



MINISTER ŚRODOWISKA

SECRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 4.02.2013 r.
nr. 1045 podpis. [signature]

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 4.02.2013 r.

nr. 550 podpis. M. Połec

Warszawa, dnia 1 lutego 2013 r.

BMzk-070-1147/4401/12/MK

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Stanow, Panie Marszałku,

Odpowiadając na oświadczenie senatora Jana Marii Jackowskiego i Krzysztofa Słonia, przekazane przez Panią Marię Pańczyk-Pozdziej, Wicemarszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej pismem z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: BPS/043-24/936/12, w sprawie nadawania instalacjom statusu instalacji regionalnych, w załączeniu przekazuję stosowne wyjaśnienia.

Z uprzejmymi pozdrowieniami,

ZAM. MINISTRA
PODSEKRETAŃZ STANU
GŁÓWNY GIEŁDZICZKA

Piotr Grzegorz Woźniak

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

**Odpowiedź na oświadczenie senatora Jana Marii Jackowskiego i Krzysztofa Słonia,
przekazane pismem z dnia 20 grudnia 2013 r., znak: BPS/043-24-936/12**

Odpowiadając na pismo z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: BPS/043-24-936/12, przekazujące oświadczenie senatora Jana Marii Jackowskiego i Krzysztofa Słonia, w sprawie w sprawie nadawania instalacjom statusu instalacji regionalnych, uprzejmie informuję.

Ustawa zmieniająca ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r., Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.) wprowadziła również zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.), dodając m. in. definicję regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Nowa ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2012 r., poz. 21), która weszła w życie w dniu 23 stycznia 2013 r., również zawiera tę definicję. Instalacją taką jest zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 000 mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii, o której mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, zapewniająca termiczne przekształcanie odpadów lub zapewniająca następujące procesy:

- a) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- b) przetwarzanie selektywnie zbieranych odpadów zielonych i bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniających wymagania określone w przepisach odrębnych, lub materiału po procesie kompostowania lub fermentacji dopuszczonego do odzysku w procesie odzysku R10, spełniającego wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4, lub
- c) składowanie odpadów powstających w procesach mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych mają zapewnić zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, zgodnie

z hierarchią sposobów postępowania z odpadami i w sposób zapewniający osiągnięcie celów szczegółowych określonych w art. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391, z późn. zm.). Tak zdefiniowane wymagania dla instalacji sprawiają, że najbardziej problemowe odpady z grupy odpadów komunalnych będą kierowane do zakładów, które w sposób bezpieczny, efektywny i zgodny z normami ochrony środowiska zapewnią ich przetworzenie. Należy przy tym z całą stanowczością zauważyć, że w hierarchii postępowania z odpadami składowanie jest najmniej polecanym sposobem postępowania z odpadami.

Wskazania regionów oraz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych dokonuje sejmik województwa, który w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami określa:

- 1) regiony gospodarki odpadami komunalnymi,
- 2) regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów, do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn,
- 3) regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczone do zamknięcia.

Zgodnie z przepisami przejściowymi nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami uwzględnia się funkcjonujące na terenie województwa instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, które w dniu wejścia w życie ustawy spełniają wymagania dotyczące regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Uwzględnia się również te instalacje, które przed dniem wejścia w życie ustawy spełniają ustawowe wymagania oraz dla których wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu – po zakończeniu ich budowy.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że kierunki zalecanych przez Ministra Środowiska działań, związanych z gospodarką odpadami komunalnymi były wskazywane już w Krajowym planie gospodarki odpadami 2010, przyjętym Uchwałą Rady Ministrów w dniu 29 grudnia 2006 r. (M.P. Nr 90, poz. 946), który zawiera zapis, że podstawą gospodarki odpadami komunalnymi powinny stać się zakłady do zagospodarowania odpadów komunalnych, o przepustowości wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez minimum 150 tys. mieszkańców, spełniające w zakresie

technicznym kryteria najlepszej dostępnej techniki, zapewniające co najmniej następujący zakres usług:

- mechaniczno-biologiczne lub termiczne przekształcanie zmieszanych odpadów komunalnych i pozostałości z sortowania,
 - składowanie przetworzonych zmieszanych odpadów komunalnych,
 - kompostowanie odpadów zielonych,
 - sortowanie poszczególnych frakcji odpadów zebranych selektywnie (opcjonalnie),
 - zakład demontażu odpadów wielkogabarytowych (opcjonalnie),
 - zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (opcjonalnie),
- co znalazło odzwierciedlenie w obowiązujących wojewódzkich planach gospodarki

odpadami.

