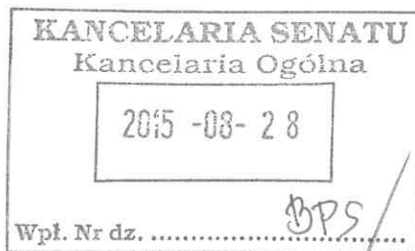


Wójt Gminy Wierzbno  
07-111 Wierzbno  
pow. Węgrów

**SEKRETARIAT**  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 31.08.15  
nr. 5334 podpis. [signature]

Wierzbno, dnia 23 lipca 2015 r.



Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiadając na pismo BPS/043-77-3317/15 z dnia 1 lipca 2015 r. w przedmiocie ustosunkowania się do wspólnego oświadczenia senatorów Marii Koc i Krzysztofa Słonia złożonego podczas posiedzenia Senatu RP w dniu 25 czerwca 2015 r., zawierającego pytania dotyczące planowanej budowy biogazowni na terenie Gminy Wierzbno, Wójt Gminy Wierzbno przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W dniu 2 października 2014 r. do Wójta Gminy Wierzbno, wpłynął wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia określonego przez wnioskodawcę nazwą „Elektrociepłownia na biogaz o mocy elektrycznej do 1 MW w miejscowości Krypy, w Gminie Wierzbno”.

Planowane zamierzenie inwestycyjne należy do przedsięwzięć wymienionych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2010 r. Nr 213, poz. 1379), jako mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (§ 3 ust. 1 pkt. 45, pkt. 52).

W związku z powyższym, organ prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zobowiązany był do ustalenia, czy w sprawie zachodzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 pkt. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest wymagane, w przypadku przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, gdy obowiązek powyższy został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 powyższej ustawy. Artykuł 63 ust. 1 wskazuje, że obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, przy uwzględnieniu warunków wymienionych w powyższym artykule, przy czym ustawa o udostępnianiu informacji o

środowisku i jego ochronie obliuguje organ w art. 64 ust. 1 do wcześniejszego zasięgnięcia opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego. Organ prowadzący postępowanie jest zatem zobowiązany do ustalenia, czy w sprawie zachodzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia przy uwzględnieniu stanowisk organów opiniujących.

W związku z powyższym, Wójt Gminy Wierzbno, wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Węgrowie oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie o wydanie opinii w przedmiocie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko.

Po zajęciu stanowiska przez organy opiniujące, Wójt Gminy Wierzbno Postanowieniem Nr OOS.6220.5.2014 z dnia 7 listopada 2014 r. postanowił o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia pod nazwą „Elektrociepłownia na biogaz o mocy elektrycznej do 1MW w miejscowości Krypy, w Gminie Wierzbno” na środowisko.

Po przedłożeniu przez inwestora raportu o oddziaływaniu na środowisko przedmiotowej decyzji, Wójt Gminy Wierzbno wystąpił o uzgodnienie realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz o wydanie opinii w tym przedmiocie przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Węgrowie.

Postanowieniem Nr WOOŚ-II.4242.71.2015.MZ z dnia 23 czerwca 2015 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uzgodnił realizację przedsięwzięcia pod nazwą „Elektrociepłownia na biogaz o mocy elektrycznej do 1MW w miejscowości Krypy, w Gminie Wierzbno” zlokalizowanego na działkach o nr ewidencyjnych 732, 733 i 735 położonych w miejscowości Krypy, określając jednocześnie warunki jakie należy spełnić na etapie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Węgrowie do chwili obecnej nie wydał opinii dotyczącej realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia, wzywając inwestora do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Wydanie przez Wójta Gminy Wierzbno decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowej inwestycji będzie możliwe po uzyskaniu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Węgrowie.

W sprawie prowadzonego postępowania o wydanie decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia pod nazwą „Elektrociepłownia na biogaz o mocy elektrycznej do 1MW w

miejsowości Krypy, w Gminie Wierzbno”, nie były prowadzone konsultacje społeczne, albowiem przepisy ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), nie nakładają takiego obowiązku na organ prowadzący postępowanie i wydający decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach. Przepisy w/w ustawy nakazują jedynie zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu i umożliwienie zgłoszenia uwag i wniosków.

W sprawie dotyczącej wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla budowy biogazowni w miejscowości Krypy udział społeczeństwa został zapewniony przez Wójta Gminy Wierzbno.

