



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

PL/LM/0602/7/BNJ/12/BMI9/5085

SECRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 30.04.12. zał. 3647 podpis

Warszawa, dnia 26 kwietnia 2012 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 30.04.12.

nr 2052 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 kwietnia 2012 r. znak: BPS/043-08-301/12, przy którym został przesłany tekst oświadczenia złożonego przez Pana Andrzeja Pajaka - Senatora Rzeczypospolitej Polskiej podczas 8. posiedzenia Senatu RP w dniu 29 marca 2012 r., w sprawie zmiany zasad dystrybucji wpływów z tytułu opłaty skarbowej, uprzejmie informuję.

Kwestia dotycząca zmiany zasad dystrybucji wpływów z tytułu opłaty skarbowej była wielokrotnie analizowana podczas prac nad nowelizacją ustawy o opłacie skarbowej oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z przepisami ustawy dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o dochodach j.s.t.”, określającymi zasady dystrybucji wpływów z opłaty skarbowej, wpływy z tej opłaty, co do zasady, są wpłacane na rachunek budżetu gminy, na obszarze której jest położony właściwy organ podatkowy.

Zmiana przepisów regulujących podział wpływów z opłaty skarbowej w sposób zaproponowany w oświadczeniu, polegająca na określeniu beneficjenta tych wpływów przy uwzględnieniu miejsca zamieszkania lub siedziby podatnika spowoduje, że inna gmina będzie otrzymywała wpływy z opłaty skarbowej, a organ innej gminy (wójt, burmistrz lub prezydent miasta) będzie zobowiązany do prowadzenia postępowań podatkowych w sprawach opłaty skarbowej i ponoszenia kosztów z tym związanych.

Pragnę jednocześnie wskazać, że przepisy ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635, z późn. zm.) przewidują możliwość zarządzenia przez radę gminy poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, co jest dogodnym dla podatników sposobem zapłaty opłaty skarbowej. Rada gminy może zarządzić pobór inkasa wyłącznie od tych przedmiotów opłaty skarbowej, z tytułu których wpływy są przekazywane na rachunek gminy, której rada jest organem. Ustanowienie beneficjentami wpływów z opłaty skarbowej gmin właściwych ze względu na miejsce zamieszkania (siedziby) podmiotu składającego wniosek o dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia lub zezwolenia, tj. w inny sposób niż zgodnie z siedzibą podmiotu dokonującego czynności urzędowej, albo wydającego zaświadczenie lub zezwolenie spowoduje, że funkcjonujące rozwiązanie, umożliwiające pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, będzie nieefektywne.

Zmiana zasad dystrybucji wpływów z opłaty skarbowej wymagałaby nie tylko wprowadzenia zmian w przepisach art. 14 ustawy o dochodach j.s.t., ale także wprowadzenia w szerokim zakresie zmian w ustawie o opłacie skarbowej oraz w jej przepisach wykonawczych, w tym w zakresie właściwości organów podatkowych oraz trybu zwrotu opłaty skarbowej.



Niezależnie od powyższego pragnę zauważyć, że jakkolwiek obowiązujący sposób podziału wpływów może wydawać się niesprawiedliwy, to należy podkreślić, że zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o dochodach j.s.t., wpływy z opłaty skarbowej, jako jeden ze składników dochodów podatkowych gminy, są uwzględniane przy ustalaniu wysokości subwencji bądź wpłat i wpływają na ich wielkość. Zgodnie z ustawą od dochodach j.s.t. wysokość części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin w zakresie kwoty podstawowej, a także wysokość wpłat do budżetu państwa, uzależnione są od relacji między wskaźnikiem określającym wielkości dochodów podatkowych na jednego mieszkańca gminy (tzw. „wskaźnikiem Gg”) i analogicznym wskaźnikiem dochodów podatkowych dla wszystkich gmin w kraju (tzw. „wskaźnikiem G”). Stosownie do art. 20 ust. 2 tej ustawy, kwotę podstawową otrzymuje gmina, w której wskaźnik G jest mniejszy niż 92% wskaźnika Gg. Im większa jest różnica między wskaźnikiem Gg i wskaźnikiem G dla danej gminy, tym wyższa jest kwota podstawowa. Zgodnie z art. 29 ust. 1 o dochodach j.s.t. – gminy, w których wskaźnik G jest większy od 150 % wskaźnika Gg, dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin. Im wyższy jest wskaźnik G od 150 % wskaźnika Gg, tym wyższa jest kwota wpłat. Oznacza to, że określone w ustawie o dochodach j.s.t. regulacje zapewniają wyrównywanie dochodów poszczególnym gminom, uwzględniając obowiązujące zasady dystrybucji wpływów z opłaty skarbowej.

W świetle powyższego, nie znajduje uzasadnienia propozycja polegająca na dokonaniu zmiany sposobu podziału wpływów z tytułu opłaty skarbowej dla gmin przez powiązanie wpływów z tej opłaty z miejscem zamieszkania podatnika wniosującego o dokonanie czynności urzędowej albo wydanie zaświadczenia lub zezwolenia.

Konkludując, uprzejmie informuję, że obecnie nie jest planowane podejmowanie inicjatywy legislacyjnej w zakresie opisanym w oświadczeniu dotyczącym nowelizacji ustawy o opłacie skarbowej oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

2
Maciej Grabowski
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Maciej Grabowski