



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

RR/ml/em/070/11/2014(199/2228)

Warszawa, dnia 26 czerwca 2014 roku

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 26.06.14.

nr. 2718 podpis. Borusewicz

SECRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 27.06.14.  
nr. 3924 podpis. M

**Pan**  
**Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku!*

W nawiązaniu do pisma z dnia 16 czerwca 2014 r. znak: BPS/043-56-2444/14, przekazującego tekst oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Grzegorza Wojciechowskiego wspólnie z innymi senatorami podczas 56. posiedzenia Senatu RP w dniu 12 czerwca 2014 r. w sprawie podjętych działań politycznych i prawnych zmierzających do niepłacenia przez producentów mleka opłaty za przekroczenie kwot mlecznych w roku kwotowym 2013/2014, uprzejmie informuję, co następuje.

Obowiązek zapłaty opłaty z tytułu przekroczenia przez producenta mleka kwoty indywidualnej w sytuacji przekroczenia kwoty krajowej wynika wprost z przepisów wspólnotowych. Zgodnie z art. 78 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. *ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”)* [Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.], za opłatę z tytułu nadwyżek wynikającą z przekroczenia kwoty krajowej, co stwierdzono na szczeblu krajowym, oddzielnie dla dostaw i dla sprzedaży bezpośredniej, państwa członkowskie odpowiadają przed Wspólnotą, i w okresie między dniem 16 października a dniem 30 listopada po upływie danego dwunastomiesięcznego okresu wpłacają ją, w 99 % należnej sumy, do Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG). Na podstawie art. 79 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 opłata z tytułu nadwyżek zostaje w całości rozdzielona pomiędzy producentów, którzy przyczynili się do przekroczenia. Przepisy wspólnotowe nie przewidują możliwości odstąpienia od nakładania opłaty za przekroczenie kwot krajowych.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi od końca 2012 r. podejmuje na forum UE działania ukierunkowane na niepłacenie lub zmniejszenie obciążeń finansowych za przekraczanie kwot indywidualnych przez producentów mleka poprzez zmianę obowiązujących przepisów prawnych regulujących kwotowanie produkcji mleka w sposób niepodważający funkcjonowanie tego systemu. W tym celu wystąpiono dwukrotnie do Komisji Europejskiej - w listopadzie 2012 r. oraz w listopadzie 2013 r. - o umożliwienie Polsce dokonania na szczeblu krajowym konwersji niewykorzystanej kwoty sprzedaży bezpośredniej w ilości 70 mln kg na kwotę krajową dostaw oraz prowadzono z Komisją dwustronne rozmowy w tym zakresie.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, mając na uwadze ryzyko przekroczenia przez Polskę krajowej kwoty mlecznej dostaw w roku kwotowym 2012/2013 oraz zachodzące procesy restrukturyzacyjne zarówno po stronie produkcji, jak i przetwórstwa mleka, wystąpiło do Komisji Europejskiej ze stosownym wnioskiem w listopadzie 2012 r. Komisja, odpowiadając na powyższy wniosek, wyraziła poparcie dla zachodzących w Polsce procesów restrukturyzacyjnych, niemniej jednak podkreśliła, że wprowadzenie takiej możliwości wiązałoby się ze zmianą rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007. Następnie, w styczniu 2013 r. – z uwagi na konieczność podjęcia wszelkich możliwych środków mających na celu zwiększenie krajowej kwoty dostaw w ramach limitu krajowej kwoty mlecznej - nawiązując do dotychczasowych konsultacji z Komisją w sprawie ww. konwersji, Ministerstwo wystąpiło do Komisji o zajęcie stanowiska, czy w świetle przepisów wspólnotowych państwo członkowskie może ustanowić zasady przydziału kwot z krajowej rezerwy, które umożliwiłyby dostawcy hurtowemu otrzymanie kwoty z krajowej rezerwy sprzedaży bezpośredniej, a następnie zawnioskowanie o dokonanie konwersji tej kwoty na dostawy (np. ze względu na fakt przekraczania/pełnego wykorzystywania indywidualnej kwoty dostaw). W odpowiedzi na powyższy wniosek Komisja wskazała, że ww. przyznanie kwot z krajowej rezerwy musi być ocenione na podstawie obiektywnych kryteriów (ustanowionych przez państwo członkowskie), a następnie należy upewnić się, że przedmiotowa konwersja przyznanej kwoty sprzedaży bezpośredniej na kwotę dostaw wynika z odpowiednio uzasadnionego wniosku producenta. Jednocześnie Komisja podkreśliła, że należy dopełnić staranności w ramach dwóch ww. etapów, tak aby uniknąć sytuacji, prowadzącej *de facto* do obejścia podziału pomiędzy kwotę dostaw a kwotę sprzedaży bezpośredniej w ramach kwoty krajowej.

