

**Oświadczenie złożone
przez senatora Leszka Piechotę
na 71. posiedzeniu Senatu
w dniu 5 marca 2015 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra administracji i cyfryzacji Andrzeja Halickiego

Szanowny Panie Ministrze!

W związku ze stanowiskiem przedstawionym przez Śląski Związek Gmin i Powiatów, a także z wydarzeniami, które miały miejsce w trakcie ostatniej zakończonej kadencji między innymi w mieście Sławkowie, gdzie po nagłej śmierci burmistrza powstał paraliż funkcjonowania gminy, proszę o przeanalizowanie możliwości wprowadzenia zmian legislacyjnych w kwestii, o której mowa poniżej.

Zgodnie z treścią art. 28f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, „w przypadku wygaśnięcia mandatu wójta przed upływem kadencji jego funkcję, do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta, pełni osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów”. Co istotne, zgodnie z przytoczonym artykułem, wygaśnięcie mandatu wójta przed upływem kadencji jest równoznaczne z odwołaniem jego zastępcy lub zastępców. Z uwagi na powyższe gmina, w której dochodzi do nagłego wygaśnięcia mandatu wójta przed upływem kadencji (na przykład w wyniku śmierci wójta), zostaje pozbawiona organu wykonawczego, co skutkuje brakiem możliwości należytego funkcjonowania gminy. Nagłe wygaśnięcie mandatu wójta prowadzi między innymi do prawnego paraliżu decyzyjnego, wygaśnięcia udzielonych przez wójta pełnomocnictw (cywilnoprawnych), a także utraty przez gminę zdolności procesowej w toczących się sprawach sądowych. Ponadto gmina nie jest władna zawierać umów czy też składać jakichkolwiek innych niezbędnych oświadczeń woli. Wszystkie te konsekwencje sprawiają, że gmina pozbawiona jest możliwości skutecznej realizacji swych zadań nałożonych przez ustawę o samorządzie gminnym oraz inne akty prawne. Powyższy stan w gminie będzie trwał do czasu powołania przez prezesa Rady Ministrów osoby, która do momentu kolejnych wyborów będzie pełnić funkcję wójta gminy.

Z uwagi na powyższe zauważa się potrzebę zmian legislacyjnych mających na celu usprawnienie regulacji prawnych na wypadek nagłego wygaśnięcia mandatu wójta. Warte rozważenia byłoby wprowadzenie rozwiązań, zgodnie z którymi w opisanych sytuacjach do czasu wyboru nowego wójta obowiązki wójta pełni jego dotychczasowy zastępca lub – w sytuacji, gdy zostało powołanych kilku zastępców – pierwszy zastępca.

W tym stanie rzeczy zwracam się do Pana Ministra z zapytaniem, czy planowane jest wprowadzenie zmian legislacyjnych, o których mowa powyżej.

Z wyrazami szacunku
Leszek Piechota