



MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

PB-pb-0220- 49 /15(as-836)

Warszawa, dnia 02 marca 2015 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 3.03.15.

nr. 737 podpis. Borusewicz

SEKRETARIAT
Biuro Marszałka Senackich
Wpłynęło dn. 4.03.15
nr. 1136 podpis. M

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku

Odpowiadając na przekazane przy piśmie z dnia 2 lutego 2015 r., znak: BPS/043-69-2961/15, oświadczenie złożone przez senatorów Zdzisława Pupę i Janinę Sagatowską podczas 69. posiedzenia Senatu RP w dniu 21 stycznia 2015 r., uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W kwestii kwot przeznaczonych na płatności bezpośrednie, pragnę wyjaśnić, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi informował, iż w nowej perspektywie finansowej na ten cel zostanie przeznaczona kwota 23,5 mld EUR. Jest to suma środków unijnych przeznaczonych na realizację płatności bezpośrednich w Polsce za lata 2014-2020 (wyrażona w cenach bieżących). Kwota ta uwzględnia realokację międzyfilarową, nie uwzględnia natomiast przesunięcia do II filaru WPR środków uzyskanych w związku z redukcją jednolitej płatności obszarowej stanowiącej nadwyżkę ponad 150 tys. EUR (tzw. degresywność).

Kwota wskazana w punkcie 6 Oceny Skutków Regulacji (OSR) opracowanej do projektu ustawy o *płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego* odbiega od tej kwoty, ponieważ:

- 1) skutki finansowe ustawy obejmują okres 2015-2020 (nie obejmują zatem roku 2014),
- 2) kwoty wskazane w OSR uwzględniają degresywność,
- 3) kwoty płatności przeznaczone na poszczególne kampanie zostały rozdzielone na lata kalendarzowe zgodnie z założonym tempem realizacji płatności: w grudniu 2015 r. ma zostać wypłacone 39,07% kwoty płatności unijnych i 50% kwoty płatności krajowych

za 2015 r., pozostała część płatności unijnych i krajowych za 2015 r. ma zostać wypłacona w 2016 r.; w kolejnych latach połowa płatności za dany rok ma być zrealizowana w grudniu, druga połowa – w kolejnym roku,

- 4) następnie kwoty te zostały przeliczone na walutę krajową oraz
- 5) skorygowane o wpływ prognozowanego wzrostu poziomu cen, tj. przeliczone na ceny stałe z 2014 r.

Operacje te należało przeprowadzić zgodnie z metodyką opracowywania OSR.

Należy również podkreślić, że – ze względu na to, że zwrot środków z budżetu unijnego następuje zasadniczo po 2 miesiącach od wypłaty – płatności unijne za dany rok są wykazywane jako wydatki budżetu państwa w danym roku, natomiast jako dochody budżetu państwa w kolejnym roku, w odniesieniu do którego stosuje się już inny kurs złotego i wskaźnik CPI. Stąd wynika rozbieżność między kwotami wskazanymi po stronie wydatkowej a kwotami wskazanymi po stronie dochodowej budżetu państwa w punkcie 6 OSR.

Do przeliczania na walutę krajową wykorzystano prognozę kursu PLN/EUR, natomiast do przeliczania na ceny stałe wykorzystano prognozę kształtowania się wskaźnika cen konsumpcyjnych CPI. Prognozowany kurs i prognozowany wskaźnik CPI zostały określone w *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw z 2 października 2014 r.* (tabela 1).

Tabela 1. CPI i kurs złotego wykorzystane do obliczeń przy opracowywaniu OSR*

ROK		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
CPI	%	101,2	102,3	102,1	102,5	102,4	102,4	102,4
kurs walutowy	PLN/EUR	3,98	3,76	3,56	3,54	3,52	3,52	3,52

* Z *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw* Ministra Finansów z 2 października 2014 r.

Należy podkreślić, że *Wytyczne* zakładają umacnianie się złotego i wzrost ogólnego poziomu cen. Operacje przeliczania na walutę krajową i korygowania o wskaźnik inflacji dały zatem w rezultacie niższe kwoty (w cenach stałych), które zostały wskazane w OSR.

Wyjściowe kwoty służące do opracowania OSR zestawiono w tabeli 2.

