

**Oświadczenie złożone
przez senatorów Leszka Piechotę
oraz Andrzeja Misiółka
na 7. posiedzeniu Senatu
w dniu 14 marca 2012 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra finansów Jana Vincenta-Rostowskiego

Szanowny Panie Ministrze!

W związku z opiniami władarzy gmin współrealizujących projekty finansowane z funduszy Unii Europejskiej i pojawiającymi się w tej sprawie problemami w interpretacji przepisów prawa podatkowego pragniemy zwrócić się do Pana Ministra z prośbą o podjęcie działań mających na celu zmianę obecnych przepisów oraz zajęcie jednoznacznego stanowiska celem rozwiązania przedstawionej kwestii.

Samorządy, decydując się na współrealizację projektów, na podstawie przepisów ustaw ustrojowych (o samorządzie gminnym i powiatowym) oraz ustawy o finansach publicznych, których zasięg terytorialny obejmuje kilka gmin, powiatów lub województw, zawierają umowy o współpracy, w których ustalają wzajemne relacje i uprawnienia. Zgodnie z przyjętą praktyką jeden z partnerów wyznaczany jest na lidera projektu, który reprezentuje ich wspólne działania wobec instytucji rozdzielającej fundusze unijne.

Wszystkie faktury wystawiane są na lidera projektu, a partnerzy partycypują w kosztach, przekazując wkład własny w formie dotacji celowej. Lider przekazuje partnerom mienie powstałe lub zakupione w wyniku realizacji projektu. Przekazanie produktów partnerom projektu następuje proporcjonalnie do ich zaangażowania finansowego.

Efekty powstałe w wyniku projektu nie są w żadnym zakresie wykorzystywane do wykonywania czynności opodatkowanych podatkiem VAT. Zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie projektu środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego przekazywane są wyłącznie na rzecz gminy lidera projektu. Partnerzy nie otrzymują żadnych płatności.

W związku z tym samorządy zwracają się często do organów podatkowych o wydanie indywidualnych interpretacji, między innymi zadając pytanie, czy gmina ma możliwość obniżenia należnego podatku o kwotę podatku naliczonego w związku z realizacją projektów współfinansowanych przez Unię Europejską.

Organ podatkowy przyjmuje, że podatek naliczony w części przypadającej na efekty rzeczowe przynależne partnerom podlega odliczeniu w związku z tym, że przy podziale tych efektów pomiędzy partnerów występuje odpłatna dostawa dokonywana przez lidera na rzecz tychże partnerów. Takie stanowisko powoduje, że partnerzy nie otrzymują dofinansowania w pełnej, zaplanowanej wysokości, o jaką składali wnioski, a w niektórych wypadkach utrudnia to lub uniemożliwia współpracę między samorządami.

Przedmiotowa kwestia poruszana była w gazecie „Rzeczpospolita” z dnia 12 stycznia 2012 r., w artykule „Samorządy korzystające z unijnych dotacji mają kłopoty z VAT”.

Mając te kwestie na uwadze, wnosimy jak na wstępie.

Z wyrazami szacunku
Leszek Piechota
Andrzej Misiółka