



## MINISTER ŚRODOWISKA

Warszawa, dnia 7 listopada 2012 r.

BMzk-070-726/41287/12/MK

**Pan Senator**  
**Michał Seweryński**  
*Przewodniczący Komisji*  
*Praw Człowieka, Praworządności*  
*i Petycji*  
*Senatu Rzeczypospolitej Polskiej*

*Szanowny Panie Przewodniczący!*

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 października 2012 r. znak: BPS/KPCPP-133-P8-12/12, dotyczące petycji wniesionej przez Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dot. zmiany ustawy – Prawo ochrony środowiska w celu wyłączenia amatorskiej służby radiokomunikacyjnej z obowiązku dokonywania zgłoszeń instalacji radiokomunikacyjnych użytkowanych przez tę służbę w zakresie nie obejmującym obowiązku wynikającego z prawa budowlanego, w załączeniu przekazuję odpowiedź w przedmiotowym zakresie.

*Z szanowaniem*  
Z UP MINISTRA  
SEKRETARZ STANU  
*Beata Jaczevska*

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

**Odpowiedź na wystąpienie senatora Michała Seweryńskiego**  
**z dnia 12 października 2012 r. BPS/KPCPP-133-P8-12/12**

Po zapoznaniu się z treścią petycji wniesionej przez Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich, dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dot. zmiany ustawy – Prawo ochrony środowiska w celu wyłączenia amatorskiej służby radiokomunikacyjnej z obowiązku dokonywania zgłoszeń instalacji radiokomunikacyjnych użytkowanych przez tę służbę, w zakresie nie obejmującym obowiązku wynikającego z prawa budowlanego uprzejmie informuję, że zgadzam się ze stanowiskiem przygotowanym przez Biuro Komunikacji Społecznej Kancelarii Senatu w przedmiotowej sprawie, zawartym w dokumencie z dnia 2 sierpnia br. BKS/DPK-134/28211/12 MK.

Przedstawiony w tym stanowisku opis stanu prawnego, działań powiązanych oraz informacje dodatkowe, a także końcowa rekomendacja Biura nie budzą moich zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 121 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) ochrona przed polami elektromagnetycznymi polega na zapewnieniu jak najlepszego stanu środowiska poprzez utrzymanie poziomów pól elektromagnetycznych poniżej dopuszczalnych lub co najmniej na tych poziomach oraz zmniejszaniu poziomów pól elektromagnetycznych co najmniej do dopuszczalnych, gdy nie są one dotrzymane.

Pola elektromagnetyczne, których źródłami są instalacje użytkowane przez radioamatorów ze swojej natury nie różnią się od pól elektromagnetycznych wytwarzanych przez inne instalacje, o których również mowa w przepisach ochrony środowiska. Nie ma więc powodów, dla których amatorska służba radiokomunikacyjna powinna być zwolniona z działań mających na celu zagwarantowanie właściwego stanu środowiska poprzez dotrzymanie standardów jego jakości, zapisanych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia z dnia 30 października 2003 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów (Dz. U. Nr 192 z dnia 14.11.2003 r. poz. 1883).

Zgłoszenia instalacji emitujących pola elektromagnetyczne do organów ochrony środowiska są jednym z narzędzi służących realizacji celów, o których mowa powyżej.

7 lipca 2012 r.  
MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU  
  
Beata Jaczevska



**GŁÓWNY  
INSPEKTOR SANITARNY**

Warszawa, dnia 02-11-2012

GIS-HŚ-EX-4351-5/MM/12

**Pan  
Michał Seweryński  
Przewodniczący Komisji  
Komisja Praw Człowieka,  
Praworządności i Petycji  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej**

Dot. inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy – Prawo ochrony środowiska

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Odpowiadając na pismo Pana Przewodniczącego z dnia 12 października 2012 r. znak: BPS/KPCPP-133-P8-12/12 w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.) w celu zniesienia obowiązku dokonywania zgłoszeń instalacji radiokomunikacyjnej użytkowanej przez Służbę Radiokomunikacji Amatorskiej w zakresie nie obejmującym obowiązku wynikającego z prawa budowlanego, uprzejmie informuję, iż nie popieram wniosku autorów petycji.

Należy zauważyć, iż celem przepisów ustawy *Prawa ochrony środowiska* dotyczących ochrony przed polami elektromagnetycznymi, jest również zapewnienie właściwej ochrony ludności przed zagrożeniami wynikającymi z narażenia na pola elektromagnetyczne.