Tabela 2. Kwoty przeznaczone na płatności bezpośrednie w latach 2015-2020 w podziale na środki unijne i krajowe oraz średni poziom wsparcia na 1 ha użytków rolnych

KAMPANIA	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Razem
Płatności unijne* [mln EUR]	3 378,60	3 395,30	3 411,85	3 431,24	3 450,51	3 061,52	20 129,02
Płatności krajowe [mln EUR]	36,09	33,69	31,28	28,88	26,47	24,06	180,47
RAZEM [mln EUR]	3 414,70	3 428,99	3 443,14	3 460,11	3 476,98	3 085,58	20 309,50
<i>Średni poziom wsparcia na 1 ha**</i> [EUR/ha]	243,91	244,93	245,94	247,15	248,36	220,40	241,78

* Bez uwzględnienia przeniesienia do II filaru kwoty uzyskanej w wyniku redukcji jednolitej płatności obszarowej o 100% nadwyżki ponad 150 tys. EUR.

** Przy założeniu, że płatnościami będzie objęte 14 mln ha gruntów rolnych.

Z powyższych danych wynika, że kwota płatności unijnych rośnie, co jest efektem konwergencji zewnętrznej (stopniowego wyrównywania stawek płatności między państwami członkowskimi Unii Europejskiej). Spadek tej kwoty następuje jedynie w roku 2020, w związku z tym, że realokacje międzyfilarowe dokonane są do 2019 r. Natomiast kwota płatności krajowych maleje, co jest skutkiem ustanowionego w przepisach unijnych degresywnego charakteru płatności krajowych (coraz niższe maksymalne pułapy określone jako odsetek poziomu wsparcia za 2013 r.).

Zakładając, że płatnościami będzie objęte 14 mln ha użytków rolnych, średnioroczny poziom wsparcia na jednostkę powierzchni wyniesie prawie 242 EUR/ha.

Kwoty przeznaczone na poszczególne rodzaje płatności realizowane w ramach systemów wsparcia bezpośredniego zestawiono w tabeli 3.

Z budżetu unijnego będą finansowane: jednolita płatność obszarowa, płatność za zazielenienie, płatność dla młodych rolników, płatność dodatkowa i płatności związane z produkcją oraz – wypłacana alternatywnie danemu rolnikowi „w miejsce” innych rodzajów wsparcia – płatność dla małych gospodarstw.

Natomiast w ramach płatności krajowych realizowana będzie płatność niezwiązana z produkcją w sektorze tytoniu. Sektor tytoniu był dotychczas wspierany krajowymi płatnościami uzupełniającymi, a jednocześnie nie został uwzględniony w art. 52 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013 wśród sektorów, które mogą być wspierane płatnościami związanymi z produkcją (finansowanymi z budżetu unijnego).

Tabela 3. Kwoty przeznaczone na poszczególne płatności w latach 2015-2020 [mln EUR]

KAMPANIA		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Razem
Jednolita płatność obszarowa		1 544,02	1 551,65	1 559,22	1 568,07	1 576,88	1 399,11	9 198,96
Płatność za zazielenienie		1 013,58	1 018,59	1 023,56	1 029,37	1 035,15	918,46	6 038,71
Płatność dla młodych rolników		33,79	33,95	34,12	34,31	34,51	30,62	201,29
Płatność dodatkowa		280,42	281,81	283,18	284,79	286,39	254,11	1 670,71
PŁATNOŚCI ZWIĄZANE DO ZWIERZĄT	płatność do bydła	171,79	172,64	173,49	174,47	175,45	155,67	1 023,52
	płatność do krów	151,92	152,68	153,42	154,29	155,16	137,67	905,13
	płatność do owiec	4,66	4,68	4,70	4,73	4,75	4,22	27,74
	płatność do kóz	0,27	0,27	0,27	0,27	0,27	0,24	1,59
PŁATNOŚCI ZWIĄZANE DO POWIERZCHNI UPRAW	płatność do roślin wysokobiałkowych	67,57	67,91	68,24	68,62	69,01	61,23	402,58
	płatność do chmielu	0,84	0,84	0,85	0,85	0,85	0,76	4,99
	płatność do ziemniaków skrobiowych	8,66	8,71	8,75	8,80	8,85	7,85	51,62
	płatność do buraków cukrowych	81,20	81,60	82,00	82,46	82,93	73,58	483,77
	płatność do pomidorów	4,21	4,23	4,25	4,28	4,30	3,82	25,09
	płatność do owoców miękkich	15,00	15,07	15,15	15,23	15,32	13,59	89,37
	płatność do lnu	0,57	0,57	0,58	0,58	0,58	0,52	3,40
	płatność do konopi włóknistych	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,08	0,55
Płatność niezwiązana do tytoniu		36,09	33,69	31,28	28,88	26,47	24,06	180,47
RAZEM		3 414,70	3 428,99	3 443,14	3 460,11	3 476,98	3 085,58	20 309,50

