

Warszawa, dnia 05 sierpnia 2013 r.



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

ST3/0602/18/DWX2013/RWPD-68650/80453

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 07.08.2013 r.

nr. 3846 podpis. M. Połeci

*P. K. Borusewicz*  
SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 8.08.13  
nr. 7078 podpis. M

Pan  
**Bogdan Borusewicz**  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Stanowienie Pana Marszałka,*

W związku z oświadczeniem złożonym przez senatorów Grażynę Sztark i Piotra Zientarskiego podczas 36. posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 4 lipca 2013, r., przekazanym przy piśmie z dnia 11 lipca 2013 r. nr BPS/043-36-1550/13, w sprawie wprowadzenia subwencji ekologicznej dla gmin o ograniczonych możliwościach rozwoju ze względu na położenie geograficzne na obszarach prawnie chronionych, uprzejmie wyjaśniam.

Projekt *ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (druk nr 1192), przygotowany przez Klub Parlamentarny Polskiego Stronnictwa Ludowego, przewiduje zmiany ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), polegające na utworzeniu nowej części subwencji ogólnej dla gmin - subwencji środowiskowej.

Proponowane w projekcie ustawy zmiany – według projektodawców – mają na celu dofinansowanie gmin, na obszarach których znajdują się znaczne powierzchnie obszarów przyrodniczych, takich jak parki narodowe, rezerваты oraz obszary Natura 2000, chronionych na zasadach określonych w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w wysokości uzależnionej od powierzchni chronionych form przyrody znajdujących się na terenie poszczególnych gmin, a także od poziomu dochodów podatkowych danej jednostki w przeliczeniu na jednego mieszkańca.

Projekt ww. ustawy jest przedmiotem prac powołanej w tym celu sejmowej podkomisji nadzwyczajnej.

Stosownie do postanowień Uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 12, poz. 221, z późn. zm.), Rada Ministrów zajęła stanowisko wobec projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 1192) i przekazała je Marszałkowi Sejmu RP w dniu 26 czerwca 2013 r. W stanowisku tym Rada Ministrów negatywnie oceniła rozwiązania zawarte w ww. projekcie ustawy.

W tym miejscu warto zauważyć, że obecność form ochrony przyrody na terenie gminy nie jest jedynie barierą jej rozwoju. Atrakcyjne przyrodniczo tereny przyciągają wielu odwiedzających i poprzez rozwój turystyki determinują rozwój gmin. Wiele samorządów położonych na

obszarach o wysokich walorach przyrodniczych uzyskuje z tego tytułu znaczące dochody budżetowe.

Należy także wskazać na program Natura 2000, który, w przeciwieństwie do wielu istniejących od lat w polskim prawodawstwie form ochrony przyrody, może nieść ze sobą nie tylko korzyści strictly przyrodnicze. Obszary Natura 2000 mogą stać się istotnym źródłem dochodu i obiektem rozwoju lokalnego. Dotyczy to głównie takich zagadnień, jak: rozwój turystyki, dopłaty dla prywatnych właścicieli gruntów zlokalizowanych w granicach obszarów Natura 2000, wynagrodzenie dla miejscowej ludności za wykonywanie działań ochronnych w obszarach Natura 2000, zwiększenie szans dla samorządów na zdobycie dofinansowania na realizację projektów i programów poprawiających stan infrastruktury (kanalizacja, drogi, ścieżki rowerowe, kotłownie na biomasę, programy edukacyjne i szkoleniowe, konkursy itp.).

Wśród jednostek samorządu terytorialnego posiadających na swoim terenie obszary objęte różnymi formami ochrony przyrody są gminy, w których bez dodatkowego wsparcia finansowego w postaci subwencji (np. subwencji środowiskowej), dochód podatkowy w przeliczeniu na jednego mieszkańca jest wyższy od średniego dochodu podatkowego w przeliczeniu na jednego mieszkańca wszystkich gmin w kraju.

W przypadku gmin, w których dochody podatkowe na mieszkańca (np. w związku z obecnością na jej terenie form ochrony przyrody), są niższe niż 92% dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w kraju, przekazywana jest z budżetu państwa kwota podstawowa części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin. Dodatkowo gminy, na terenie których występują różne formy ochrony przyrody i gęstość zaludnienia jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju, a dochody podatkowe na jednego mieszkańca gminy są nie wyższe niż 150% średniego dochodu podatkowego na jednego mieszkańca kraju, otrzymują kwotę uzupełniającą, wchodzącą w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej.

*Z poważaniem,*

  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSSEKRETARZ STANU  
Hanna Maiszczyk