Oświadczenie złożone
przez senatora Rafała Muchackiego
na 67. posiedzeniu Senatu
w dniu 18 grudnia 2014 r.

Oświadczenie skierowane do ministra finansów Mateusza Szczurka

Szanowny Panie Ministrze!

Proszę o udzielenie informacji, czy w sytuacji, gdy pełnomocnictwa udzielają małżonkowie lub wspólnicy spółki cywilnej, należy uiścić jedną opłatę skarbową czy dwie lub więcej. Czy istotą opłaty jest stosunek pełnomocnictwa czy też złożenie dokumentu pełnomocnictwa?

Dla przykładu w wyroku w sprawie I SA/G1 287/13 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach stanął na stanowisku, że „analizowany w niniejszej sprawie art. 1 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej stanowi, że opłacie tej podlega złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii – w sprawie z zakresu administracji publicznej lub w postępowaniu sądowym. Nie może zatem, zdaniem składu orzekającego, budzić wątpliwości, że przepis ten «nie wiąże powstania obowiązku podatkowego w opłacie skarbowej z faktem ustanowienia pełnomocnictwa (jak było na gruncie ustawy o opłacie skarbowej z dnia 9 września 2000 r.), ani istnienia już w obrębie ważnego umocowania, ale z faktem złożenia tego dokumentu (lub jego odpisu, wypisu lub kopii)» (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt I SA/Gl 192/08). Literalna wykładnia omawianej regulacji wskazuje jednoznacznie, że opłacie podlega nie ustanowienie pełnomocnika, ale czynność faktyczna polegająca na złożeniu dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa w związku z określonym postępowaniem. Stanowisko to potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku z dnia 23 lipca 2013 r., sygn. akt II FSK 2303/11, stwierdził, że «każdorazowe złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego wpisu lub kopii obliguje do uiszczenia opłaty skarbowej od takiego dokumentu, a obowiązek ten powstaje zawsze z chwilą złożenia takiego dokumentu»”.

Z kolei w wyroku I SA/Rz 823/07 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie orzekł, że odmiennie reguluje przedmiotową kwestię ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2007 r., stanowiąca, że opłacie skarbowej podlega złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii, a stawka opłaty wynosi 17,00 zł od każdego stosunku pełnomocnictwa.

Z poważaniem
Rafał Muchacki