



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 2.07.12.  
nr. 3176 podpis. Borusewicz

Warszawa, dnia 28 czerwca 2012 r.

DSR-III-0702-1-2-DM/MK/2/12

P. R. Rojek  
SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 2.07.12.  
nr. 5741 podpis. [signature]

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu RP

[signature]

Odpowiadając w porozumieniu z Ministrem Edukacji Narodowej, Ministrem Zdrowia oraz Ministrem Finansów na Pana pismo z dnia 30 maja 2012 r., znak: BPS/043-12-447/12, dotyczące oświadczenia senatorskiego senatora Jana Marii Jackowskiego w sprawie polityki pronatalistycznej, uprzejmie wyjaśniam.

Sytuację demograficzną kształtują nie tylko tendencje w zakresie dzietności (na które wpływają zmiany w obszarze tworzenia i rozwiązywania małżeństw), ale również tendencje w zakresie zgonów i migracji. Na przestrzeni kilku ostatnich dekad obserwuje się znaczące zmiany w tych sferach, na które wpływa szereg czynników kulturowych i ekonomicznych. Znaczącą rolę odgrywa zmiana norm i wartości powodująca odkładanie w czasie decyzji matrymonialnych oraz decyzji dotyczących urodzin dziecka. Na odkładanie w czasie tych decyzji wpływa również wydłużający się okres edukacji, późniejsze wchodzenie na rynek pracy i co za tym idzie, późniejsze uzyskiwanie samodzielności ekonomicznej. Istotne znaczenie ma również sytuacja na rynku pracy. Zważywszy na fakt, iż rodzina, poprzez swoich członków, uczestniczy we wszystkich sferach życia, dla jej funkcjonowania istotne są wszystkie czynniki wpływające na życie społeczno-gospodarczo-polityczne.

Do zależności tych odnosi się projekt Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego. Jednym z obszarów działania ww. strategii jest poprawa sytuacji demograficznej w sposób nieograniczający aktywności zawodowej rodziców oraz wykorzystanie rezerw demograficznych. W obszarze tym zaproponowano m.in. takie cele operacyjne jak: upowszechnienie dostępu do opieki instytucjonalnej nad dziećmi do lat 5, połączenie systemu opieki nad dziećmi 0-3 i systemu przedszkolnego, zmniejszenie kosztów utrzymania dziecka (tradycyjnych i alternatywnych) oraz zwiększenie efektywności wsparcia materialnego dla rodzin z dziećmi. W cele te wpisują się aktualnie podejmowane działania w zakresie

rozwoju instytucji opieki nad małymi dziećmi, poprzez finansowe wsparcie gmin w ramach *Resortowego programu wsparcia instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH”* oraz w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (POKL) 2007-2013, Priorytet I, Działanie 1.5 *Wspieranie rozwiązań na rzecz godzenia życia zawodowego i rodzinnego*. Biorąc pod uwagę potrzebę dalszego rozwoju usług społecznych z zakresu opieki nad małymi dziećmi, planuje się umożliwienie dofinansowania w ramach Programu „MALUCH” również podmiotów niepublicznych, które zgłoszą gotowość utworzenia nowych miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Natomiast zadania dotyczące edukacji przedszkolnej są obecnie i nadal będą współfinansowane w ramach POKL 2007-2013, Priorytet IX, Działanie 9.1 *Wyrównywanie szans edukacyjnych i zapewnienie wysokiej jakości usług edukacyjnych świadczonych w systemie oświaty* oraz w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, Priorytet III, Działanie 3.2 *Tworzenie mikroprzedsiębiorstw*.

Należy jednocześnie zaznaczyć, że Ministerstwo Edukacji Narodowej podjęło prace mające na celu określenie zakresu i możliwości wsparcia finansowego gmin w realizacji zadań dotyczących wychowania przedszkolnego. Projektuje się, że ewentualne zmiany w powyższym zakresie możliwe będą nie wcześniej niż od 2013 r.