W listopadzie 2013 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi ponownie zwrócił się do Komisarza UE ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich Pana Daciana Ciolosa - przedstawiając stosowne uzasadnienie faktyczne i prawne - o podjęcie działań legislacyjnych umożliwiających Polsce dokonanie na szczeblu krajowym konwersji niewykorzystanej kwoty krajowej sprzedaży bezpośredniej w ilości 70 mln kg na kwotę krajową dostaw. We wniosku wskazano m. in., że od początku kwotowania produkcji mleka Polska po raz drugi - w roku kwotowym 2012/2013 - przekroczyła kwotę krajową dostaw (+0,14%), efektywnie wykorzystuje kwotę krajową dostaw przy jednoczesnym bardzo niskim – i corocznie malejącym - wykorzystywaniu kwoty krajowej sprzedaży bezpośredniej (na poziomie 46,8% w roku kwotowym 2012/2013), a procesy restrukturyzacyjne są kontynuowane. Podkreślono, że zamrożenie rezerwy krajowej sprzedaży bezpośredniej nie znajduje uzasadnienia i hamuje te procesy, a dokonanie na poziomie krajowym konwersji części kwoty pozostającej w rezerwie krajowej sprzedaży bezpośredniej do kwoty krajowej dostaw umożliwiłoby wykorzystanie przyznanej Polsce kwoty krajowej. W świetle powyższego zawnioskowano do Komisji o podjęcie – analogicznie jak w 2006 r. – działań legislacyjnych ukierunkowanych na zmianę rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007, a następnie usankcjonowanie w drodze rozporządzenia, podziału kwot dokonanego na wniosek Polski. W odpowiedzi na powyższy wniosek Komisja powtórzyła swoje stanowisko, w tym w zakresie ograniczeń czasowych związanych z przyjęciem odpowiednich przepisów, jak również w kontekście zniesienia systemu kwot mlecznych w 2015 r.

Od początku 2014 r. Polska podejmuje na forum Unii Europejskiej kolejne działania ukierunkowane na przyjęcie przez Komisję Europejską dodatkowych środków tzw. „miękkiego lądowania” w związku z wygaśnięciem kwot mlecznych w dniu 1 kwietnia 2015 r. Podczas posiedzenia Rady UE ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 17 lutego 2014 r. Polska zawnioskowała o przyjęcie efektywnych rozwiązań – możliwych do realizacji pod względem ram czasowych – skutkujących ograniczeniem sankcji finansowych

za przekraczanie kwot i przygotowujących producentów mleka do prowadzenia działalności po zniesieniu kwotowania produkcji mleka. Wskazano, że takim rozwiązaniem może być korekta współczynnika tłuszczowego wymagająca zmiany rozporządzenia Komisji nr 595/2004 z dnia 30 marca 2004 r. *ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003 ustanawiającego opłatę wyrównawczą w sektorze mleka i przetworów mlecznych* (Dz. Urz. UE L 94 z 31.03.2004, str. 22, z późn. zm.). Przyjęcie takiego rozwiązania skutkowałoby zmniejszeniem dostaw referencyjnych i miałyby znaczący wpływ na zmniejszenie stopnia wykorzystania przez Polskę kwoty krajowej dostaw. Podczas ww. posiedzenia Rady UE za korektą współczynnika tłuszczowego opowiedziało się także wiele pozostałych państw członkowskich.

Następnie, podczas posiedzenia Rady UE w marcu 2014 r. Polska, wspólnie z dziewięcioma państwami członkowskimi, tj. Niemcami, Holandią, Austrią, Irlandią, Danią, Łotwą, Estonią, Belgią i Luksemburgiem, przedłożyła pisemny wniosek w sprawie potrzeby zapewnienia „miękkiego lądowania” dla sektora mleczarskiego przez dostosowanie tzw. współczynników korekty zawartości tłuszczu w związku z wygaśnięciem systemu kwot mlecznych w dniu 1 kwietnia 2015 r. Zastosowanie takiego rozwiązania ograniczyłoby sankcje finansowe za przekroczenie kwot, które są nieuzasadnione w sytuacji, gdy producenci dostosowują się do nowych warunków po zniesieniu kwot mlecznych. Przedłożony wniosek został poparty również przez Cypr. W następstwie dyskusji na forum Rady UE nt. dodatkowych środków „miękkiego lądowania”, prezydencja grecka podczas posiedzenia Rady UE w czerwcu 2014 r. przedłożyła projekt konkluzji Rady na temat przyszłości sektora mleczarskiego, w którym Rada zachęca Komisję do podjęcia określonych działań w kontekście zniesienia kwotowania produkcji mleka oraz przyszłych możliwości i wyzwań dla sektora mleczarskiego, obejmujących m. in. postulat Polski i pozostałych 10 państw. Konkluzje nie uzyskały jednak wymaganej większości kwalifikowanej (o co zabiegała Komisja), a sprzeciw wobec dostosowaniu współczynników korekty zawartości tłuszczu zgłosiło 11 państw członkowskich. Jest to grupa państw, które nie wykorzystują przyznaných kwot mlecznych a zgłaszany sprzeciw wobec dodatkowym środkom „miękkiego lądowania” uzasadniają tym, że decyzje w powyższej sprawie zapadły już w 2008 r. podczas przeglądu WPR (wówczas podjęto m. in. decyzję o corocznym, przez okres pięciu kolejnych lat kwotowych od dnia 1 kwietnia 2009 r., jednoprocentowym zwiększaniu kwot mlecznych we wszystkich państwach członkowskich w związku z wygaśnięciem kwot mlecznych) i nie powinny być zmienione w kontekście zachowania pewności prawa. Ponadto wskazują, że dostosowanie współczynników korekty zawartości tłuszczu faworyzowałoby producentów przekraczających kwoty, a redukcja opłat za przekroczenie kwot skutkowałaby zmniejszeniem wpływów do budżetu unijnego. Dyskusja w tym zakresie będzie prawdopodobnie kontynuowana w lipcu 2014 r., gdy przewodnictwo w Radzie UE obejmą Włochy. Polska – tak jak do tej pory – będzie aktywnie zabiegała na forum Rady UE oraz w rozmowach bilateralnych z innymi państwami członkowskimi o poparcie propozycji dostosowania współczynników korekty zawartości tłuszczu, wychodzącej naprzeciw producentom mleka przygotowującym się do prowadzenia działalności po zniesieniu kwotowania produkcji mleka.

Z poważaniem,  
Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
2. Biuro Ministra w MRiRW.