września 2013 r.

American Express Services
Europe Limited sp. z o.o.
Oddział w Polsce
ul. Chłodna 51
00-867 Warszawa
tel. (22) 581 51 00

Pan Senator Kazimierz Kleina
Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych
Senat Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowni Państwo,

W nawiązaniu do prac Komisji Budżetu i Finansów Publicznych nad ustawą o zmianie ustawy o usługach płatniczych („**Ustawa o Usługach Płatniczych**”), której celem jest między innymi ograniczenie wysokości wielostronnych opłat interchange (ang. *multilateral interchange fees* „**MIF**”), American Express pragnie przedstawić swój punkt widzenia dotyczący aktualnej wersji tej ustawy (druk nr 1553 wraz ze zmianami wskazanymi w druku nr 1553 – A).

American Express docenia to, że zarówno Ministerstwo Finansów jak i Narodowy Bank Polski oficjalnie uznały, że trójstronne systemy kartowe nie stosują MIF ani nie charakteryzują się stosunkiem dominacji i stosowaniem praktyk zbiorowych związanych z czterostronnymi systemami kartowymi. American Express zauważa także, że przedstawiciel Ministerstwa Finansów oficjalnie stwierdził, że włączenie systemów trójstronnych w zakres regulacji dotyczącej takich opłat byłoby działaniem bezprecedensowym ze względu na to, że nie są one przedmiotem regulacji w żadnym innym kraju na świecie.

Uwzględniając fakt, że trójstronne systemy kartowe – łącznie z tymi, które współpracują z wybranymi partnerami na zasadzie porozumień dwustronnych – nie budzą wątpliwości w aspekcie konkurencji, w naszej opinii ustawa w przedmiotowym zakresie powinna przewidywać wyraźne wyłączenie trójstronnych systemów kartowych z zakresu proponowanej regulacji ustawowej. Przedmiotowe wyłączenie powinno w sposób bezpośredni obejmować wszelkie propozycje w zakresie opłat interchange, zasad zakazu dyskryminacji oraz honorowania wszystkich kart (o ile zakaz taki miałby być wprowadzony) bowiem trójstronne systemy kartowe nie stosują opłat interchange ani nie dysponują siłą rynkową, natomiast negocjują opłaty bezpośrednio z akceptantami, którzy mają swobodny wybór i mogą odmówić akceptacji kart operujących w trójstronnym systemie kartowym.

W istocie, na mocy implementacji do polskiego systemu prawnego w drodze Ustawy o Usługach Płatniczych Artykułu 28 pkt (2) (b) oraz (c) dyrektywy nr 2007/64/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 listopada 2007 r., w sprawie usług płatniczych („**Dyrektywa UE w sprawie Usług Płatniczych**”), istnieje już ustawowy precedens, wyraźnie uznający model biznesowy stosowany przez trójstronne systemy kartowe. W związku z powyższym sugerowalibyśmy, aby zamiast poszukiwania nowej podstawy dla rozróżnienia pomiędzy trójstronnymi i czterostronnymi systemami kartowymi, w nowej regulacji ustawowej zastosować bezpośrednio do wyłączeń, o których mowa w Art. 9 ust. 3 Ustawy o Usługach Płatniczych, wyłączenia odnoszące się zarówno do MIF jak i do zasad zakazu dyskryminacji oraz honorowania wszystkich kart (o ile zakaz taki miałby być wprowadzony).



**American Express Services
Europe Limited sp. z o.o.**
Oddział w Polsce
ul. Chłodna 51
00-867 Warszawa
tel. (22) 581 51 00

Brzmienie postanowień zawartych w Artykule 28 pkt (2) (b) i (c) Dyrektywy UE w sprawie Usług Płatniczych, znajdujące odzwierciedlenie w postanowieniach Art. 9 ust. 3 Ustawy o Usługach Płatniczych, ma tę zaletę, że zostało już poddane dogłębnej analizie i badaniu na poziomie przepisów europejskich i zapewnia pełną spójność z prawodawstwem Unii Europejskiej.

Mamy nadzieję, że powyższe sugestie będą dla Państwa pomocne. W przypadku jakichkolwiek pytań pozostajemy do Państwa dyspozycji.

Z wyrazami szacunku,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Zbigniew Filipowicz". The signature is fluid and cursive, with a large initial "Z" and "F".

Zbigniew Filipowicz
Dyrektor Generalny
Przedstawiciel Przedsiębiorcy Zagranicznego
American Express Services Europe Limited Sp. z o.o., Oddział w Polsce