



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

DRC-VI-070-31-Jka/13

NK 108289/13

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpiętno dn. 16.08.2013 r.

nr. 4353 podpis. M. Pońc

Warszawa, 13 września 2013 r.

SECRET
Biura Prac Senackich
wpiętno dn. 12.09.13
nr. 8133 podpis. [signature]

Pan Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

odpowiadając na oświadczenie Senatora Jarosława Obremskiego, przekazane pismem BPS/043-38-1650/13 z 13 sierpnia 2013 r., przedstawiam następujące wyjaśnienia dotyczące projektu „Regionalna platforma informacyjna dla mieszkańców i samorządów Dolnego Śląska e-DolnySlask” (dalej: projekt e-DS”).

Ww. projekt uzyskał dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego (RPO WD), dla którego Instytucją Zarządzającą jest Samorząd Województwa Dolnośląskiego. Oznacza to, że za przeprowadzenie wszystkich procesów związanych z jego dofinansowaniem odpowiadał Samorząd Województwa. W celu udzielenia odpowiedzi na przedmiotowe oświadczenie, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zwróciło się do Instytucji Zarządzającej o szczegółowe wyjaśnienia, które następnie przeanalizowało.

Projekt e-DS ma na celu utworzenie stale aktualizowanej platformy zawierającej bardzo szeroki zakres informacji o województwie dolnośląskim. Ortofotomapa stanowi, według wyjaśnień Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego (UMWD), stosunkowo niewielką część kosztów. Głównym elementem kosztowym e-DS jest opracowanie struktury oraz utworzenie bazy wiedzy, obejmującej następujące dziedziny: geografia fizyczna, geografia społeczno-ekonomiczna (w tym turystyka), ekonomia, kartografia, geologia, bibliologia, ekologia, zoologia, botanika, historia, historia sztuki, ochrona zabytków, ochrona dziedzictwa kulturowego, archeologia, etnologia. Ta kompleksowa baza wiedzy, zawierająca materiały zarówno tekstowe, liczbowe, graficzne i audiowizualne, będzie dostępna przez internet w sposób umożliwiający interaktywne połączenie poszczególnych rodzajów treści między sobą oraz z punktami na ortofotomapie. W ramach projektu realizowana jest również m.in. szyna usług, interfejsy dla programistów (API), które umożliwią wymianę danych z aplikacjami wytworzonymi przez podmioty zewnętrzne, dostawa i instalacja wideobanerów, uruchomienie usług web-TV, jak również – opracowane mają zostać aplikacje umożliwiające korzystanie z e-DS z urządzeń mobilnych. Z uwagi na bardzo szeroki zakres projektu, występuje w nim zatem wiele różnego rodzaju kosztów zarówno dotyczących opracowania treści, prac programistycznych oraz wydatków infrastrukturalnych.

Należy przy tym zauważyć, że warunki przetargu na realizację projektu nie ograniczały wykorzystania przez wykonawcę już istniejących elementów treściowych (w tym zdjęć lotniczych niezbędnych do wykonania ortofotomapy), natomiast określały wobec ortofotomap wymagania jakościowe, wynikające z ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne oraz z oczekiwań beneficjenta co do rozdzielczości, aktualności i jednorodności map. Zdaniem UMWD: „Produkty komercyjne lub darmowe (w szczególności Google Maps) charakteryzują się niejednorodnością rozdzielczości (na obszarach wiejskich, czy o mniejszym zurbanizowaniu rozdzielczość jest poniżej 0,5 m na obszarach miejskich powyżej 0,5 m), niejednorodnością pod względem aktualności (aktualizacja ortofotomapy nie odbywa się cyklicznie, w związku z tym patrząc na dany teren mamy do czynienia z niejednorodnym czasowo obrazem)”.

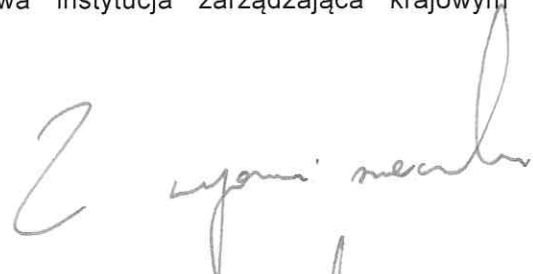
Sporządzone w ramach projektu mapy zostaną włączone do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, co umożliwi wykorzystanie ich nie tylko na cele związane z funkcjonowaniem platformy e-DS, ale także – jako podstawy dla działań planistycznych przedsiębiorców i samorządów lokalnych (w tym: dla aktualizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego).

Wydaje się zatem, że podkreślana przez przedstawicieli beneficjenta wyjątkowość projektu dotyczy po pierwsze kompleksowości (tj. bardzo szerokiego zakresu tworzonej bazy wiedzy), po drugie – zintegrowania poszczególnych dziedzin wiedzy między sobą oraz z ortofotomapą o wysokich parametrach jakościowych, po trzecie – zapewnienia wielu trybów dostępu do ww. treści. Dostępne w jednym miejscu wielowymiarowe dane dotyczące poszczególnych obiektów i lokalizacji mogą odciążyć potencjalnych inwestorów, a także innych klientów platformy e-DS, z konieczności poszukiwania potrzebnych im informacji w wielu źródłach.

Ogólnopolskim projektem, w kontekście którego należy rozpatrywać przedmiotową inwestycję w zakresie związanym z ortofotomapami, jest realizowany w ramach 7. osi priorytetowej Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 projekt Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii „Geoportal2”. Celem tego przedsięwzięcia jest tworzenie i udostępnianie informacji przestrzennych w ramach elektronicznego dostępu do zasobów geodezyjnych i kartograficznych. Geoportal (www.geoportal.gov.pl) stanowi źródło informacji przestrzennych zarówno dla administracji samorządowej, jak i dla przedsiębiorców. Zakres tego projektu o ogólnokrajowym zasięgu, mimo kilku punktów wspólnych, różni się od przedsięwzięcia wdrażanego przez Województwo Dolnośląskie.

Warto podkreślić, iż projekty realizowane w ramach programów regionalnych, jak i krajowych zobowiązane są do zachowania efektu synergii i komplementarności pod względem planowanych rozwiązań, co jest przedmiotem analizy podczas oceny dokumentacji projektowej składanej w procesie aplikowania o środki europejskie. Zawsze oceniana jest również opłacalność inwestycji, sprowadzająca się do pytania, czy korzyści z realizacji projektu przeważają nad kosztami. Do każdego wniosku o dofinansowanie wnioskodawca obowiązkowo przedkłada studium wykonalności, w którym powinien m.in. szczegółowo uzasadnić ekonomiczny sens projektu. Projekty są oceniane przez co najmniej dwóch niezależnych ekspertów.

W przypadku e-DS, podobnie jak w wielu projektach dotyczących szeroko rozumianej e-administracji, koszty są finansowe, skupione w jednym podmiocie i stosunkowo łatwo mierzalne, natomiast korzyści – często niefinansowe, rozłożone w czasie i pomiędzy dużą liczbę podmiotów oraz bardzo trudne do oszacowania. Każda decyzja o wsparciu tego rodzaju projektu jest zatem obciążona pewnym ryzykiem, którym zarządza (m.in. poprzez opracowanie kryteriów wyboru oraz organizację procesu oceny) oraz które podejmuje na swoją odpowiedzialność właściwa instytucja zarządzająca krajowym lub regionalnym programem operacyjnym.


z up. MINISTER
Paweł Orłowski
Podsekretarz Stanu