Mając na uwadze, iż maksymalne moce nadajników użytkowanych przez radioamatorów mogą sięgać kilkuset watów oraz możliwość lokalizowania stacji amatorskich w pobliżu zabudowy mieszkaniowej, wszelkie zmiany obowiązujących przepisów prawa powinny być poprzedzone zebraniem doświadczeń z jego stosowania.

z *posobkiewicz*

p.o. Głównego Inspektora Sanitarnego

*Marek Posobkiewicz*

48-12/12



## OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE ORGANIZACJI RADIOAMATORSKICH

Warszawa, dn. 22 października 2012 roku

Kancelaria Senatu  
Biuro Komunikacji Społecznej  
Dział Petycji i Korespondencji  
ul. Wiejska 6  
00-902 Warszawa

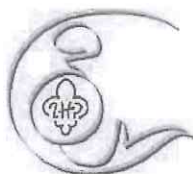
dotyczy: BKS/DPK-132/28211/12 MK

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 października 2012 roku, działając w imieniu Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Radioamatorskich, które wniosło Petycję dotyczącą podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie określonej w petycji zmiany ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku, uprzejmie informuję:

1. **Służba Radiokomunikacyjna Amatorska** to szczególnego rodzaju grupa osób, która w Polsce szacowana jest na kilkadziesiąt tysięcy a na świecie to kilkadziesiąt milionów osób. Należy zauważyć, że zarówno zgodnie prawem polskim jak i międzynarodowym jest to służba a nie jedynie hobby. Służba ta swoje działanie ukierunkowane ma na trzy główne sfery zagadnień:
  - a) **tworzenie sieci łączności na wypadek zagrożeń** – tu w przypadku Polski należy wspomnieć o działaniach, co prawda już historycznych, ale pokazujących jak sprawna była ta służba – w czasie kolejnych powodzi, a szczególnie podczas wielkiej powodzi w roku 1997. Krótkofalowcy są także współorganizatorami i członkami wszelkiego rodzaju form pomocy w zdarzeniach losowych jak Ochotnicze Sztaby Ratownictwa, biorące udział w pomocy ofiarom wypadków drogowych oraz katastrofach, jak ostatnio w katastrofie kolejowej pod Szczekocinami.
  - b) **przewodzenie eksperymentów, doświadczeń i prac konstrukcyjnych związanych z telekomunikacją i radiokomunikacją** – w tym wypadku należy wspomnieć o doświadczeniach związanych z łącznościami odbicia od zorzy polarnej, księżycy, wysyłanie balonów w stratosferę z urządzeniami radiokomunikacyjnymi konstrukcji własnej itd.
  - c) **rywalizacja sportowa** – zawody w nawiązywaniu największej ilości połączeń, biegów na orientację w poszukiwaniu sygnału radiowego, odbioru sygnałów telegraficznych w jak najkrótszym czasie z jak największą szybkością nadawania, itd.
2. W wyniku wprowadzenia przepisów Ustawy Prawo Ochrony Środowiska Służba Radiokomunikacyjna Amatorska została zrównana z komercyjnymi podmiotami radiokomunikacyjnymi, pomimo iż można w prosty sposób wykazać, że wpływ Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej na środowisko jest znikomy i niewspółmiernie mały w porównaniu z radiofonią czy też innymi służbami czy użytkownikami komercyjnymi. Ustawodawca zrównuje w ustawie komercyjną, profesjonalną, całodobową emisję o mocy nawet setek tysięcy watów do eksperymentalnej, amatorskiej emisji przeciętnego amatora o mocy kilku do kilkudziesięciu Watów. O ile na etapie wstępnego zgłoszenia ustawa dopuściła zwolnienie Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej z wykonywania pomiarów w laboratoriach certyfikowany o tyle już na kolejnych etapach takie zwolnienie nie jest przewidziane. Odrębną sprawą jest to, że każda antena Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej jest traktowana, jako oddzielna instalacja, co więcej każde jej odrębne położenie również, co powoduje, że koniecznym jest każdorazowe zgłoszenie w przypadku chęci

Adres do korespondencji:

Sekretariat OPOR Wydział Szkolenia i Sportów Łączności ZG LOK  
00 – 791 Warszawa, ul. Chocimska 14



## OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE ORGANIZACJI RADIOAMATORSKICH

rozpoczęcia pracy z daną anteną i oczekiwania na decyzję w tej sprawie 30 dni. Każde zgłoszenie jest obciążone opłatą skarbową w kwocie 120 zł co daje średnią kwotę opłat w roku na jednego członka Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej w kwocie od 360 zł do 1200 zł. A przecież istotą działalności w ramach Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej jest ciągłe eksperymentowanie, a więc wprowadzanie zmian w antenach, co nakłada konieczność ciągłego dokonywania kolejnych zgłoszeń. Odrębnym aspektem jest, że zgłoszenia - jak wynika z informacji uzyskanych przez składających petycję - w żaden sposób nie są analizowane i nie stanowią podstawy do jakichkolwiek analiz. Są zwyczajnie „odkładane do szuflady”.