Płatność krajowa w sektorze tytoniu będzie realizowana na maksymalnym dopuszczalnym przepisami unijnymi poziomie. Ma ona zapobiec nagłemu i znaczącemu zmniejszeniu poziomu pomocy w tym sektorze.

Odnosząc się natomiast do pytań dotyczących wsparcia w ramach II filaru Wspólnej Polityki Rolnej, uprzejmie informuję, że w dniu 12 grudnia 2014 r. Komisja Europejska decyzją wykonawczą numer 2014PL06RDNP001 zaakceptowała Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 określa priorytety, zgodnie z którymi wydatkowane będą środki publiczne przeznaczone na rozwój obszarów wiejskich w perspektywie 2014-2020. Budżet przejętego Programu wynosi ponad 13,5 mld euro (w tym środki UE 8,6 mld euro, krajowe środki publiczne 4,9 mld euro).

Przewiduje się, że dzięki wsparciu inwestycyjnemu z PROW 2014-2020 dofinansowanych zostanie **ok. 200 000 gospodarstw rolnych**, utworzonych zostanie **ok. 22 000 nowych miejsc pracy** oraz powstanie **blisko 2 tys. grup producentów**. Istotnym elementem wsparcia są również działania na rzecz odtwarzania, ochrony i wzbogacania ekosystemów. Zakłada się, że wsparcie w ramach PROW 2014-2020 zapewni realizację praktyk korzystnych dla środowiska i klimatu na obszarze 19 % użytków rolnych w Polsce.

PROW 2014-2020 realizowany będzie poprzez 15 działań, 35 poddziałań i 42 typy operacji, poprzez 6 priorytetów rozwoju obszarów wiejskich (w zał. tabela z podziałem budżetu):

Priorytet 1 Ułatwianie transferu wiedzy i innowacji w rolnictwie i leśnictwie oraz na obszarach wiejskich.

Priorytet 2 Zwiększenie rentowności gospodarstw i konkurencyjności wszystkich rodzajów rolnictwa we wszystkich regionach oraz promowanie innowacyjnych technologii w gospodarstwach i zrównoważonego zarządzania lasami.

Priorytet 3 Wspieranie organizacji łańcucha żywnościowego, w tym przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych, dobrostanu zwierząt oraz zarządzania ryzykiem w rolnictwie.

Priorytet 4 Odtwarzanie, ochrona i wzbogacanie ekosystemów związanych z rolnictwem i leśnictwem.

Priorytet 5 Promowanie efektywnego gospodarowania zasobami i wspieranie przechodzenia w sektorach rolnym, spożywczym i leśnym na gospodarkę niskoemisyjną i odporną na zmianę klimatu.

Priorytet 6 Promowanie włączenia społecznego, zmniejszania ubóstwa oraz rozwoju gospodarczego na obszarach wiejskich.

Głównym celem PROW 2014-2020 będzie wzrost konkurencyjności rolnictwa z uwzględnieniem celów środowiskowych. Większość działań będzie kontynuowana w kształcie zbliżonym do PROW 2007-2013, jednak w PROW 2014-2020 pojawiają się nowe instrumenty wsparcia takie jak:

- ✓ Współpraca;
- ✓ Rolnictwo ekologiczne;
- ✓ Inwestycje w gospodarstwach na obszarach Natura 2000;
- ✓ Inwestycje w gospodarstwach na obszarach OSN;
- ✓ Płatności dla rolników przekazujących małe gospodarstwa;
- ✓ Restrukturyzacja małych gospodarstw;
- ✓ Rozwój usług rolniczych.

