



MINISTER  
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bieńkowska

*A. Kwieciński*  
SEKRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 13.04.12 zał. ....  
nr. 3099 podpis *[Signature]*

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 13.04.2012

nr. 1744 podpis .....

Warszawa 11 kwietnia 2012 r.

DKR-VII-8261(0)-34-JJ,MWi/12  
NK 45392/12

**Pan Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

*[Signature]*

Odpowiadając na pismo z dnia 19 marca br. sygn. BPS/043-07-242/12, do którego załączone jest oświadczenie złożone przez senatora Jarosława Obremskiego na 7. posiedzeniu Senatu w dniu 14 marca 2012 r., w sprawie kondycji finansowej samorządów terytorialnych w kontekście absorpcji środków unijnych w perspektywie budżetowej UE 2014-2020, pragnę zapewnić, że Ministerstwo Rozwoju Regionalnego na bieżąco monitoruje zagadnienia dotyczące planowanego ograniczenia deficytów budżetów jednostek samorządu terytorialnego w kontekście wykorzystywania funduszy unijnych. Kierowanemu przeze mnie resortowi znane jest negatywne stanowisko samorządów wobec proponowanych zmian w zakresie finansów jednostek samorządu terytorialnego, co więcej – niejednokrotnie w dyskusji na ten temat uwzględniamy argumenty podnoszone przez stronę samorządową. Jednocześnie jednak mamy na uwadze, że sektor samorządowy powinien włączyć się w wynikający z rekomendacji wystosowanej przez Radę Ecofin proces likwidacji nadmiernego deficytu publicznego najpóźniej do 2012 r.

Istotny w kontekście absorpcji funduszy europejskich jest fakt, że projektowane przez resort finansów zmiany ustawy o finansach publicznych zapewniają wyłączenie z limitu zadłużenia emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego zobowiązań przeznaczonych na finansowanie „projektów unijnych” w kwocie odpowiadającej refundacji (art. 245a ust. 3 i 4 projektu ustawy z dnia 15 marca 2012 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw). Podobna zasada ma obowiązywać również po wprowadzeniu zmian w indywidualnym wskaźniku obsługi zadłużenia JST począwszy od 2014 r.

Jednocześnie informuję, że przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 13 lipca 2010 r. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020 (KSRR) formułuje - jako jeden z trzech celów polityki regionalnej - tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie (cel 3 KSRR). Wśród kierunków działań, które przyczyniać się będą do osiągnięcia tego celu, będą zmiany w systemie finansowania polityki regionalnej (i szerzej – polityki rozwoju). KSRR wskazuje, że skuteczne wykorzystanie narzędzi realizacji strategicznych celów polityki regionalnej, określonych w odniesieniu do terytorium, wymaga włączenia w realizację nowej polityki regionalnej wydatków publicznych, które odznaczają się znaczącym wpływem terytorialnym. W związku z tym, pomimo że wydatki publiczne na poziomie regionalnym i lokalnym w relacji do całości wydatków publicznych są niewiele niższe niż na poziomie europejskim (dla Polski 30,8% wobec 33,6% w UE-27), w dalszym ciągu usprawnienia wymaga system redystrybucji środków, przy jednoczesnej dalszej decentralizacji środków publicznych, który powinien iść w kierunku zwiększenia udziału samorządów w strukturze dochodów i wydatków publicznych, przy jednoczesnym uwzględnieniu aspektów wyrównawczych. Trwają obecnie prace przygotowawcze nad propozycjami zmian mających na celu ograniczanie transferów środków wychodzących z danego regionu i powracających do niego pod inną postacią. Rozpoczynający się proces tzw. „terytorializacji” polityk publicznych (którego rezultatem będzie lepsze dopasowanie i ukierunkowanie krajowych środków publicznych na poziomie krajowym – będących w posiadaniu różnych ministrów sektorowych czy funduszy celowych oraz regionalnym – w posiadaniu JST, zapewniające spójne finansowanie przyjętych celów i największą efektywność, w tym w zakresie dostarczania dóbr i usług publicznych, również w zgodzie z zasadami: subsydiarności i wielopoziomowego zarządzania procesami rozwoju regionalnego) obejmie szczegółową analizę

mechanizmów dystrybucyjnych polityk sektorowych, ale także działań ministra właściwego ds. finansów publicznych i budżetu, co spowoduje propozycje zmian w ich funkcjonowaniu w odpowiednich ustawach, rozporządzeniach lub innych dokumentach określających zasady ich działania.

