



**MINISTER
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

BP-2bk-0701-53(3)/13
Nr: 3687

Dot. BPS/043-39-1714/13

P. J. Gidlewski
Sekretariat
Biura Prac Senackich
27. 11. 13
9660
podp. M

**Pan
Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Warszawa, dnia 22 listopada 2013 r.

5352
26. 11. 13.
Borusewicz

senatowi panie marszałku!

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Pana senatora Grzegorza Wojciechowskiego wspólnie z innymi senatorami, przesłane przy piśmie Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 września 2013 r., znak: BPS/043-39-1714/13 w sprawie lekceważenia wyroków sądów administracyjnych przez organy administracji rządowej, po uzyskaniu informacji od organów nadzoru budowlanego uprzejmie informuję i wyjaśniam.

Z wyjaśnień uzyskanych przez Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej wynika, że przed organami nadzoru budowlanego I i II instancji prowadzone jest postępowanie w sprawie doprowadzenia do stanu zgodnego z przepisami samowolnej zmiany sposobu użytkowania budynku gospodarczego na budynek mieszkalny w Rozprzy przy ul. Wł...

Przeprowadzone w dniu 3 grudnia 2002 r., przez organ nadzoru budowlanego, oględziny działki nr ewid. 470 w Rozprzy przy ul. Kł... (obecnie ul. Wł...), stanowiącej własność Państwa Mieczysławy i Tadeusza O... wykazały, iż na w/w działce znajduje się między innymi budynek mieszkalny, parterowy, murowany.

W wyniku postępowania wyjaśniającego organ I instancji ustalił, że budynek ten zaprojektowany został jako gospodarczy, na realizację którego wydane zostało przez Naczelnika Gminy Rozprza pozwolenie na budowę nr B 420/57/75 z dnia 24 kwietnia 1975 r.

Stwierdzono ponadto dobudowanie przez inwestora w 1975 r. ganku murowanego o wymiarach 2,60x3,00m, bez wymaganego pozwolenia na budowę.

Od chwili wybudowania, budynek gospodarczy jest użytkowany przez Państwo Mieczysławę i Tadeusza O _____, jako mieszkalny.

Powyższe ustalenia obligowały powiatowego inspektora nadzoru budowlanego do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie samowolnej zmiany sposobu użytkowania budynku gospodarczego na mieszkalny.

Warunkiem niezbędnym i koniecznym do przeprowadzenia przez organ nadzoru budowlanego postępowania w sprawie samowolnej zmiany sposobu użytkowania, jest bezsprzeczne stwierdzenie zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego przez inwestora i spisanie stosownego protokołu.

Ponadto, jak wynika z relacji przekazanych przez Łódzki WINB, wyrokiem z dnia 25 kwietnia 2013 r., sygn. akt: II SAB/Ld 5/13, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi po rozpoznaniu sprawy ze skargi Pana Tadeusza O _____ na przewlekłość działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Piotrkowie Trybunalskim w przedmiocie pozwolenia na użytkowanie budynku mieszkalnego:

- 1) zobowiązał Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Piotrkowie Trybunalskim do załatwienia sprawy wszczętej wnioskiem Pani Mieczysławy O _____ i Pana Tadeusza O _____ z dnia 26 września 2007 r. w terminie 30 dni od daty uprawomocnienia się niniejszego wyroku,
- 2) stwierdził, iż przewlekłość działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Piotrkowie Trybunalskim miała miejsce z rażącym naruszeniem prawa,
- 3) wymierzył Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Piotrkowie Trybunalskim grzywnę w kwocie 500 zł (pięćset złotych),
- 4) zasądził od Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Piotrkowie Trybunalskim na rzecz Pana Tadeusza O _____ kwotę 200 zł (dwieście złotych), tytułem zwrotu kosztów postępowania.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 154 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.), *W razie niewykonania wyroku uwzględniającego skargę na bezczynność lub*

przewlekłe prowadzenie postępowania oraz w razie bezczynności organu lub przewlekłego prowadzenia postępowania po wyroku uchylającym lub stwierdzającym nieważność aktu lub czynności strona, po uprzednim pisemnym wezwaniu właściwego organu do wykonania wyroku lub załatwienia sprawy, może wnieść skargę w tym przedmiocie, żądając wymierzenia temu organowi grzywny. Zgodnie z § 2 ww. artykułu Sąd, w przypadku, o którym mowa w § 1, może ponadto orzec o istnieniu lub nieistnieniu uprawnienia lub obowiązku, jeżeli pozwala na to charakter sprawy oraz niebudzące uzasadnionych wątpliwości okoliczności jej stanu faktycznego i prawnego. Jednocześnie sąd stwierdza, czy bezczynność organu lub przewlekłe prowadzenie postępowania przez organ miały miejsce z rażącym naruszeniem prawa. Ponadto, zgodnie z § 4 ww. artykułu Osobie, która poniosła szkodę wskutek niewykonania orzeczenia sądu, służy roszczenie o odszkodowanie na zasadach określonych w Kodeksie cywilnym. Powyższe odszkodowanie przysługuje od organu, który nie wykonał orzeczenia sądu. Jeżeli organ w terminie trzech miesięcy od dnia złożenia wniosku o odszkodowanie nie wypłacił odszkodowania, uprawniony podmiot może wnieść powództwo do sądu powszechnego (§ 5 ww. artykułu). Natomiast grzywnę, o której mowa w § 1, wymierza się do wysokości dziesięciokrotnego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie odrębnych przepisów (§ 6 ww. artykułu).

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego, zgodnie z art. 84 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 3, poz. 1623, z późn. zm.) należy do zadań organów nadzoru budowlanego. Zadania nadzoru budowlanego, zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy - *Prawo budowlane*, wykonują:

- 1) powiatowy inspektor nadzoru budowlanego,
- 2) wojewoda przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, wchodzącego w skład zespolonej administracji wojewódzkiej,
- 3) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Należy mieć również na uwadze, że zgodnie z art. 88a ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy - *Prawo budowlane*, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego wykonuje zadania określone przepisami prawa budowlanego, a w szczególności:

- 1) pełni funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego oraz sprawuje nadzór nad ich działalnością,

2) kontroluje działanie organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

W związku z powyższym wszelkie nieprawidłowości związane z nieprzestrzeganiem przepisów *ustawy - Prawo budowlane* należy zgłaszać właściwym miejscowo oraz instancyjnie organom nadzoru budowlanego, ponieważ tylko te organy posiadają kompetencje, do podejmowania interwencji w tych sprawach.

W przypadku, gdy nieprawidłowości dotyczą działalności powiatowego inspektora nadzoru budowlanego organem właściwym do ich rozpatrzenia i oceny jest organ wyższego stopnia - czyli wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego (art. 83 ust. 2 *ustawy – Prawo budowlane*).

 *POWAŻMIĘCI.*

Z powołania
MINISTRA TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ

Janusz Zbik
Podsekretarz Stanu