



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 27 marca 2013 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 28.03.2013 r.

nr. 1437 podpis. M. Połec

DP2/0602/3/LCH/50/13/RD-25435

SECRETARIA
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 28.03.2013 r.
nr. 2552 podpis. [signature]

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie senatora Andrzeja Pająka podczas 27. posiedzenia Sejmu RP w dniu 21 lutego 2013 r. (BPS/043-27-1104/13) przesyłam następujące wyjaśnienia.

1. Informacje ogólne

Z punktu widzenia oceny wielkości obciążenia, jakim dla danej gospodarki jest dług publiczny, powszechnie stosowaną miarą, ważniejszą od nominalnej wartości długu jest jego relacja do rocznego PKB, a więc do skali tej gospodarki. Relacja długu do PKB jest także miernikiem stosowanym przy porównywaniu poziomu zadłużenia różnych krajów.

Dla prawidłowego funkcjonowania gospodarki nie jest konieczna ani nawet pożądana całkowita spłata długu publicznego. Współcześnie niemal nie występują państwa rozwinięte, w których długu publicznego by nie było, a wykup zapadającego długu jest refinansowany nowym długiem. Na koniec 2011 r. relacja długu publicznego do PKB w Unii Europejskiej wyniosła 82,5%, a na koniec III kwartału 2012 r. 85,1% (w strefie euro odpowiednio 87,3 i 90,0%). W Polsce relacja ta wg porównywalnej definicji UE wyniosła 56,4% na koniec 2011 r. i 55,9% na koniec III kwartału 2012 r. Relacja państwowego długu publicznego (wg definicji krajowej, określonej w ustawie o finansach publicznych) do PKB w 2011 r. wyniosła 53,5%.

Możliwość zaciągania długu pozwala na większą swobodę w kształtowaniu dochodów i wydatków państwa, tak że nie muszą one w każdym roku być sobie równe. W ten sposób unika się niestabilności warunków prowadzenia działalności przez gospodarstwa domowe i przedsiębiorców, gdyż w przeciwnym wypadku konieczna byłaby coroczna zmiana stóp podatkowych, dostosowująca dochody państwa do jego wydatków, lub też coroczne uzależnianie zakresu usług świadczonych przez państwo (np. w obszarze edukacji czy służby zdrowia) do wielkości dochodów. Dług publiczny jest też istotnym warunkiem rozwoju krajowych rynków finansowych i punktem odniesienia dla stóp procentowych w gospodarce, a więc pośrednio warunkuje dostęp gospodarstw domowych i przedsiębiorców do kredytu.

Prawidłowe zarządzanie długiem publicznym polega na zapewnieniu, aby dług nie przekroczył poziomu uznawanego za bezpieczny (tj. umożliwiający jego terminową obsługę i wykup), koszty jego obsługi nie stanowiły nadmiernego obciążenia dla budżetu oraz aby bezpieczna była jego struktura (co oznacza m.in. nie za wysoki udział długu krótkoterminowego czy w walutach obcych).

2. Strategia zarządzania długiem publicznym w Polsce

Co roku Minister Finansów opracowuje czteroletnią strategię zarządzania długiem Skarbu Państwa oraz oddziaływania na państwowy dług publiczny. Dokument ten Minister Finansów



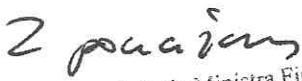
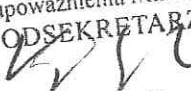
przedstawia Radzie Ministrów do zatwierdzenia, a następnie Rada Ministrów przedstawia go Sejmowi wraz z uzasadnieniem projektu ustawy budżetowej. Obecnie obowiązująca Strategia obejmuje lata 2013-2016 i zakłada stopniowe ograniczanie relacji państwowego długu publicznego do PKB, w horyzoncie Strategii poniżej progu 50% w 2016 r. Zmniejszać się również będzie relacja długu sektora *general government* do PKB, która przy przyjętych założeniach w horyzoncie Strategii osiągnie poziom 52,0%.

Już w 2012 r. relacja długu do PKB uległa obniżeniu, po raz pierwszy od 2007 r. Według szacunków MF (pełne dane zostaną opublikowane 29 marca br.) relacja państwowego długu publicznego do PKB ukształtowała się poniżej 53% a relacja długu sektora *general government* poniżej 56%. W 2012 r. istotnie zmniejszyły się też rentowności skarbowych papierów wartościowych (SPW), co będzie wpływało na ograniczenie kosztów obsługi długu publicznego w kolejnych latach.

Obniżenie długu publicznego w relacji do PKB w 2012 r. oraz oczekiwana kontynuacja tego trendu w kolejnych latach jest rezultatem wysiłków rządu mających na celu konsolidację finansów publicznych i ograniczenie strukturalnego deficytu finansów publicznych. Deficyt sektora *general government* uległ obniżeniu w 2011 r. do 5,0% PKB z 7,9% PKB w 2010 r. Według szacunków Komisji Europejskiej deficyt sektora *general government* w 2012 r. uległ dalszemu obniżeniu – do 3,5 %. Polska jako jeden z krajów objętych procedurą nadmiernego deficytu jest zobligowana do jego trwałego i wiarygodnego zlikwidowania. Ważnym elementem wzmocnienia krajowych ram budżetowych ma być docelowa reguła wydatkowa która – po obniżeniu deficytu sektora do poziomu MTO (*medium term objective*, obecnie -1%PKB) – będzie stabilizować saldo sektora instytucji rządowych i samorządowych na poziomie średniookresowego celu budżetowego

Konsolidacja finansów publicznych prowadzona konsekwentnie przez rząd przy jednoczesnym zapewnieniu dodatniego wzrostu gospodarczego została pozytywnie oceniona przez agencje ratingowe. W lutym br. agencja Fitch podniosła perspektywę ratingu Polski do „pozytywnej”, natomiast w marcu agencja ratingowa JCR (Japan Credit Rating Agency) podwyższyła rating Polski o jeden stopień do poziomu „A”. Decyzje świadczą o rosnącej wiarygodności kredytowej Polski, traktowanej przez inwestorów jako regionalna bezpieczna przystań, nie zaś jedna z wielu tzw. gospodarek wschodzących.

W odniesieniu do sprzedaży akcji PKO BP należy zauważyć, że 10,25% akcji PKO BP (tj. 83,7% z całej puli akcji) sprzedanych w 2013 r. stanowiło ofertę BGK. Skarb Państwa zbył wówczas jedynie 2,0% udziałów PKO BP. Oznacza to, że wpływy ze sprzedaży akcji PKO BP w zdecydowanej większości zasiliły BGK, co umożliwi temu bankowi wsparcie wzrostu gospodarczego Polski poprzez akcję kredytową i system gwarancji i poręczeń. Tylko część wpływów ze sprzedaży akcji przez Skarb Państwa zasiliła budżet państwa, reszta zgodnie z obowiązującymi regulacjami wpłynęła m. in. na Fundusz Reprywatyzacji, Fundusz Rezerwy Demograficznej, Fundusz Restrukturyzacji Przedsiębiorców, Fundusz Skarbu Państwa, Fundusz Nauki i Technologii Polskiej.


Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETAZ STANU

Wojciech Kowalczyk

Do wiadomości:

- 1) Biuro Ministra w Ministerstwie Finansów.
- 2) Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.