



Minister
Spraw Zagranicznych
SM. 2113. 232. 2013/4

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 02. 08. 2013 r.

nr. 3781, podpis M. Piórej

Warszawa, dnia 31 lipca 2013 r.

Pan Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

p. T. Giderek
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 1. 08. 13
podpis

Janusz Panu Jurek,

W nawiązaniu do oświadczenia Pana Senatora Jarosława Obremskiego (pismo nr BPS/043-36-1538/13 z dnia 11 lipca br.) złożonego podczas 36. posiedzenia Senatu RP, poniżej przedstawiam odpowiedzi na pytania w nim zawarte:

Ad. 1. Czy Ministerstwo uważa, że możliwa jest zmiana warunków wydawania wiz przez zajmujących się tym tureckich usługodawców? Tak zrobiły inne kraje członkowskie UE.

Zewnętrzna firma zaangażowana jest w wydawanie wiz na zasadzie outsourcingu, na etapie przyjmowania wniosków wizowych i badania ich kompletności. Przygotowane aplikacje są przekazywane placówce konsularnej lub dyplomatycznej. Decyzję o wydaniu bądź odmowie wydania wizen każdorazowo podejmuje konsul. Zasady polityki wizowej stosowane przez polskie placówki w Turcji regulowane są w sposób ujednoczony na poziomie Unii Europejskiej w ramach wspólnej polityki wizowej we Wspólnotowym Kodeksie Wizowym (Dz. U. UE L 243 z dnia 15 września 2009 r.).

Państwa członkowskie posiadają możliwość samodzielnego wprowadzenia ułatwień polegających na obniżeniu, bądź zniesieniu opłaty za złożenie wniosku, jedynie przy wydawaniu wiz krajowych (długoterminowych). Tureccy studenci udający się do Polski w ramach wymiany międzynarodowej Erasmus otrzymują bezpłatnie wielokrotne wizen na cały okres pobytu, który najczęściej, o ile zainteresowani o to wnioskuje, jest dłuższy niż czas trwania zajęć na uczelni. Polska wykorzystuje dodatkowo możliwości wynikające z art. 24 ust. 2 Wspólnotowego Kodeksu Wizowego, określającego warunki wydawania obywatelom państw trzecich jednolitych wiz wielokrotnego wjazdu o maksymalnym okresie ważności do pięciu lat. Ułatwienia te są stosowane w szczególności wobec tureckich przedsiębiorców.

Informuję ponadto, że zgodnie z przepisami Wspólnotowego Kodeksu Wizowego okres ważności wiz krajowych wynosi maksymalnie jeden rok. Przed upływem terminu ważności, obywatele tureccy mogą złożyć w Urzędzie Wojewódzkim wniosek o uzyskanie dokumentu pobytowego. Warunki uzyskania zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony określa art. 53 Ustawy o cudzoziemcach z dnia 13 czerwca 2003 r. (Dz. U. 2011, Nr 264 poz. 1573 - t.j.).

Szczególne ułatwienia w ruchu osobowym dla tureckich usługodawców stosowane są jedynie przez Danię, Niderlandy oraz Niemcy. Wynikają one z orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości UE w sprawie Soysal i nie dotyczą państw członkowskich, które przystąpiły

do UE w 2004 r. Takie rozwiązanie prawne związane jest ze stosowaniem umowy stowarzyszeniowej między Wspólnotą Europejską a Turcją z lat 70-tych. Podobnego podejścia nie można obecnie zastosować w trybie obowiązujących przepisów Schengen.

Ad. 2. Czy jest możliwe prowadzenie wobec nich takiej polityki wizowej, jaką Polska prowadzi wobec swoich wschodnich sąsiadów, w szczególności wobec obywateli Ukrainy, zrezygnowanie z opłat wizowych i działanie na rzecz ruchu bezwizowego dla Turków?

Możliwości, z których korzystają ukraińscy obywatele wynikają bezpośrednio z umowy zawartej między Unią Europejską a Ukrainą 23 lipca 2012 r. (Dz. U. UE L 168 z 20 czerwca 2013 r.) o ułatwieniach w wydawaniu wiz, która zmodyfikowała porozumienie z 2007 r. Turcja nie jest zainteresowana podpisaniem podobnego porozumienia, licząc na ustanowienie ruchu bezwizowego z UE w trybie dialogu wizowego. Wobec powyższego nie ma formalnych możliwości stosowania wobec obywateli tureckich ułatwień, z jakich korzystają obecnie obywatele ukraińscy aplikujący o wize państw strefy Schengen. Wspólnotowy Kodeks Wizowy oraz rozporządzenie 539/01 nie pozostawiają swobody działania państwom członkowskim.

Rząd RP na forum UE konsekwentnie wspiera działania na rzecz ustanowienia ruchu bezwizowego z Turcją, w tym starania Komisji Europejskiej o podpisanie z Turcją umowy o readmisji. Umowa jest niezbędnym warunkiem rozpoczęcia dialogu wizowego. Turcja nie jest niestety zainteresowana podpisaniem takiego porozumienia, co wiąże się przede wszystkim z poważnymi trudnościami z zapewnieniem skutecznej ochrony granicy z Grecją, a tym samym ograniczenia napływu cudzoziemców nielegalnie przekraczających granicę zewnętrzną strefy Schengen.

Warto jednocześnie zauważyć, za informacją MSZ w Ankarze, że tureckie procedury wizowe różnią się zasadniczo w odniesieniu do poszczególnych państw członkowskich UE. Obywatele części z nich, m.in. Czech, Grecji, Francji, Litwy i Niemiec, mogą wjeżdżać do Turcji praktycznie bez żadnych opłat i formalności, tymczasem np. Belgowie, Hiszpanie, Holendrzy, Maltańczycy i Polacy muszą otrzymać wize (wydawane na granicy, ale odpłatnie). Jesteśmy przekonani, że zapewnienie spójnego i równoprawnego traktowania przez Turcję wobec obywateli wszystkich krajów UE/Schengen z pewnością pozytywnie wpłynęłoby na przyszłość dyskusji wizowych z Turcją, w tym na stosunki gospodarcze UE z Turcją.

Zygmunt Szwarc
z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Henryka Mościcka-Dendys
Podsekretarz Stanu
Henryka Mościcka-Dendys