



WICEPREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
WOJCIECH KUTYŁA

BOE/BOS-0511-003/2014/VS

Warszawa, 16 stycznia 2014 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 20.01.14.

nr. 249 podpis. Borusewicz

SEKRETARZ
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 21.01.14.
nr. 379 podpis. [signature]

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Odpowiadając na pismo Pani Marszałek Marii Pańczyk-Pozdziej z 19 grudnia 2013 r. przekazujące oświadczenie złożone przez senatora Grzegorza Wojciechowskiego wspólnie z innymi senatorami podczas 46. Posiedzenia Senatu RP w dniu 18 grudnia 2013 – w sprawie ustaleń kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad dotyczącej wdrożenia krajowego systemu poboru opłat drogowych, z upoważnienia Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, uprzejmie informuję, co następuje.

Celem głównym kontroli P/12/080 pt. *Wdrażanie krajowego systemu poboru opłat drogowych*, była ocena działań administracji rządowej, związanych z wdrożeniem i funkcjonowaniem krajowego systemu poboru opłat drogowych (KSPO) oraz wskazanie barier organizacyjnych i prawnych utrudniających prawidłowe funkcjonowanie elektronicznego systemu poboru takich opłat (ESP). Z uwagi na obszerność zagadnień, kontrolowanych w ramach tego tematu, Najwyższa Izba Kontroli ukierunkowała przeprowadzane badania przede wszystkim na:

- przygotowanie koncepcji i nadzór nad wdrożeniem oraz funkcjonowaniem KSPO;
- implementację do prawa polskiego regulacji wspólnotowych dotyczących Europejskiej Usługi Opłaty Elektronicznej;
- realizację zadań związanych z wdrożeniem i funkcjonowaniem KSPO;
- organizację oraz przygotowanie kadrowe organów administracji rządowej do wdrożenia i zapewnienia właściwego funkcjonowania ESP;
- przeprowadzenie przetargu na budowę i zarządzanie KSPO;
- realizację zadań związanych z kontrolą prawidłowości uiszczania opłat drogowych;
- zabezpieczenie interesów Skarbu Państwa w umowie z wykonawcą KSPO oraz nadzór nad realizacją zadań i rozliczeń wynikających z tej umowy¹.

W ramach niniejszej kontroli nie badano natomiast czynności związanych z udzielaniem zamówień publicznych firmom zewnętrznym świadczącym usługi doradcze na rzecz GDDKiA w zakresie

¹ Szczegółowy zakres kontroli przedstawiony został na str. 6-7 *Informacji o wynikach kontroli P/12/080 pt Wdrażanie krajowego systemu opłat drogowych*, nr ewid. 166/2013/p/12/080/KIN

wdrożenia i funkcjonowania KSPO, o czym zamieszczono wzmiankę na str. 9 wystąpienia pokontrolnego, przywołanego w oświadczeniu złożonym przez senatorów². Nie dokonywano również oceny jakości prac wykonanych przez Kancelarię Wierzbowski Eversheds sp. k., przy czym należy zauważyć, że wskazana kancelaria nie wydawała na rzecz GDDKiA opinii w sprawie uznania bramownic za urządzenia bezpieczeństwa ruchu drogowego. W świetle ustaleń kontroli nie można również przypisać jakiegokolwiek odpowiedzialności tej kancelarii za powstanie przytoczonych w oświadczeniu Senatorów nieprawidłowości, przedstawionych do wiadomości najwyższych organów Państwa oraz opinii publicznej w *Informacji o wynikach kontroli P/12/080*.

Nadmienić również należy, że stwierdzone w toku niniejszej kontroli nieprawidłowości spowodowane były, w znacznym stopniu, niedostatecznym przygotowaniem organów administracji rządowej do wykonywania zadań związanych z wdrożeniem i funkcjonowaniem ESP, co powodowało konieczność korzystania w tym zakresie z usług firm zewnętrznych i prowadziło do ponoszenia z tego tytułu wielomilionowych nakładów finansowych. W związku z powyższym Najwyższa Izba Kontroli rozważy możliwość przeprowadzenia w przyszłości kontroli obejmującej zasady zlecania firmom zewnętrznym, przez państwowe jednostki organizacyjne, prac związanych z wykonywaniem przez te jednostki zadań określonych przepisami prawa, ze szczególnym uwzględnieniem zbadania możliwości realizacji takich prac przez pracowników w ramach regulaminowych obowiązków i zakresów czynności.

Łączy się z tymi informacjami
Krzysztof Tłusty

² Informacja o nieobjęciu zakresem kontroli zagadnień związanych z prawidłowością wylaniania firm zewnętrznych świadczących usługi w zakresie wdrożenia KSPO została przekazana do Marszałka Senatu przez Prezesa NIK pismem KST/KSG-052-2909/2013/IP z 3 grudnia 2013 r. w odpowiedzi na oświadczenie Senatorów złożone podczas 42 posiedzenia Senatu RP w dniu 29 października 2013 r.