



MINISTER  
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Warszawa, 10 lipca 2014 r.

DDA-IV-bj-0701- 11 114  
NK: 124996/14

SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 15.07.14, zał.....  
nr. 4326, podpis.....

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 14.07.14.  
nr. 2999, podpis.....

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku !

odpowiadając na oświadczenie senatora Piotra Zientarskiego (znak: BPS/043-55-2416/14) w sprawie *przebudowy dróg publicznych na skutek realizacji inwestycji niedrogowych* – uprzejmie przekazuję następujące informacje.

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 260 z późn. zm.) budowa lub przebudowa dróg publicznych spowodowana inwestycją niedrogową należy do inwestora tego przedsięwzięcia, a szczegółowe warunki budowy lub przebudowy tych dróg określone są w umowie między zarządcą drogi a inwestorem inwestycji niedrogowej. Podstawą powstania zobowiązania do poniesienia nakładów na inwestycję drogową jest sam fakt, że prowadzona inwestycja niedrogowa wymaga wybudowania, rozbudowania lub przebudowania drogi publicznej. To oznacza, że obowiązek taki powstaje z mocy prawa. *Obowiązkiem inwestora prywatnego z mocy ustawy towarzyszy roszczenie przysługujące organowi administracji o realizację obowiązku polegającego na budowie/przebudowie drogi publicznej, a także o zawarcie umowy w przedmiocie warunków budowy lub przebudowy drogi publicznej.* Intencją uchwalenia przepisu art. 16 ustawy o drogach publicznych było uniknięcie konieczności budowy lub przebudowy drogi przez zarządcę drogi w przypadkach, kiedy zarządca nie miał w planach takich inwestycji, a konieczność przebudowy wynikała z inwestycji prowadzonych na terenach przy drodze np. budowa wielkopowierzchniowego obiektu handlowego (mogąca np. powodować konieczność wybudowania nowego skrzyżowania lub przebudowy istniejącego skrzyżowania). Jednocześnie nie ma przeszkód, aby na zasadzie dobrowolności inwestorzy prywatni wsparli finansowo budowę lub przebudowę drogi publicznej realizowane przez zarządcę drogi.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 sierpnia 2012 r. w Warszawie sygn. akt II OSK 1227/12 „Z regulacji art. 16 ust. 1 u.d.p wynika obowiązek strony uczestniczenia w wymaganym zakresie w realizacji inwestycji drogowej, przy czym udział ten konkretyzuje się w umowie zawartej z zarządcą drogi. Taka partycypacja w budowie drogi publicznej w żadnym razie nie powoduje, że ta droga ma charakter drogi wewnętrznej”. Tak więc należy uznać realizację drogi publicznej nawet przez inwestora niedrogowego za inwestycję celu publicznego. Generalnie realizacja takiej inwestycji drogowej może odbywać się na zasadach ogólnych, a więc zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.).

*Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 687 z późn. zm.), zwana dalej specustawą, dotyczy przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Podmiotem właściwym do występowania z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej w myśl przepisów specustawy jest niewątpliwie zarządca drogi publicznej. Zatem inwestor niebędący zarządcą drogi nie może wystąpić o decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej działając w imieniu własnym. Natomiast możliwe jest ustanowienie przez zarządcę drogi pełnomocnika do podejmowania określonych czynności w postępowaniu o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowych, przy czym w zakresie pełnomocnictwa muszą być spełnione warunki określone w art. 32-33 ustawy z dnia 14

czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.). Tak więc to do zarządcy drogi należy decyzja czy ustanowi takiego pełnomocnika i kto nim będzie.

*Z poważaniem*

z up.  MINISTER  
Zbigniew Rymaszewicz  
Sekretarz Stanu