



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bieńkowska

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 10.04.2013r.

nr. 1654, podpis. M. Pofeć

Warszawa, 10 kwietnia 2013 r.

DKS-VII-0702-2-MM/13

NK41152/13

P.R. Rofel
Biura Pracy Senackiej
Wpłynęło dn. 11.04.13r.
nr. 2977, podpis. M. Pofeć

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Pęć
Kamila Cichoń

odpowiadając na oświadczenie Pana Senatora Jarosława Obremskiego złożone podczas 28 posiedzenia Senatu RP w dniu 7 marca br. (znak: BPS/043-28-1149/13) uprzejmie przekazuję odpowiedzi na postawione przez Pana Senatora pytania.

Mechanizm podziału środków na RPO zaproponowany przez ministerstwo jest **jednolity dla wszystkich regionów słabiej rozwiniętych** (15 województw za wyjątkiem Mazowsza) i opiera się o metodologię berlińską. Algorytm ten **nie został zmodyfikowany** przez MRR i nie wyróżnia ani dyskryminuje żadnego z regionów.

Wyliczenia alokacji na poszczególne regionalne programy operacyjne bazują na danych statystycznych dotyczących liczby ludności, poziomu PKB per capita w PPS oraz liczby bezrobotnych na poziomie NUTS-2, których źródłem jest Eurostat, za lata 2007-2009 (uwzględnia się średnioroczny poziom danych w tym okresie). Rozkład alokacji dla regionów słabiej rozwiniętych wyznaczany jest w następujących krokach¹:

- wyznaczenie liczby ludności każdego z regionów;
- wyznaczenie PKB per capita w PPS dla każdego z regionów;
- wyznaczenie tzw. *prosperity gap* – różnicy pomiędzy PKB per capita w PPS danego regionu a średnim PKB per capita w PPS dla UE-27;
- wyznaczenie kwoty bezwzględnej (w EUR) otrzymanej przez pomnożenie liczby ludności danego regionu przez tzw. *prosperity gap*, czyli różnicę pomiędzy PKB per capita w PPS danego regionu a średnim PKB per capita w PPS dla UE-27;
- przemnożenie kwot otrzymanych dla każdego regionu w poprzednim pkt przez współczynnik (tzw. *weighting factor*), którego wartość procentowa jest zróżnicowana i odzwierciedla względną zamożność (mierzoną parytetami siły nabywczej) państwa członkowskiego, w którym położony jest dany region w stosunku do średniej UE-27. W przypadku regionów, których poziom DNB per capita jest niższy niż 82% średniej UE (wszystkie regiony słabiej rozwinięte w Polsce) współczynnik ten wynosi 3,15%;
- wyznaczenie liczby bezrobotnych w każdym regionie oraz teoretycznej liczby bezrobotnych w każdym regionie obliczonej przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych UE-27. Obliczenie różnicy pomiędzy faktyczną a teoretyczną liczbą bezrobotnych w każdym regionie. Dodanie do kwoty otrzymanej w poprzednim pkt kwoty

¹ Zgodnie z informacjami zaprezentowanymi w konkluzjach Rady Europejskiej z 7-8 lutego 2013 r.

wynikającej z przydziału premii w wysokości 1300 EUR na każdego bezrobotnego rocznie w odniesieniu do liczby bezrobotnych w danym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE.

Efektom zastosowania powyższej metodologii jest tzw. teoretyczna kwota alokacji dla 15 polskich regionów słabiej rozwiniętych. **Służy ona jedynie do określenia struktury procentowej podziału środków na poszczególne województwa.** Ogólna kwota przeznaczona na regionalne programy operacyjne przeliczana jest z wykorzystaniem ww. struktury, w oparciu o poziom decentralizacji środków przyjęty w Założeniach Umowy Partnerstwa, w efekcie czego otrzymujemy kwoty alokacji dla poszczególnych województw.

Odpowiadając na pytania o dodatkowe środki w ramach „innych koszyków” uprzejmie informuję, że opisany powyżej mechanizm podziału środków **dotyczy jedynie części alokacji na regionalne programy operacyjne.** W okresie programowania 2014-2020 fundusze strukturalne na realizację RPO docelowo będą sumą następujących składowych: środków alokowanych do programu regionalnego w wyniku zastosowania wybranego algorytmu podziału funduszy strukturalnych; środków alokowanych do programu regionalnego w wyniku podziału rezerwy programowej (środki na zintegrowane inwestycje terytorialne (ZIT) oraz inne obszary strategicznej interwencji) w procesie negocjacji kontraktu terytorialnego oraz środków alokowanych do programu regionalnego w wyniku podziału rezerwy wykonania.

Rezerwa programowa jest mechanizmem motywacyjnym, który premiuje lepsze terytorialne ukierunkowanie interwencji wspieranej środkami WRS w Polsce. Rezerwa ta zostanie podzielona ostatecznie w procesie negocjowania kontaktów terytorialnych i przypisana konkretnym programom operacyjnym, zarówno regionalnym jak i zarządzanym na poziomie krajowym.

Rezerwa wykonania zostanie przydzielona w trakcie realizacji programów na podstawie danych o osiągniętych przez poszczególne programy wartościach pośrednich (tzw. *milestones*). Chociaż na obecną chwilę trudno jest jednoznacznie wskazać o jaką kwotę zwiększy się z tego tytułu alokacja poszczególnych RPO, to jednak pula dostępnych do rozdysponowania środków jest znacząco wyższa niż w okresie programowania 2007-2013.

Odpowiadając na pytania odnośnie możliwych zmian kwoty na RPO Województwa Dolnośląskiego od czasu propozycji zaprezentowanej na Konwencji Marszałków w Białowieży informuję, że podział funduszy unijnych na regionalne programy operacyjne w perspektywie 2014-2020 przedstawiony w Białowieży jest **wstępną propozycją.** Prace nad podziałem funduszy na RPO są obecnie kontynuowane, gdyż trwają spotkania i konsultacje z przedstawicielami regionów w celu wypracowania optymalnego sposobu rozdziału funduszy unijnych w przyszłej perspektywie finansowej. Tym samym pierwsze ze spotkań z cyklu konsultacji Ministra Rozwoju Regionalnego przeprowadzanych z marszałkami województw, które odbyło się z marszałkiem województwa dolnośląskiego Panem Rafałem Jurkowińcem, miało na celu określenie poszczególnych składowych przyszłej alokacji dla regionu wraz z dyskusją na temat możliwości i zapotrzebowania w ich ramach. Mając na uwadze potencjał regionu i zakładając osiągnięcie zaplanowanych w programie regionalnym efektów, przewidywana docelowa kwota dla regionalnego programu województwa dolnośląskiego została określona na 2 mld EUR, co daje kwotę o 370 mln EUR wyższą w stosunku do przedstawionej na konwencji Marszałków w Białowieży w dniu 19 lutego br. Dlatego też, w miarę postępu prac, szacunki MRR są na bieżąco aktualizowane.

