

**Oświadczenie złożone
przez senatora Piotra Zientarskiego
na 55. posiedzeniu Senatu
w dniu 6 czerwca 2014 r.**

Oświadczenie skierowane do wiceprezes Rady Ministrów, minister infrastruktury i rozwoju Elżbiety Bieńkowskiej

Przedmiotem niniejszego oświadczenia uczyniłem zgłaszany przez zarządców dróg problem dotyczący przebudowy dróg publicznych na skutek realizacji inwestycji niedrogowych. Niejednokrotnie realizacja inwestycji komercyjnych typu centra handlowe, obiekty rozrywkowe na działkach gruntów sąsiadujących z drogami publicznymi wymaga zmiany układu komunikacyjnego drogi i, co się z tym wiąże, jej istotnej przebudowy.

Przebudowy dróg spowodowane realizacją inwestycji niedrogowych niejednokrotnie podyktowane są wyłącznie potrzebami inwestora komercyjnego i z punktu widzenia administracji drogowej powodują więcej problemów niż korzyści.

Wobec tego pojawia się wątpliwość, czy inwestycja na drodze publicznej realizowana w interesie inwestora komercyjnego, który dla realizacji swojego zamierzenia musi przebudować drogę publiczną, ma charakter inwestycji celu publicznego. Ponadto zgłaszane są wątpliwości, czy taka inwestycja, jeżeli nie zostanie uznana za inwestycję celu publicznego, może być realizowana w oparciu o przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, czy też musi być realizowana w oparciu o ustawę – Prawo budowlane. Zaznaczyć w tym miejscu należy, iż w przypadku realizacji inwestycji w oparciu o specustawę inwestorem, który realizuje budowę, staje się zarządca drogi, mimo iż jest to inwestycja prowadzona wyłącznie w interesie osoby prywatnej. W opinii zarządców dróg sytuacja taka pozostaje w sprzeczności z art. 16 ustawy o drogach publicznych, na mocy którego budowa lub przebudowa dróg publicznych spowodowana inwestycją niedrogową należy do inwestora tego przedsięwzięcia.

Mając powyższe na uwadze, proszę o zajęcie stanowiska i wyjaśnienie następujących kwestii.

Po pierwsze, czy inwestycje na drogach publicznych powstałe wyłącznie na skutek realizacji na terenie sąsiednich nieruchomości inwestycji komercyjnych mają charakter inwestycji celu publicznego, w szczególności w sytuacji, gdy zarządca drogi nie jest zainteresowany jej realizacją, zaś podyktowana ona pozostaje wyłącznie interesami „inwestora niedrogowego”?

Po drugie, czy taka inwestycja w sytuacji, gdy podważa się jej charakter publiczny, może być realizowana w oparciu o ustawę o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, czy też powinna być realizowana w oparciu o przepisy ustawy – Prawo budowlane?

Piotr Zientarski