



Warszawa, dnia 25 marca 2015 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 27.03.15.
nr. 1160 podpis. *Perewé*

BM-WP.072.135.2015

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 30.03.15.
nr. 1774 podpis. *[Signature]*

Pan
Bogdan Borsewicz

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku

w nawiązaniu do pisma z dnia 11 marca 2015 r., dotyczącego oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Leszka Piechotę podczas 71. posiedzenia Senatu RP w dniu 5 marca 2015 r. (BPS/043-71-3058/15), uprzejmie informuję, że w obecnej kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wygaśnięcia mandatu wójta nie znajduje już zastosowania ustawa z dnia 20 czerwca 2002 r. *o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta* (t.j.: Dz. U. z 2010 r., Nr 176, poz. 1191, z późn. zm.), lecz ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. *Kodeks wyborczy* (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.).

Przepisy ustawy – *Kodeks wyborczy*, inaczej niż ustawy *o bezpośrednim wyborze wójta* (...), stanowią, że wygaśnięcie mandatu organu wykonawczego gminy w przypadkach nie budzących wątpliwości (np. śmierci lub pisemnego zrzeczenia się mandatu) stwierdza nie rada gminy, ale komisarz wyborczy w terminie 14 dni od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu (art. 492 § 2a Kodeksu wyborczego). Natomiast art. 26 ust. 2 ustawy *o bezpośrednim wyborze wójta* (...) określał, że w każdej sytuacji wygaśnięcie mandatu wójta stwierdzała rada gminy w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przesłanek jego wygaśnięcia.

Zmiana terminu, z miesiąca na 14 dni, przewidzianego na stwierdzenie wygaśnięcia mandatu wójta z jednoznacznych przyczyn wpłynie na skrócenie okresu przerwy w ciągłości funkcjonowania władzy wykonawczej w gminie. Przy czym należy zauważyć, że zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym w orzecznictwie sądowo-administracyjnym (np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 29 maja 2006 r., sygn. akt I SA/Wa 496/06) z *dnem zaprzestania sprawowania funkcji organu przez daną osobę nie wygasają udzielone przez nią pełnomocnictwa administracyjne. Ważność takich pełnomocnictw należy oceniać na dzień ich wydania, chyba że zostały one odwołane przez osobę, która je udzieliła lub jego następcę*. Tak więc można przyjąć, że skonstruowana w prawie ustrojowym koncepcja organizacyjno–przedmiotowa zapewnia trwałość organu administracji publicznej, w sytuacji braku jego piastuna.

Jednocześnie informuję, że instytucja wyznaczenia przez Prezesa Rady Ministrów osoby do pełnienia funkcji organu wykonawczego gminy w przypadku wygaśnięcia mandatu wójta, zawarta w art. 28f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) ma uniwersalny charakter i precyzyjne brzmienie. Powołany przepis dotyczy bowiem zarówno gmin, w których powołano, jak i nie powołano zastępcy. Przyjęcie rozwiązania polegającego na przejmowaniu z mocy prawa przez zastępcę wójta funkcji wójta w przypadku wygaśnięcia mandatu organu wykonawczego wymagałoby stworzenia rozbudowanej regulacji obejmującej sytuacje, z powodu których zastępca nie mógłby realizować obowiązków wójta (np. choroba). Jednak, co istotniejsze, sytuacja, w której zastępca przejmuje z mocy prawa wykonywanie zadań wójta, w związku z wygaśnięciem jego mandatu, może budzić społeczny sprzeciw. Należy pamiętać o tym, że przesłankami wygaśnięcia mandatu wójta są m.in. odwołanie w drodze referendum, czy też utrata prawa wybieralności (np. w wyniku prawomocnego skazania na karę pozbawienia wolności za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego – art. 492 § 1 pkt 4 w związku z art. 11 § 2 pkt 1 Kodeksu wyborczego). Mieszkańcom może być zatem trudno zaakceptować, że władzę w gminie sprawuje osoba bezpośrednio związana z negatywnie ocenionym (referendum) lub skazanym przez sąd, wójtem.

Reasumując, z powyższych względów, Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji nie prowadzi prac legislacyjnych, które pozwalałyby zastępcy na przejęcie funkcji wójta z powodu wygaśnięcia mandatu organu wykonawczego gminy.

Z poważaniem,

Minister Administracji i Cyfryzacji


Marek Woźniak
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów