

**Oświadczenie złożone
przez senatora Leszka Piechotę
na 33. posiedzeniu Senatu
w dniu 16 maja 2013 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra administracji i cyfryzacji Michała Boniego

Szanowny Panie Ministrze!

W związku z licznymi docierającymi do mnie sygnałami dotyczącymi problemów związanych z brakiem regulacji ustawowych zapewniających radom gmin/powiatów indywidualną obsługę prawną zwracam się do Pana Ministra o udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy w ministerstwie są prowadzone prace zmierzające do zmiany obowiązujących w przedmiotowym zakresie regulacji prawnych, względnie czy jest planowane rozpoczęcie tych prac.

W aktualnym stanie prawnym radom nie jest zapewniona indywidualna obsługa prawna, co w przypadku coraz bardziej skomplikowanych regulacji prawnych i stanów faktycznych spraw w istotny sposób utrudnia ich funkcjonowanie oraz wykonywanie zadań, w tym zwłaszcza w zakresie stanowienia aktów prawa miejscowego, za których treść odpowiedzialność spoczywa w znacznej części na radzie.

Specyfika działalności rad gmin/powiatów wymaga zapewnienia bieżącego dostępu do obsługi prawnej. Według swego rodzaju ustalonej praktyki obsługa prawna organów jednostek samorządu terytorialnego realizowana jest przez radców prawnych/adwokatów zatrudnianych przez organ wykonawczy j.s.t., którzy de facto poświęcają swój czas przede wszystkim bieżącej obsłudze swego zwierzchnika.

Wypada również nadmienić, że w wielu przypadkach interesy poszczególnych organów jednostek samorządu terytorialnego mogą być sprzeczne. Tymczasem zatrudniany przez urząd prawnik wykonuje swoje obowiązki przede wszystkim na rzecz (w interesie) urzędu, nie zaś rady.

Funkcjonujące obecnie rozwiązania okazują się zatem dalece niewystarczające, co powoduje, iż jest wręcz pożądane, aby zapewnić radom możliwość indywidualnego korzystania ze wsparcia bezstronnej, profesjonalnej obsługi prawnej.

Słusznym rozwiązaniem wydaje się zatem opracowanie takich rozwiązań systemowych, których zasadniczym celem byłoby między innymi przyjęcie, że rada danej j.s.t. wykonuje swe zadania za pomocą biura administracyjno-prawnego, którego zasady i tryb działania określałby statut danej jednostki, zaś uprawnienia zwierzchnika służbowego w odniesieniu do pracowników biura wykonywałby przewodniczący rady.

Bez wątpienia rozwiązanie to, jako pozostające w zgodzie z obowiązującym systemem prawa i podziałem kompetencji między radą a organem wykonawczym, zapewniłoby radom możliwość samodzielnego decydowania o obsłudze prawnej, zapewniłoby merytoryczną spójność pod względem formalno-prawnym wniosków, interpelacji czy projektów uchwał zgłaszanych przez radnych, a także wpłynęłoby korzystnie na ich funkcjonowanie.

Jako że powyższe ma istotne znaczenie, proszę o zajęcie stanowiska w sprawie.

Z wyrazami szacunku
Leszek Piechota