

## **Oświadczenie złożone przez senatorów Andrzeja Misiółka i Leszka Piechotę na 35. posiedzeniu Senatu w dniu 20 czerwca 2013 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra środowiska Marcina Korolca

1. W związku z interpretacją prawną przedstawioną na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska „Czy zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania przeznaczone do składowania mogą być przewożone pomiędzy regionami gospodarki odpadami komunalnymi po wejściu w życie uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami?” zwracamy się z prośbą o udzielenie jednoznacznej odpowiedzi, od kiedy zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania przeznaczone do składowania należy przekazywać do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Na podstawie wskazanej interpretacji można byłoby sądzić, że powinno to nastąpić od 1 stycznia 2013 r., to jest od dnia, kiedy przestają obowiązywać zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych. Jednak w przedmiotowej interpretacji stwierdza się ponadto, że „jeżeli gmina wdroży nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, wówczas wskazane w ustawie rodzaje odpadów komunalnych z terenu tej gminy powinny być przekazywane do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub – w przypadku ich braku – do instalacji do zastępczej obsługi regionu”. W tym miejscu należy zauważyć, że nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien zacząć funkcjonować w gminach nie później niż od 1 lipca 2013 r., a zatem dopuszcza się termin późniejszy niż wynikający z interpretacji 1 stycznia 2013 r. Sprzeczność przytoczonych zapisów jest przyczyną niejasności w zakresie stosowania odpowiednich przepisów, co jest zgłaszane zarówno przez gminy, jak i podmioty odbierające odpady komunalne.

2. Ustawa o odpadach, która weszła w życie w dniu 23 stycznia 2013 r., zmieniła definicję regionalnej instalacji do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów, dopuszczając uzyskanie statusu instalacji regionalnej również przez instalację, w której wytwarzany jest materiał po procesie kompostowania lub fermentacji, który nie spełnia wymagań dla produktu, ale może być wykorzystany do celów nawozowych jako odpad w procesie R10, zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy o odpadach. Czy w związku z tym możliwe jest dokonanie zmiany uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami bez przeprowadzania jego aktualizacji i nadanie statusu „instalacji regionalnych” instalacjom zastępczym spełniającym aktualnie definicję instalacji regionalnej zawartą w ustawie o odpadach?

3. Czy w świetle istniejących regulacji prawnych możliwe jest dokonanie zmiany uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami bez przeprowadzania jego aktualizacji na skutek oddania do eksploatacji instalacji, która nie spełnia wymagań dotyczących regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych?

4. Rozporządzenie ministra środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (DzU z 2012 r., poz. 630) określa wzór sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Czy w przypadku przekazania odpadów posiadaczowi odpadów prowadzącemu zbieranie odpadów należy w dziale II przedmiotowego sprawozdania jako sposób zagospodarowania odpadów wpisać metodę R13 „Magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1–R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów)”? Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (DzU z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) gmina jest obowiązana osiągnąć odpowiednie poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami. Czy podmiot odbierający odpady komunalne, który przekazał je zbierającemu odpady i posiada pisemną informację od niego, komu zostały przekazane te odpady i w jaki sposób zagospodarowane, powinien jako sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych wpisać metodę R13? Czy w takim przypadku można podać nazwę i adres instalacji, do której ostatecznie zostały przekazane odpady w celu ich przetworzenia?

5. Prosimy o udzielenie informacji, kiedy zostaną podjęte prace związane ze zmianą rozporządzenia ministra środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (DzU z 2012 r., poz. 630). Urzędy marszałkowskie oraz gminy zgłaszają Ministerstwu Środowiska uwagi,

pytania oraz propozycje zmian związane z obowiązkiem sprawozdawczym z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, wskazując, że obecnie sporządzane sprawozdania są niespójne oraz nie odzwierciedlają rzeczywistego stanu gospodarowania odpadami komunalnymi. Konsekwencją tego może być zaniechanie działań związanych z rozwijaniem selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w gminach oraz ponoszenie kar pieniężnych z tytułu nieosiągnięcia wymaganych celów środowiskowych. W celu rzetelnej realizacji obowiązku sprawozdawczego konieczna jest także analiza wzorów służących obliczeniu osiągniętych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku, a także służących obliczeniu osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Andrzej Misiołek  
Leszek Piechota