



Warszawa, dnia 10 listopada 2013 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

DD1/0602/27/WAZ/13/10-116718/13

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

13.11.13.

5144

Borusewicz

p. J. Borusewicz
13.11.13
9329

Stanisław Pieniążek

Odpowiadając na przekazane przy piśmie z dnia 9 października 2013 r., nr BPS/043-40-1749/13 oświadczenie Pana Senatora Jarosława Obremskiego złożone podczas 40. posiedzenia Senatu RP w dniu 3 października 2013, uprzejmie wyjaśniam.

Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego oraz zasady ustalania i gromadzenia tych dochodów, określa ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.). System finansowania jednostek samorządu terytorialnego przewidziany w tej ustawie jest konsekwencją zakresu zadań i kompetencji gmin, powiatów i województw.

Zasadnicze zamiany w systemie finansowania jednostek samorządu terytorialnego, wprowadzone tą ustawą, dotyczyły zmiany sposobu finansowania niektórych zadań z zakresu administracji rządowej, na które do końca 2003 r. samorzady otrzymywały dotacje celowe z budżetu państwa oraz zadań własnych dofinansowywanych z budżetu państwa. W nowym systemie samorzady realizują te zadania jako zadania własne, które finansują z własnych dochodów.

Proces zwiększania dochodów własnych gmin, powiatów i województw dokonany został głównie poprzez m.in. zwiększenie udziału samorządów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z podatku dochodowego od osób prawnych.

Podniesienie udziału jednostek samorządu terytorialnego w podatkach dochodowych miało na celu również zwiększenie motywacji samorządu do wspierania rozwoju gospodarczego poprzez pozyskiwanie inwestorów, wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy, usprawniania procedur administracyjnych obsługi przedsiębiorców.

Zwiększone dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych oraz wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zostały ustalone w wysokości pozwalającej na sfinansowanie zarówno zadań,

finansowanych, przed wejściem nowych rozwiązań, z tych dochodów, jak również zadań, których sposób finansowania uległ zmianie od 1 stycznia 2004 r.

W związku z powyższym, w wyniku zmian systemowych, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2004 r., do samorządów, poza zwiększonymi udziałami w podatkach dochodowych, zostały skierowane dodatkowe środki w wysokości ponad 1,8 mld zł.

Jednocześnie należy podkreślić, że ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jednoznacznie definiuje podstawę naliczania udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Przez ogólną kwotę wpływów z tego tytułu, zgodnie z art.2 pkt 5) tej ustawy, należy rozumieć podatek pobierany na zasadach ogólnych przy zastosowaniu skali podatkowej oraz wg 19% stawki podatku od dochodów z pozarolniczej działalności gospodarczej.

Stosownie natomiast do przepisów ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.) wpływy z podatku dochodowego opłacanego w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych oraz zryczałtowanego podatku dochodowego od przychodów osób duchownych stanowią dochód budżetu państwa, a wpływy z karty podatkowej w całości dochody gmin (art. 2 ust. 3 i 4 tej ustawy).

Zauważyć również należy, że ustawodawca wprowadził mechanizm, który zapewnia stabilność wpływów z tytułu karty podatkowej bez względu na wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych. Stosownie bowiem do art. 54 oraz art. 55 powołanej ustawy, stawki karty podatkowej są corocznie, poczynając od roku podatkowego 2004, podwyższane w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów roku poprzedzającego rok podatkowy w stosunku do tego samego okresu roku ubiegłego, ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, i ogłaszane w drodze obwieszczenia do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok podatkowy.

Podkreślenia wymaga, że ustawodawca zabezpieczył również interes jednostek samorządu terytorialnego, wprowadzając ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego regulacje chroniące przed ewentualną arbitralnością naczelników urzędów skarbowych w podejmowaniu decyzji o ulgach podatkowych i w konsekwencji powodujących zmniejszenie dochodów budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu podatków. Mianowicie, stosownie do art. 18 ust. 2 tej ustawy, w przypadku pobieranych przez urząd skarbowy podatków i opłat stanowiących w całości dochody jednostek samorządu terytorialnego, naczelnik tego urzędu może umarzać, odraczać termin zapłaty lub rozkładać na raty należności oraz zwalniać płatnika z obowiązku pobrania bądź ograniczać pobór należności wyłącznie za zgodą przewodniczącego zarządu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe, ustawodawca określając dochody poszczególnych szczebli jednostek samorządu terytorialnego, zapewnił środki finansowe w wysokości pozwalającej na realizację zadań tych jednostek.

Wobec powyższego nie jest zasadne stwierdzenie Pana Senatora, iż występują *straty samorządów spowodowane nieobjęciem udziałem we wpływach z podatku dochodowego pobieranego formie ryczałtu, na podstawie ustawy z dnia 26 lipca 1991 o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r., poz. 361 ze zm.), jak również w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych oraz zryczałtowanego podatku dochodowego od przychodów*

osób duchownych, zgodnie z przepisami powołanej wyżej ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

Odnosząc się do pytania dotyczącego postępu prac dotyczących objęcia dochodów z działalności rolniczej podatkiem dochodowym uprzejmie informuję, że zgodnie z decyzją Zespołu d/s Programowania Prac Rządu projekt dotyczący opodatkowania podatkiem dochodowym dochodów z działalności rolniczej przedstawi Minister Finansów we współpracy z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi i wówczas zostanie on poddany konsultacjom społecznym i międzyresortowym. Taki projekt jeszcze nie został uzgodniony. Jednym z ważnych elementów tego projektu będzie zapewnienie odpowiedniego poziomu dochodów własnych gmin.

Otrzymują:

1. Biuro Ministra (ds. RWPD-108760/2013)
w gmachu
2. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
3. odpowiedzi@nw.senat.gov.pl

z powołaniem
Zapowiadania Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Maciej Grabowski