3. Instalacje amatorskie zarówno w postaci urządzeń jak i instalacji antenowych to urządzenia i instalacje eksperymentalne, same anteny to nie typowe przedmioty kupowane w sklepie a najczęściej własnoręcznie wykonywane przez radioamatora, podobnie jak urządzenia nadawcze radioamatora. Nie sposób nie wspomnieć tu o bardzo szerokich pracach i eksperymentach radioamatorów nad urządzeniami bardzo małej mocy lub anten, które efektywnie wykorzystują moc doprowadzoną do nich, aby jej straty były jak najmniejsze. Tego nie robi żadna z komercyjnych firm telekomunikacyjnych, przewidziane jest to dla działań o charakterze eksperymentalnym i doświadczalnym.

W związku z tym, że w skierowanym do nas piśmie prosi się nas o doprecyzowania stwierdzenia „... Służba amatorska jest ukierunkowana na prowadzenie prac doświadczalnych ...” zawartego w uzasadnieniu do petycji informujemy, że:

- 1 prace doświadczalne prowadzone przez Służbę Radiokomunikacyjną Amatorską to między innymi:
  - a) konstruowanie anten z użyciem materiałów, które dotychczas nie były do tego wykorzystywane, anteny te później wykorzystywane są do nadawania i odbierania sygnałów radiowych,
  - b) wysyłanie w stratosferę urządzeń własnej konstrukcji, które służą do realizacji prac naukowych, (Project Copernicus, projekt „Z Gliwic w Kosmos”)
  - c) przygotowywanie i wdrożenie systemu lokalizacyjnego w oparciu o urządzenia konstruowane samodzielnie, które przy minimalnym wykorzystaniu systemu GPS pozwalają na obserwację ruchu stacji ruchomych i ich lokalizację, (APRS)
  - d) prowadzenie eksperymentów związanych z nawiązywaniem łączności z odbicia od zorzy polarnej, księżyca, meteorów,
  - e) prowadzenie pokazów zjawisk fizycznych dla dzieci i młodzieży (projekt „Radioreaktywacja”)
- 2 odrębną prawą są prace konstrukcyjne urządzeń nadawczych, odbiorczych i odbiorczo-nadawczych konstrukcji, które wprowadzają nowe rozwiązania bardzo często później wykorzystywane w profesjonalnej radiokomunikacji – to amatorska służba radiokomunikacyjna stała się w części prekursorem nowych technologii.

Należy w związku z tym podkreślić, że Służba Radiokomunikacyjna Amatorska to nie jedynie zabawa w nawiązywanie łączności, to daleko idące działanie na rzecz rozwoju technologii i sposobów nawiązywania łączności, a także politechnizacja dzieci i młodzieży, co więcej to również prace eksperymentalne i doświadczalne.




## OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE ORGANIZACJI RADIOAMATORSKICH

Występując z petycją wskazaliśmy na wady przepisów, które w zakresie Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej powinny być zmienione, ponieważ nie służą celom, jakie założył ustawodawca, a jedynie nakłada na Służbę Radiokomunikacyjną Amatorską dodatkowe, nikomu nie potrzebne i niczemu nie służące obciążenia.

Dziś już można wskazać, że działania Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej nie wpływają znacząco na środowisko w związku z tym można dokonać zmiany w ustawie w taki sposób, aby obciążenie zgłoszeniami było mniejsze. Chcielibyśmy zaznaczyć, że te zadania związane ze zgłoszeniami i zbieraniem danych można złagodzić np. poprzez przesyłanie przez Urząd Komunikacji Elektronicznej (regulatora krajowego) do służb ochrony środowiska kopii pozwolenia radiowego wydanego w Służbie Radiokomunikacyjnej Amatorskiej, nie obciążałoby to wtedy tej służby zadaniami czysto administracyjnymi. Tworzenie fikcji w postaci rozbudowanego zgłoszenia jest działaniem niesłużącym ochronie środowiska a jedynie tworzeniem dodatkowego działania administracyjnego obciążającego w tym wypadku członków Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej.

Wskazując proponowany kierunek ewentualnej nowelizacji w naszej petycji braliśmy pod uwagę zapisy ustawy oraz przepisy wykonawcze do niej. Umieszczenie w związku z tym Służby Radiokomunikacyjnej Amatorskiej w artykule ustawy, mówiącym o instalacjach doświadczalnych i eksperymentalnych wydaje się najbardziej naturalne i słuszne.

  
Witold Zakrzewski  
koordynator OPOR  
Prezes Fundacji OPOR