



MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

DDA.III.054.24.2015.JS.2
Nk: 281083/15

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 8.09.15
nr 5556 podpis

Warszawa, 3 września 2015 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 2.09.15.
nr 3671 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na otrzymane w dniu 19 sierpnia 2015 r. oświadczenie złożone przez senatora Jarosława Obremskiego podczas 80 posiedzenia Senatu RP w dniu 7 sierpnia 2015 r. dotyczące sposobu poboru opłat drogowych, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju przekazuje informacje w zakresie swojej właściwości.

Ad 1 – 2

Zapowiedziana w ubiegłym roku zmiana krajowego systemu poboru opłat za korzystanie z infrastruktury drogowej zapoczątkowała skomplikowany i wieloaspektowy, a przez to długotrwały, proces analiz zmierzających do określenia warunków wdrożenia nowego systemu, objętej nim sieci dróg w zarządzie Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA), a także ram czasowych jego wdrożenia. W ramach prowadzonych prac należało przede wszystkim przeprowadzić analizy ekonomiczno-finansowe (uwzględniające aspekt społeczny), zmierzające do stworzenia ekonomicznie uzasadnionych założeń systemu poboru opłat, oraz prawne, określające zmiany konieczne do wprowadzenia w przepisach. Projektowany system zakłada objęcie opłatami zarówno pojazdów lekkich, jak i ciężkich, co wiąże się bezpośrednio z koniecznością zintegrowania nowego systemu z istniejącym systemem elektronicznego poboru opłat od pojazdów ciężkich – przede wszystkim w obszarze funkcjonujących rozwiązań faktycznych i prawnych, bez przerw w działaniu systemu viaTOLL. Dodatkowo projektowany system zakłada rozwiązania umożliwiające interoperacyjność, czyli możliwość korzystania z sieci dróg państwowych i prywatnych przy pomocy jednego, wybranego w systemie sposobu rozliczania należnej opłaty, na co obecnie funkcjonujące rozwiązania nie pozwalają.

W marcu br. opis założeń rekomendowanego elektronicznego systemu poboru opłat drogowych zakładającego likwidację szlabanów na autostradach i niewymagającego zatrzymania pojazdu został przekazany do Zespołu do Spraw Programowania Prac Rządu w KPRM i obecnie pozostaje na tym etapie. Tak więc rozpoczęcie prac nad projektem ustawy wprowadzającej niezbędne dla jego wdrożenia zmiany legislacyjne jest warunkowane zgodą Zespołu na włączenie tej pozycji do Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.

W ramach prac nad przygotowaniem strategii poboru opłat od pojazdów lekkich rozważane było przyjęcie rozwiązania w postaci tymczasowego, prowizorycznego systemu, który objąłby pojazdy lekkie do 2018 r., jednakże analizy wykazały, że rozwiązanie to nie byłoby uzasadnione ekonomicznie, gdyż w zaplanowanym okresie eksploatacji jego koszty byłyby wyższe niż przychody.

Jednocześnie należy mieć na uwadze fakt, że działania strony publicznej muszą być podejmowane z poszanowaniem przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych oraz zasad udzielania pomocy publicznej. Umowa z operatorem obecnego systemu – spółką Kapsch – nie zawiera postanowień umożliwiających zlecenie wykonawcy budowy i eksploatacji powszechnego elektronicznego systemu poboru opłat od pojazdów lekkich. Zlecenie takiego zadania wymaga przeprowadzenia odrębnego przetargu, do czego dąży strona publiczna. Tak więc poza wypracowaniem koncepcji nowego systemu poboru opłat strona publiczna musi przygotować postępowanie przetargowe w celu wyłonienia nowego operatora, tak aby był gotowy do wdrożenia nowego systemu i płynnej kontynuacji poboru opłat na płatnych drogach państwowych po zakończeniu umowy z Kapsch, czyli od listopada 2018 r. Do tego czasu obecny system będzie funkcjonował bez zasadniczych zmian.

Ad 3 – 4

W obecnie funkcjonującym w Polsce systemie poboru opłat od pojazdów lekkich, tj. systemie manualnym, w przypadku nadzwyczajnego wzrostu ruchu nieuniknione jest powstawanie zatorów. Problem ten dotyka również inne państwa europejskie w okresie wzmożonego ruchu, np. w czasie wakacji. Z uwagi na powyższe zarówno koncesjonariusze, jak i operator odcinków dróg w zarządzie Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad opracowują wspólnie z resortem infrastruktury oraz GDDKiA mechanizmy pozwalające na złagodzenie utrudnień w ruchu w oparciu o aktualnie dostępne w tym systemie technologie. Większość usprawnień jest już wprowadzona oraz stosowana w sytuacjach spiętrzeń ruchu, niektóre nadal są w trakcie analiz.

Jednocześnie Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad na bieżąco prowadzi działania mające na celu m.in. zapewnienie funkcjonalności sieci dróg oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego. W tym zakresie przeprowadzana jest m.in. diagnostyka sieci drogowej, której wyniki wskazują odcinki dróg wymagające prac konserwacyjnych lub naprawczych ze względu na stan techniczny i bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Na decyzje o podjęciu prac remontowych mają wpływ m. in.:

- średniodobowy ruch pojazdów (z uwzględnieniem udziału pojazdów ciężarowych z obciążeniem osi pojazdu na drogę wynoszącym 11,5 tony, przyspieszającego degradację nawierzchni),
- amortyzacja nawierzchni dróg wynikająca z codziennej eksploatacji.

GDDKiA zdaje sobie sprawę z uciążliwości prowadzonych remontów, dlatego podejmuje działania mające na celu minimalizowanie negatywnych skutków dla użytkowników dróg koordynując harmonogramy robót dla poszczególnych województw oraz zapewniając kierowcom m.in. pełną informację o utrudnieniach za pośrednictwem mediów, tablic zmiennej treści, infolinii 19111.

Obecnie kończą się remonty wybranych odcinków autostrady A4 wybudowanych jeszcze w latach 2000 – 2004. Na etapie realizacji inwestycji przewidywano wymianę warstwy ścieralnej po około 8 latach eksploatacji. Jest to planowy remont najstarszych odcinków autostrady A4 z uwagi na niezadawalający stan nawierzchni objawiający się spękaniami oraz niskimi właściwościami przeciślizgowymi. Prace są prowadzone w czasie optymalnym dla jakości prac remontowych, a zadanie zostało zaplanowane i podzielone na etapy tak, by w jak najmniejszym stopniu ingerować w płynność ruchu.

Z poważaniem

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Dorota Pyć
Podsekretarz Stanu