PROW 2014-2020 kontynuował będzie wsparcie na rzecz:

- ✓ Tworzenia grup i organizacji producentów;
- ✓ Modernizacji gospodarstw rolnych,
- ✓ Przetwórstwa i marketingu produktów rolnych;
- ✓ Transferu wiedzy i innowacji;
- ✓ Doradztwa rolniczego;
- ✓ Systemów jakości;
- ✓ Scalania gruntów;
- ✓ Podstawowych usług i odnowy miejscowości na obszarach wiejskich;
- ✓ Inwestycji w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów;
- ✓ Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami;
- ✓ Działań rolnośrodowiskowo-klimatycznych;
- ✓ Przywracania potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof;
- ✓ Wsparcia na rozpoczęcie działalności pozarolniczej;
- ✓ LEADER.

Szczegółowe informacje o Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawarte są w załączonej broszurze informacyjnej.

Z poważaniem
Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

Projektowane w ramach PROW 2014-2020 - TYPY OPERACJI

L.P.	Typy operacji	kod poddziałania	Poddziałanie	kod działania	Działanie	EFROW [euro]	Środki publiczne [euro]				
1	Wsparcie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności	1.1	Wsparcie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności	1	Transfer wiedzy i działalność informacyjna	36 905 246	58 001 302				
2	Wsparcie na demonstracje i działania informacyjne	1.2	Wsparcie na demonstracje i działania informacyjne								
3	Świadczenie kompleksowej porady dla rolnika	2.1	Wsparcie dla korzystających z usług doradczych	2	Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i zastępstw	47 722 830	75 002 515				
4	Świadczenie kompleksowej porady dla właściciela lasu										
5	Wsparcie na szkolenia doradców	2.3	Wsparcia na szkolenia doradców	3	Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych	21 000 000	33 004 179				
6	Wsparcie dla nowych uczestników systemów jakości	3.1	Wsparcie na koszty przystępowania do systemów jakości								
7	Wsparcie na przeprowadzenie działań informacyjnych i promocyjnych	3.2	Wsparcie na działania informacyjne i promocyjne realizowane przez grupy producentów na rynku wewnętrznym	4	Inwestycje w środki trwałe	1 527 756 680	2 401 064 486				
8	Modernizacja gospodarstw rolnych	4.1	Wsparcie na inwestycje w gospodarstwach rolnych			39 131 409	61 500 000				
9	Inwestycje w gospodarstwach położonych na obszarach Natura 2000					23 860 615	37 500 000				
10	Inwestycje w gospodarstwach położonych na obszarach OSN	4.2	Wsparcie na inwestycje w zakresie przetwórstwa i wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych			440 989 000	693 070 461				
11	Przetwórstwo i marketing produktów rolnych	4.3	Wsparcie na inwestycje w infrastrukturę związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem sektora leśnego	5	Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych	88 440 000	138 994 740				
12	Scalanie gruntów	5.1	Inwestycje w działania zapobiegawcze, których celem jest ograniczanie skutków prawdopodobnych klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof			264 046 000	414 981 968				
13	Inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej	5.2	Inwestycje w odtwarzanie gruntów rolnych i przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof	6	Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej	456 849 802	717 997 734				
14	Inwestycje odtwarzające potencjał produkcji rolnej	6.1	Wsparcie dla młodych rolników na rozpoczęcie działalności			263 383 000	413 939 978				
15	Premie dla młodych rolników	6.2	Wsparcie na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich			561 825 648	882 980 666				
16	Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej	6.3	Wsparcie na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw			41 358 000	64 999 372				
17	Restrukturyzacja małych gospodarstw	6.4	Wsparcie na inwestycje w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej			82 717 000	130 000 317				
18	Rozwój przedsiębiorczości - rozwój usług rolniczych	6.5	Płatności dla rolników kwalifikujących się do systemu drobnych producentów rolnych, którzy definitywnie przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi	7	Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich	636 283 100	1 000 000 049				