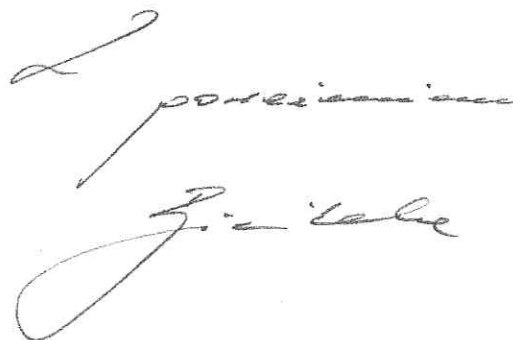
Ponadto informuję, iż w obecnym okresie programowania sposobem na ograniczenie zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, jaki MRR rekomenduje instytucjom zaangażowanym we wdrażanie funduszy unijnych, jest możliwie szerokie stosowanie mechanizmu zaliczkowego finansowania projektów. Dwa rozporządzenia regulujące powyższą kwestię, tj. obowiązujące do końca 2009 r. *rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 września 2007 r. w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych* oraz obowiązujące od 1 stycznia 2010 r. *rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich*, stworzyły podstawy prawne wspomnianego mechanizmu.

Pragnę zwrócić uwagę, iż ww. rozporządzenie dotyczące zaliczek nie wyłącza żadnych grup beneficjentów z możliwości otrzymania wsparcia zaliczkowego, nie wprowadza też żadnych (procentowych ani kwotowych) ograniczeń w wysokości przekazywanych zaliczek. Zgodnie z rozporządzeniem, dofinansowanie w formie zaliczki przekazywane jest beneficjentowi na podstawie umowy o dofinansowanie, w terminach i wysokości w niej określonych. Wypłacenie beneficjentowi zaliczki uwarunkowane jest jedynie ustanowieniem i wniesieniem przez beneficjenta zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy, przy czym forma zabezpieczenia uzależniona jest od kwoty dofinansowania, która przekazywana będzie w ramach projektu w formie zaliczki: w przypadku zaliczki mniejszej niż 10 mln zł jedynym wymaganym zabezpieczeniem jest weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Co więcej, zabezpieczenie nie musi opiewać na całą kwotę przyznanego dofinansowania – możliwe jest ustanowienie zabezpieczenia na kwotę niższą, o ile wysokość zabezpieczenia daje wystarczającą gwarancję wywiązania się beneficjenta ze zobowiązań nałożonych na niego w umowie o dofinansowanie.

Podkreślić należy, iż dzięki stworzonym przez MRR ramom prawnym instytucje zaangażowane we wdrażanie programów operacyjnych mogły przekazać beneficjentom znaczne środki w formie zaliczkowej: wartość dofinansowania przekazanego beneficjentom w tej formie od początku wdrażania programów operacyjnych perspektywy 2007-2013 w ramach programów regionalnych i krajowych przekroczyła już 45 mld zł (dane wg stanu na koniec lutego br.).

Biorąc pod uwagę rozliczne korzyści dla beneficjentów wynikające z otrzymywania wsparcia w formie zaliczkowej przyjąć można z dużym prawdopodobieństwem, iż opisane powyżej obowiązujące regulacje dotyczące zaliczek zostaną zachowane w programach operacyjnych w ramach kolejnej perspektywy finansowej (2014-2020).

Ponadto uprzejmie informuję, że Ministerstwo Rozwoju Regionalnego nie jest organem właściwym w zakresie audytu regulacji prawnych przywołanych w przedmiotowym oświadczeniu (tj. piecza zastępcza, Karta Nauczyciela). Rewizję zapisów zawartych w w/w aktach prawnych należy konsultować z podmiotami odpowiedzialnymi za ich powstanie jak również wprowadzenie do obowiązującego porządku prawnego. Jedynie powyższy sposób postępowania może realnie wpłynąć na zrewidowanie postanowień w/w aktów normatywnych w zakresie i kształcie postulowanym przez jednostki samorządu terytorialnego.

  
J. K. K.