



WOJEWODA MAZOWIECKI

BW-III.780.1.2015.IG

Warszawa, 23 września 2015 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpiętno dn. 24.09.15.
nr 3949 podpis. Borusewicz

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 25.09.15.
nr 3941 podpis. [signature]

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przewodniczący Komisji Konstytucyjnej

w związku z pismem z 11 września br. (znak: BPS/043-81-3476/15) w sprawie oświadczenia złożonego przez senatorów Jana Marię Jackowskiego, Krzysztofa Słonia oraz Marka Martynowskiego podczas 81. posiedzenia Senatu RP w dniu 4 września br. uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Kwestie dotyczące sporządzania oraz uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego regulują przepisy *Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2015 r., poz. 199 z późn. zm.). Zgodnie z art. 14 ust. 8 ww. ustawy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego uchwalanym przez organ stanowiący gminy, tj. radę gminy.

W myśl art. 3 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy. Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na uwadze dyspozycję art. 20 ust. 2 ww. ustawy, kontrola organu nadzoru (wojewody) w tym zakresie nie dotyczy celowości czy słuszności dokonywanych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego rozstrzygnięć, lecz ogranicza się jedynie do badania zgodności z prawem podejmowanych uchwał, a zwłaszcza przestrzegania zasad planowania przestrzennego oraz określonej ustawą, procedury planistycznej. Wskazać również należy, że z woli samego

ustawodawcy, sporządzany plan miejscowy powinien być zgodny z przepisami odrębnymi (wymóg art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

W dniu 3 lipca 2015 r. wydałem rozstrzygnięcie nadzorcze (znak: LEX-I.4131.134.2015.MO) stwierdzające nieważność uchwały Nr 76/VIII/2015 Rady Miasta Ciechanów z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zmiany fragmentu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „BLOKI”, dla części terenu położonego przy ul. Sienkiewicza w Ciechanowie. Jedną z przyczyn wydania rozstrzygnięcia nadzorczego był brak wyznaczenia stref ochronnych od terenu zamkniętego.

Zgodnie z dyspozycją art. 15 ust. 1 ustawy o p.z.p. organ wykonawczy gminy sporządza plan miejscowy zgodnie z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem miejscowym. Ponadto art. 15 ust. 2 pkt 9 tej samej ustawy stanowi, iż w miejscowym planie określa się obowiązkowo *szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy*. Szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia użytkowania, w tym również zakaz zabudowy, na terenach graniczących z obszarem kolejowym, wynika wprost z art. 53 Ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1297), zgodnie z którym: *1. Usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. 2. Budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m, z zastrzeżeniem ust. 4.(...) 4. Przepisu ust. 2 nie stosuje się do budynków i budowli przeznaczonych do prowadzenia ruchu kolejowego i utrzymania linii kolejowej oraz do obsługi przewozu osób i rzeczy. Obszar kolejowy zaś, w myśl art. 4 pkt 8 ww. ustawy, to powierzchnia gruntu określona działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy. Dodatkowo ograniczenia w zagospodarowaniu i korzystaniu dla terenów w sąsiedztwie linii kolejowej wynikają z Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzenia i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (Dz. U. Nr 153, poz. 955).*

Biorąc pod uwagę przytoczone powyżej przepisy, uchwalając plan miejscowy należy uwzględnić strefę ochronną, zaś w samej strefie, co do zasady, istnieje możliwość sytuowania

budynków i budowli służących do prowadzenia ruchu kolejowego, utrzymania linii kolejowej oraz obsługi przewozu osób i rzeczy. Wskazać przy tym należy, iż ustawodawca w art. 57 ustawy o transporcie kolejowym przewidział możliwość w *przypadkach szczególnie uzasadnionych* zastosowania odstępstw od warunków usytuowania budynków i budowli określonych w art. 53 oraz wykonywania robót ziemnych określonych na podstawie art. 54 ww. ustawy, przy czym każdorazowo na takie odstępstwo należy uzyskać stosowną zgodę. Powyższe oznacza, że to właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej, w rozumieniu przepisów Prawa budowlanego, udziela bądź odmawia zgody na odstępstwo po uzyskaniu opinii właściwego zarządcy. Konkludując, w szczególnych przypadkach, po uzyskaniu stosownych zgód istnieje możliwość realizacji zabudowy w strefie ochronnej od obszaru kolejowego.

Jednocześnie informuję, że w dniu 27 sierpnia 2015 r. Rada Miasta Ciechanów podjęła *Uchwałę Nr 95/X/2015 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dla terenu działek nr ewid.: 1661/2, 1661/3, 1662/3 i części działki nr 1648/4, położonych w Ciechanowie przy ulicy Sienkiewicza obejmujących obszar o powierzchni ok. 0,76 ha*, w której w sposób zgodny z przepisami obowiązującego prawa, określono strefy ochronne od terenów zamkniętych. Uchwała ta została 15 września 2015 r. opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego pod poz. 7588.

Z poważaniem,

Marek Kozłowski

