

**Oświadczenie złożone
przez senatora Leszka Piechotę
na 39. posiedzeniu Senatu
w dniu 20 września 2013 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra administracji i cyfryzacji Michała Boniego

Szanowny Panie Ministrze!

W nawiązaniu do mojego oświadczenia złożonego na 33. posiedzeniu Senatu w dniu 16 maja 2013 r. w sprawie prac zmierzających do zmian obowiązujących regulacji ustawowych mających na celu zapewnienie radom gmin/powiatów indywidualnej obsługi prawnej, uwzględniając jednocześnie treść pisma podsekretarz stanu z 25 czerwca 2013 r. (znak pisma: BM-ZPO-0724-19/2013.KW), pragnę zauważyć, że stanowisko Pana Ministra jest co najmniej zdumiewające. Wynika z niego, że w ministerstwie nie tylko nie są prowadzone obecnie żadne prace w powyższym zakresie, ale nawet nie planuje się ich rozpoczęcia, nie dostrzegając tym samym rzeczywistych potrzeb organów stanowiących j.s.t.

Mając odpowiednie doświadczenie i wiedzę w dziedzinie funkcjonowania samorządu terytorialnego, a także po zapoznaniu się z licznymi sygnałami dotyczącymi braku odpowiednich regulacji ustawowych w powyższym zakresie, ponownie zwracam uwagę Pana Ministra na to, że specyfika działalności rad gmin/powiatów wymaga zapewnienia im bieżącego, indywidualnego dostępu do obsługi prawnej. Jej brak stanowi problem realny, nie zaś tylko teoretyczny.

Odnosząc się do stanowiska zawartego w piśmie z dnia 25 czerwca 2013 r., pragnę podkreślić, że znaczna jego treść stanowi rozważania dotyczące aktualnego stanu prawnego, który jest mi doskonale znany. Z tych też względów w powołanym wyżej oświadczeniu nie występowałem o przedstawienie wykładni obowiązujących przepisów prawa, lecz zwróciłem uwagę Pana Ministra na praktyczne problemy, których źródłem jest kształt obecnych regulacji prawnych. Działalem w przekonaniu, że wymieniona problematyka została już dostrzeżona przez Pana Ministra, a w związku z tym, jeśli aktualnie nie są prowadzone żadne prace nad zmianą obowiązujących przepisów, to przynajmniej istnieją takie plany. Okazuje się jednak, że w ocenie Pana Ministra aktualny kształt regulacji ustawowych jest zupełnie wystarczający i zapewnia odpowiednie funkcjonowanie poszczególnych organów j.s.t.

Zgadzam się ze stanowiskiem przedstawionym w piśmie pani podsekretarz stanu, iż nic nie stoi na przeszkodzie, aby w strukturze urzędu wyodrębnić komórkę, która zajmować się będzie na przykład wyłącznie sprawami obsługi rady gminy (rady powiatu). Rozwiązanie takie, jakkolwiek w wielu wypadkach umożliwi radom gmin/powiatów dostęp do obsługi prawnej, nie rozwiązuje innego, dość istotnego problemu związanego z mogącą zaistnieć sprzecznością interesów poszczególnych organów danej jednostki samorządowej. Dość oczywiste jest przeto to, że zatrudniany przez urząd prawnik działa przede wszystkim na rzecz i w interesie urzędu, nie zaś rady.

Szanowny Panie Ministrze, skoro, jak pokazuje praktyka, aktualne rozwiązania prawne są niewystarczające dla zapewnienia właściwego funkcjonowania organów j.s.t., to zadaniem państwa jest wyjście naprzeciw oczekiwaniom, nie zaś bezkrytyczne przyjmowanie istniejącego stanu rzeczy. Z tych też względów ponownie zwracam się do Pana Ministra o podjęcie odpowiednich działań.

Z wyrazami szacunku
Leszek Piechota