19	Płatności dla rolników przekazujących małe gospodarstwa	7.2	Wsparcie na inwestycje związane z tworzeniem, ulepszeniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycje w energię odnawialną i w oszczędzanie energii			47 700 000	74 966 634				
20	Budowa lub modernizacja dróg lokalnych	7.6	Wsparcie na badania i inwestycje związane z utrzymaniem, odbudową i poprawą stanu dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego wsi, krajobrazu wiejskiego i miejsc o wysokiej wartości przyrodniczej, w tym dotyczące powiązanych aspektów społeczno-gospodarczych oraz środków w zakresie świadomości środowiskowej								
21	Gospodarka wodno-ściekowa	7.4	Wsparcie na inwestycje w tworzenie, ulepszenie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji i kultury, i powiązanej infrastruktury	8	Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów	191 519 339	300 997 069				
22	Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego	8.1	Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenu zalesionego			9	Tworzenie grup i organizacji producentów	256 414 153	402 987 547		
23	Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne lub kształtowanie przestrzeni publicznej	9	Tworzenie grup producentów i organizacji producentów w sektorze rolnym i leśnym	10	Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne			753 399 101	1 184 062 782		
24	Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów.	10.1	Płatności w ramach zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych								
25	Zalesianie i tworzenie terenów zalesionych										
26	Tworzenie grup i organizacji producentów w sektorze rolnym i leśnym.	10.2	Wsparcie na rzecz ochrony i zrównoważonego wykorzystania i rozwoju zasobów genetycznych w rolnictwie								
27	Pakiet 1. Rolnictwo zrównoważone										
28	Pakiet 2. Ochrona gleb i wód	11.1	Płatności na rzecz przejścia na praktyki i metody rolnictwa ekologicznego			11	Rolnictwo ekologiczne			445 373 661	699 961 515
29	Pakiet 3. Zachowanie sadów tradycyjnych odmian drzew owocowych										
30	Pakiet 4. Cenne siedliska i zagrożone gatunki ptaków na obszarach Natura 2000	11.2	Płatności na rzecz utrzymania praktyk i metod rolnictwa ekologicznego	13	Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami	1 378 188 270	2 165 998 652				
31	Pakiet 5. Cenne siedliska poza obszarami Natura 2000										
32	Pakiet 6. Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie										
33	Pakiet 7. Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych zwierząt w rolnictwie	13.1	Płatności kompensacyjne dla obszarów górskich	16	Współpraca	36 904 246	57 999 730				
34	Płatności w okresie konwersji na rolnictwo ekologiczne										
35	Płatności w celu utrzymania rolnictwa ekologicznego	13.2	Płatności kompensacyjne dla obszarów charakteryzujących się znaczącymi ograniczeniami naturalnymi	19	Wsparcie na rozwój lokalny kierowany przez społeczność w ramach LEADER	467 668 000	734 999 913				
36	Płatności ONW										
37	Współpraca w ramach grup EPI	13.3	Płatności kompensacyjne dla obszarów charakteryzujących się szczególnymi ograniczeniami	20	Pomoc techniczna	132 527 195	208 283 391				
38	Wsparcie przygotowawcze										
39	Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju	16.1	Wsparcie na ustanawianie i funkcjonowanie grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa	20.1	Wsparcie na pomoc techniczną (inną niż krajowa sieć obszarów wiejskich)	356 318 519	560 000 000				
40	Wdrażanie projektów współpracy										
41	Wsparcie kosztów bieżących i aktywizacji	19.1	Wsparcie przygotowawcze	20.2	Wsparcie na utworzenie i funkcjonowanie krajowej sieci obszarów wiejskich.	8 598 280 814	13 513 295 000				
42	Pomoc Techniczna										
	Renty strukturalne - zobowiązania	19.2	Wsparcie na realizację operacji w ramach strategii lokalnego rozwoju kierowanego przez społeczność								
		19.3	Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania								
		19.4	Wsparcie na koszty bieżące i aktywizację								
		20.1	Wsparcie na pomoc techniczną (inną niż krajowa sieć obszarów wiejskich)								
		20.2	Wsparcie na utworzenie i funkcjonowanie krajowej sieci obszarów wiejskich.								
RAZEM						8 598 280 814	13 513 295 000				

42 typy operacji

35 poddziałań

15 działań