



MINISTER ŚRODOWISKA

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 2.01.13.

nr. 6 podpis. Borusewicz

Warszawa, dnia 31 grudnia 2012 r.

BMzk-070-966/ 7 /12/ML

P. R. Rójek
SE
Biuro Prac Senackich
Wpłynęło dn. 2.01.13.
nr. 10 podpis.

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na oświadczenie senatora **Jana Marii Jackowskiego**, złożone podczas 20. posiedzenia Senatu RP w dniu 9 listopada 2012 r., przekazane pismem Pani Marii Pańczyk-Pozdziej – Wicemarszałek Senatu, z dnia 16 listopada 2012 r., znak: BPS/043-20-805/12, w sprawie ustalania opłat za wywóz odpadów, w załączeniu przekazuję stosowne wyjaśnienia.

Z pozdrowieniami
Z OP. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
GŁÓWNY KONSERWATOR PRZYRODY
Janusz Zaleski

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

**Odpowiedź na oświadczenie senatora Jana Marii Jackowskiego,
przekazanego pismem z dnia 16 listopada 2012 r., znak: BPS/043-20-805/12**

Odpowiadając na pismo z dnia 16 listopada 2012 r., znak: BPS/043-20-805/12, przekazujące oświadczenie senatora Jana Marii Jackowskiego złożone podczas 20. Posiedzenia Senatu RP, w sprawie ustalania opłat za wywóz odpadów, uprzejmie informuję.

Celem ustawodawcy wyrażonym w art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391) było zobowiązanie wójta, burmistrza, prezydenta miasta do wybrania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w drodze przetargu. Ustawa nie dopuszcza innego sposobu wyboru podmiotu świadczącego te usługi. Ponadto art. 6f ust. 2 tejże ustawy precyzuje przypadek, w jakim gmina może zlecić odbieranie odpadów komunalnych w trybie zamówienia z wolnej ręki. Jedynym takim przypadkiem jest rozwiązanie umowy na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotem wyłoniony w drodze przetargu i konieczność zapewnienia świadczenia odbierania odpadów komunalnych do czasu rozstrzygnięcia następnego przetargu (który wójt, burmistrz, prezydent jest zobowiązany zorganizować niezwłocznie). Za niezorganizowanie przetargu grozi kara od 10 000 do 50 000 zł. Ponadto należy zauważyć, że art. 6g ww. ustawy wskazuje, że do przetargów w zakresie nieuregulowanym ustawą o utrzymaniu porządku i czystości w gminie stosuje się ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

Należy również zaznaczyć, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi *lex specialis* względem ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, a także wobec ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.).

Na podstawie powyższego oraz na podstawie art. 6e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy podkreślić, że gminna jednostka organizacyjna będzie mogła odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jedynie w przypadku, gdy zostanie wyłoniona w drodze przetargu. Co oznacza, że aby przystąpić do przetargu będzie musiała przekształcić się w spółkę prawa handlowego.

Powyższe zapisy ustawowe są kompromisem pomiędzy Rządem, przedsiębiorcami oraz samorządami, który został wypracowany na etapie prac Rządu i Parlamentu. Zawarte w ustawie rozwiązania zapewniające transparentność i konkurencyjność przy wyłanianiu firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady były przedmiotem licznych dyskusji pomiędzy przedsiębiorcami, stroną rządową i samorządową. Należy przy tym z całą

stanowczością zaznaczyć, że tylko takie rozwiązania pozwoliły na zakończenie procedowania prac w Rządzie.

Podobne stanowisko prezentował Parlament, czego oczywistym dowodem było poparcie dla ustawy poprzez uzyskanie większości głosów przy jej uchwaleniu.

Celem obowiązujących przepisów jest zapewnienie, że podmioty prywatne działające na rynku odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości przed wejściem w życie ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.) będą mogły po przejściu przez gminy obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nadal starać się o zamówienia na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na konkurencyjnym rynku, który zapewnią organizowane przez gminy przetargi. Art. 6e ustawy ma zapobiec przejściu odbioru odpadów komunalnych przez gminy i jednostki jej podległe (spółki z ograniczoną odpowiedzialności oraz akcyjne, a także komunalne zakłady budżetowe) kosztem przedsiębiorców obecnie działających na tym rynku. Jak wskazano powyżej przepisy te chronią interesy przedsiębiorców obecnie działających na rynku odbioru odpadów komunalnych i są zgodne z zasadą legislacji wynikające z art. 2 Konstytucji RP. Nie bez znaczenia jest również konieczność zapewnienia realizacji zasad konkurencji na rynku odbioru odpadów komunalnych oraz ochrony właścicieli nieruchomości przed zawyżaniem kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminne jednostki działające na rynku o charakterze monopolistycznym, co wielokrotnie zaznaczał UOKiK.

Ponadto należy zauważyć, że obowiązująca ustawa nie ogranicza możliwości powierzania własnym jednostkom budżetowym realizacji innych zadań gmin wynikających z ustawy. Mogą one zajmować się, np. administrowaniem i organizacją nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, prowadzeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, świadczeniem dodatkowych usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (nieobjętych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi), odbieraniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (jeżeli rada gminy w drodze uchwały nie włączy tych nieruchomości do systemu gminnego).

Reasumując: wobec powyższych wyjaśnień należy stwierdzić, że Minister Środowiska nie podjął ani nie planuje podjąć działań zmierzających do umożliwienia gminom bezprzetargowego zlecenia odbierania odpadów komunalnych własnym jednostkom organizacyjnym

Odnosząc się do problemu naliczania opłat uprzejmie informuję, że ustawodawca wskazuje, że przy określaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy wziąć pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami (o których mowa powyżej);
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady komunalne nieregularnie, a w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że opłata powinna odzwierciedlać faktyczny koszt odebrania i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców, a samorzady powinny tak zaprojektować system, aby jego koszty były jak najmniej dotkliwe dla mieszkańców.

Warto również zwrócić uwagę na fakt, że organizację systemu powinno się uzupełnić o współpracę z podmiotami zainteresowanymi skupem surowców wtórnych (np. organizacjami odzysku zainteresowanymi odpadami opakowaniowymi, zużytym sprzętem elektrycznym i elektronicznym, bateriami, itp.). Daje to realną szansę na obniżenie kosztów nowego systemu. Ponadto resort środowiska przekazał do Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej sugestie dotyczące działań samorządów z zakresu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które mogą zostać dofinansowane ze środków Funduszu. Szczegółowych informacji udzielają poszczególne WFOŚiGW.

Oprócz powyższego uprzejmie informuję, że w dniu 12 grudnia 2012 r. podczas procedowania w Senacie rządowego projektu ustawy o odpadach zdecydowano o inicjatywie legislacyjnej Senatu i zgłoszono projekt nowelizacji do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która ma na celu doprecyzowanie i uelastycznienie systemu naliczania opłat przez samorzady. Zgłoszone zmiany obejmują, m. in.:

- uelastycznienie naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poprzez możliwość: zastosowania kilku metod, określenia przedziałów kwotowych, określenia kilku stawek opłat zależnych od stopnia segregacji, zastosowania ulg,
- możliwość pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez inkasenta,
- możliwość zastosowania e-deklaracji,

- możliwość zapewnienia przez gminę pojemników na zbieranie odpadów i wliczenia ich kosztu w opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- doprecyzowanie uprawnień egzekucyjnych wójta, burmistrza, prezydenta miasta.

Resort środowiska zaopiniował zgłoszone poprawki pozytywnie.

Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
GŁÓWNY KONSERWATOR PRZYRODY
Janusz Zaleski