Obwieszczeniem Nr GOŚ.6220.5.2014.2015 z dnia 13 marca 2015 r. Wójt Gminy Wierzbno podał do publicznej wiadomości informację o wpłynięciu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia pod nazwą „Elektrociepłownia na biogaz o mocy elektrycznej do 1MW w miejscowości Krypy, w Gminie Wierzbno”, prowadzonym postępowaniu, wydaniu postanowienia o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, wpłynięcia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, składania uwag i wniosków w określonym terminie, które zostaną rozpatrzone przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest decyzją specyficzną, wydawaną na wstępnym etapie procesu inwestycyjnego w stosunku do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco lub potencjalnie oddziaływać na środowisko. Wydanie tej decyzji i prowadzone w związku z tym postępowanie następuje przed uzyskaniem decyzji wymienionych w art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, między innymi decyzji o pozwoleniu na budowę oraz o warunkach zabudowy.

Przesłanki jakie właściwy organ winien wziąć pod uwagę wydając decyzję środowiskową zostały określone w przepisie art. 80 ustawy. Zgodnie z nim - jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:

- 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1;
- 2) ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa;

- 4) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Przesłanki do wydania decyzji odmownej ustawodawca zamieścił w przepisie art. 81 ustawy, są to:

- brak zgody wnioskodawcy na inny, zaproponowany przez organ wariant przedsięwzięcia (art. 81 ust. 1 ustawy),
- stwierdzenie przez organ na podstawie postępowania w przedmiocie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, iż przedsięwzięcie może znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000 (art. 81 ust. 2) oraz
- stwierdzenie przez organ na podstawie postępowania w przedmiocie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, iż przedsięwzięcie może spowodować nieosiągnięcie celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza.

Jeżeli żadna z wymienionych okoliczności nie zachodzi, organ obowiązany jest do określenia środowiskowych uwarunkowań (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 czerwca 2013 r., II SA/Łd 285/13).

Analiza powyższych przepisów pozwala stwierdzić, że sprzeciw mieszkańców gminy nie może stanowić podstawy do wydania negatywnej decyzji w sprawie środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia. Przepisy ustawy nakazują jedynie zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu i umożliwienie zgłoszenia uwag i wniosków, natomiast nie nakładają obowiązku uzyskania społecznej akceptacji dla przedsięwzięcia (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 13 marca 2014 r., II SA/Sz 1208/13). Organ zobowiązany jest również, w przypadku wpłynięcia uwag i wniosków, ustosunkować się do ich treści w uzasadnieniu decyzji.

Powyższe wynika z treści art. 85 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wymaga uzasadnienia a uzasadnienie decyzji, niezależnie od wymagań wynikających z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, powinno zawierać, w przypadku gdy została przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, między innymi informacje o przeprowadzonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę, i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Odnosząc się do pytania „Jaka jest opinia rady w kwestii budowy tej inwestycji?“, Wójt Gminy Wierzbno wyjaśnia, że Rada Gminy Wierzbno nie posiada kompetencji do opiniowania budowy przedmiotowej inwestycji, zarówno na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jak i ustalania warunków zabudowy.

Stosownie do art. 75 ust. 1 pkt. 4 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wójt, burmistrz (prezydent miasta). Decyzję tę organ wydaje po uzgodnieniu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska oraz po zaopiniowaniu przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Przepisy w/w ustawy nie przewidują kompetencji do opiniowania przez radę gminy decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Kompetencje wójta, w zakresie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć określonych w art. 75 ust. 1 pkt. 4 ustawy, mają zatem charakter wyłączny, co oznacza, że nie może ich przejmować żaden inny organ, w tym rada gminy (por. wyrok NSA w Łodzi z dnia 18 marca 1998 r., II SAB/Łd/96).

Jak stanowi art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), do właściwości rady gminy należą bowiem wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

W ramach gminy obowiązuje ustawowy podział kompetencji, zgodnie z którym wydawanie decyzji w sprawach indywidualnych stanowi kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta), a nie rady, i bezpośrednie wkraczanie w sferę jego ustawowych uprawnień narusza prawo w sposób rażący.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że samodzielność organów gmin w realizowaniu zadań publicznych o znaczeniu lokalnym, niepowierzonych ustawowo innym podmiotom, nie jest pełna, a ich działalność podlega prawnym ograniczeniom. Organy administracji publicznej, a do takich należą organy gminy, mogą podejmować działania jedynie w zakresie ustawowo przyznanych im kompetencji i w formach przez prawo przewidzianych. Nie mogą natomiast wkraczać w kompetencje innych organów ani tych kompetencji, ustawowo określonych, naruszać.

W świetle powyższego, opiniowanie budowy przedmiotowej inwestycji, nie leży w zakresie kompetencji Rady Gminy Wierzbno.

WÓJT  
mgr Hanna Kelleher