Zawarta w ustawie definicja regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych jest umocowaną prawnie kontynuacją przyjętego kierunku i ma na celu zapewnienie powstania nowoczesnych i bezpiecznych instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania i nie prowadzone są obecnie w resorcie środowiska prace, mające na celu jej zmianę. Istniejące przed dniem wejścia w życie ustawy instalacje, które spełniają kryteria określone w definicji muszą zostać uznane w wojewódzkich planach gospodarki odpadami jako instalacje regionalne, niezależnie od lobbingu samorządów. Instalacje, które nie spełniają wymogów definicji mogą zostać wyznaczone jako instalacje do zastępczej obsługi regionu do czasu wybudowania regionalnych. Politykę w tym zakresie na terenie województwa kreuje marszałek województwa, biorąc pod uwagę konieczność osiągnięcia celów środowiskowych, istniejące instalacje oraz potrzeby inwestycyjne w tym zakresie. Jednocześnie należy zauważyć, że hierarchia postępowania z odpadami zawarta w dokumentach Komisji Europejskiej wymaga, aby odpady były przetwarzane w inny sposób niż składowanie. Oprócz tego należy zauważyć, że obecnie w Polsce istnieje niedobór faktycznie funkcjonujących instalacji, szczególnie takich, które zapewniają inne niż składowanie przetwarzanie odpadów. Co za tym idzie istniejące instalacje, które nie spełniają kryterium odpowiedniej przepustowości, a zapewniają inne niż składowanie przetwarzanie odpadów komunalnych będą w większości wskazywane jako instalacje do zastępczej obsługi regionu, albo rozbudowywane, a następnie wskazywane jako instalacje regionalne. Istniejące składowiska mogą być wskazywane jako instalacje do zastępczej obsługi regionu i mogą być dopełniane odpadami powstającymi w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania

odpadów, tzw. stabilizatem. Instalacje zastępcze mogą przyjmować zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania przeznaczone do składowania w przypadku braku w danym regionie wystarczającej liczby instalacji regionalnych lub w przypadku awarii tych instalacji.

Należy również zwrócić uwagę, że składowiska będące instalacjami regionalnymi mogą przyjmować jedynie odpady powstające w procesach mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, zatem zmiana minimalnej pojemności w brzmieniu definicji nadal nie pozwoli takim instalacjom na przyjmowanie nieprzetworzonych odpadów komunalnych.

Oprócz powyższego należy również zaznaczyć, że nie jest intencją ustawodawcy tworzenie dużej liczby regionalnych instalacji i rozdzielanie pomiędzy nie strumienia odpadów odbieranych z terenu gmin. Należy tak zaprojektować moce przerobowe oraz system na poziomie regionu i województwa, aby strumień zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych i pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania został zagospodarowany zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami i zapewnione zostało osiągnięcie odpowiedniego efektu ekologicznego. Jeżeli instalacji regionalnych będzie za dużo, wówczas strumień odpadów komunalnych zostanie rozdrobniony i nie zapewni opłacalności funkcjonowania, ani wykorzystania mocy przerobowych istniejących instalacji. Ponadto bardzo istotne jest stworzenie zintegrowanego systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”, następnie ich przetworzenia we właściwych instalacjach – w tym przede wszystkim w tych, które nie są instalacjami regionalnymi, np. selektywnie zebrane bioodpady czy odpady surowcowe można przekazywać do instalacji innych niż regionalne. Przede wszystkim konieczna jest właściwa organizacja rynku zbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych tak, aby wykorzystać moce przerobowe wszystkich instalacji przetwarzającej odpady komunalne. Dlatego też nieoceniona jest w tym zakresie rola administracji samorządu województwa przy tworzeniu wojewódzkich planów gospodarki odpadami.

Z. p. MINISTRA
PODSKRETARZ STANU
GŁÓWNY GEOLOG KRAJU

Piotr Grzegorz Woźniak