



SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 21.10.2013 zał.  
nr 8767 podpis Tusia

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 18.10.2013r  
nr 4785 podpis M. Pońc

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**

**MINISTERSTWO  
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI**

**SEKRETARZ STANU**

**STANISŁAW HUSKOWSKI**

BM-ZPO-0724-29/2013.MN

Warszawa, dnia 18 października 2013 r.

**Pan**

**Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu RP**

*Szanowny Panie Marszałku,*

W nawiązaniu do pisma z dnia 23 września 2013 r. przekazującego oświadczenie Senatora Jana Marii Jackowskiego oraz grupy Senatorów w sprawie „Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój” (BPS/043-39-1679/13), uprzejmie informuję, co następuje.

Publiczne drogi lokalne, należące do kategorii dróg gminnych lub powiatowych, stanowią mienie właściwych gmin i powiatów, a sprawy ich dotyczące objęte są zakresem zadań własnych tych jednostek samorządu terytorialnego. Zadania obejmujące planowanie, budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg lokalnych oraz zarządzanie nimi wykonywane są przez gminy i powiaty samodzielnie, w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Podobnie jak inne zadania własne, również zadania dotyczące lokalnej infrastruktury drogowej, finansowane są z budżetów tych jednostek samorządu terytorialnego. Zasada finansowania wymienionych zadań własnych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego nie oznacza braku możliwości pozyskiwania dodatkowego wsparcia finansowego lub rzeczowego ze źródeł zewnętrznych, tj. od osób fizycznych, osób prawnych oraz innych jednostek organizacyjnych, w tym w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego. Dofinansowaniu zadań własnych gminy lub powiatu w zakresie infrastruktury drogowej

służyć mogą m. in. środki pochodzące z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego, budżetu państwa, a także budżetu Unii Europejskiej.

Jednym z przejawów wspomagania samorządowej aktywności inwestycyjnej w obszarze infrastruktury drogowej środkami budżetu państwa są rezerwy celowe służące dofinansowaniu zadań realizowanych w ramach *Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych*. Podstawę wdrożenia funkcjonującego instrumentu wsparcia samorządowego potencjału inwestycyjnego w zakresie zadań inwestycyjno-remontowych na drogach lokalnych stanowi stworzona przez ustawodawcę możliwość udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na ich zadania własne w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych, przewidziana w art. 42 ust. 2 pkt. 5b ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o *dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (t.j.: Dz. U. z 2010 r., Nr 80, poz. 526, z późn. zm.). Przeznaczenie środków budżetu państwa na wsparcie realizacji wymienionych zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego ma charakter fakultatywny i leży w gestii ustawodawcy, uchwalającego corocznie ustawę budżetową, która określa limity wydatków budżetu państwa w roku budżetowym. Inicjatywa w tym zakresie przysługuje Radzie Ministrów, jako wyłącznemu projektodawcy ustawy budżetowej. Pozytywnej decyzji Rządu wymaga zarówno wdrożenie mechanizmu dofinansowania zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego środkami budżetu państwa, jak i określenie szczegółowej formuły jego funkcjonowania.

Realizowany obecnie *Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój*, ustanowiony uchwałą Nr 174/2011 Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 r., jest instrumentem pomocy Rządu dla jednostek samorządu terytorialnego w rozwiązywaniu problemów związanych z rozwojem i modernizacją lokalnej infrastruktury drogowej. Obowiązujący program stanowi kontynuację *Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych 2008-2011*, którego wdrożenie stworzyło ramy dla skutecznego współdziałania Rządu i samorządu terytorialnego na rzecz zaspokojenia zbiorowych potrzeb obywateli w sferze infrastruktury komunikacyjnej. Nowa odsłona programu służy podtrzymaniu wykreowanego impulsu rozwojowego i wzmocnieniu trendów modernizacyjnych w obszarze lokalnej infrastruktury drogowej w latach 2012-2015. Podkreślenia wymaga fakt, iż rządowy program wieloletni nie jest stałym rozwiązaniem systemowym, lecz stanowi czasowy instrument intensyfikacji modernizacji i rozbudowy lokalnej sieci drogowej, której niedorozwój i niska jakość techniczna

w chwili wdrożenia programu w 2008 r., wyróżniały Polskę na tle innych państw Unii Europejskiej.

Zaangażowanie znacznych nakładów finansowych w postaci środków europejskich, udostępnionych zwłaszcza w ramach regionalnych programów operacyjnych, a także środków krajowych pochodzących z budżetu państwa, przyniosło w ostatnich latach poprawę stanu samorządowej infrastruktury drogowej. Istotny udział w tych przemianach miał *Narodowy program przebudowy dróg lokalnych*. Od momentu wdrożenia pierwszego etapu programu do bieżącej edycji rocznej, Rząd przeznaczył na realizację zadań własnych samorządu lokalnego 3,7 mld zł. W przyjętym przez Radę Ministrów i przedłożonym Sejmowi projekcie ustawy budżetowej na rok 2014, proponowany limit wydatków na realizację przyszłorocznej edycji programu ustalony został na poziomie 250 mln zł. Do 2014 r. całkowita kwota środków udostępnionych gminom i powiatom wyniesie zatem prawie 4 mld zł.

Tak znaczna skala nakładów budżetu państwa stworzyła jednostkom samorządu terytorialnego szansę podniesienia standardu sieci drogowej o kluczowym znaczeniu dla rozwoju wspólnot lokalnych. Łącznie w latach 2009-2013 przedsięwzięcia modernizacyjne zrealizowane dzięki rządowemu wsparciu obejmą ponad 10 tys. km dróg powiatowych i gminnych. Wykonane dotychczas w ramach programu zadania inwestycyjno-remontowe przyczyniły się do istotnej poprawy stanu technicznego i unowocześnienia lokalnej infrastruktury drogowej. Z zaoferowanego wsparcia działań modernizacyjnych w obszarze infrastruktury komunikacyjnej skorzystały już niemal wszystkie jednostki szczebla powiatowego oraz ponad połowa gminnych wspólnot samorządowych. Kolejne dwie edycje roczne, planowane do realizacji w latach 2014 i 2015, oznaczać będą dalszy przyrost efektów programu rządowego, zarówno w wymiarze rzeczowym, jak i w sferze oddziaływania społeczno-gospodarczego.

Ustanawiając *Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój* Rada Ministrów zdecydowała, iż ostatnia edycja roczna programu przeprowadzona zostanie w 2015 r. Ograniczony czasowo okres obowiązywania programu wieloletniego nie wyklucza możliwości ponownej interwencji Rządu w sferze samorządowych zadań własnych dotyczących infrastruktury drogowej, jeżeli przemawiałyby za tym okoliczności dotyczące stanu i perspektyw rozwoju lokalnej infrastruktury drogowej, a także uwarunkowania makroekonomiczne i sytuacja finansów publicznych. W przypadku, gdyby okoliczności te wskazywały na celowość przedłużenia okresu wsparcia środkami budżetu państwa zadań własnych samorządu terytorialnego

w zakresie dróg lokalnych, Rada Ministrów może rozważyć zarówno kontynuację programu, jak i zastąpienie go w przyszłości innym mechanizmem finansowym.

*Z poważaniem*

*Helmi*