Państwo podejmuje działania skierowane do rodzin, których celem jest wsparcie rodzin z dziećmi na utrzymaniu m.in. przez system świadczeń rodzinnych, na który składają się zasiłki rodzinne oraz dodatki do zasiłku rodzinnego (przyznawane m.in. z tytułu urodzenia dziecka, opieki nad dzieckiem w okresie urlopu wychowawczego czy edukacji dziecka), świadczenia opiekuńcze i jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka.

W 2012 r., zgodnie z art. 18 i 19 ustawy o świadczeniach rodzinnych, została przeprowadzona weryfikacja świadczeń rodzinnych. W ramach weryfikacji konieczne jest zagwarantowanie wysokości zasiłku rodzinnego na poziomie 40% wartości koszyka żywnościowego ustalonego w badaniach Instytutu Pracy i Spraw Socjalnych dotyczących WDR, tj. do 77 zł na dziecko w wieku 0-5 lat (obecnie: 68 zł), 106 zł na dziecko w wieku 6-18 lat (obecnie: 91 zł), 115 zł na dziecko w wieku 19-23 lata (obecnie: 98 zł), a także planowane jest podwyższenie kwot kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych. Zgodnie z propozycją Rady Ministrów z dnia 16 maja br. kwota kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń rodzinnych zostanie podwyższona od 1 listopada 2012 r. do wysokości 539 zł lub 623 zł w rodzinie wychowującej dziecko niepełnosprawne, a następnie - od 1 listopada 2014 r. - podwyższona odpowiednio do wysokości 574 zł lub 664 zł w rodzinie wychowującej dziecko niepełnosprawne.

W projekcie Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego wskazuje się na potrzebę zreformowania systemu zabezpieczenia społecznego, tak aby poszczególne zasiłki i świadczenia zapewniały odpowiedni poziom świadczeń dla tych, którzy nie są w stanie czerpać dochodów z pracy i jednocześnie stymulowały do aktywności zawodowej. Wymaga to pełnego przeglądu legislacji, szczególnie ustaw o pomocy społecznej, zatrudnieniu socjalnym oraz o świadczeniach rodzinnych. Zwraca się ponadto uwagę na konieczność zaprojektowania nowego systemu pomocy społecznej oraz polityki wsparcia rodzin opartego na dwóch perspektywach: indywidualnej i gospodarstwa domowego, których celem byłoby wsparcie danej jednostki w jak najszybszym powrocie na rynek pracy, a w przypadku świadczeń rodzinnych - ograniczanie ryzyka wykluczenia społecznego.

Ponadto:

- 1) przygotowano projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw, który przewiduje rozszerzenie zakresu podmiotowego osób, za które budżet państwa opłacać będzie składkę na ubezpieczenie emerytalne i rentowe w okresie, jak urlop wychowawczy o inne - niż pracownicy - osoby wychowujące małe dzieci (np. o samozatrudnionych czy rolników),
- 2) powstaje projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów postępowania medycznego przy udzielaniu świadczeń zdrowotnych z zakresu opieki okołoporodowej sprawowanej nad kobietą w okresie fizjologicznej ciąży, fizjologicznego porodu, położu oraz opieki nad noworodkiem zakładający również optymalizację kosztów opieki i adekwatną do potrzeb dystrybucję środków finansowych,
- 3) przygotowano projekt nowelizacji ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych w zakresie ulgi podatkowej na dzieci, polegający na podwyższeniu kwoty ulgi na każde trzecie i kolejne dziecko o 50% w stosunku do obecnie obowiązującego limitu, pozostawieniu bez zmian kwoty ulgi na dwoje dzieci, oraz wyłączeniu z możliwości korzystania z tej ulgi rodzin z jednym dzieckiem, w sytuacji gdy roczne dochody rodziny (pomniejszone o podlegające odliczeniu składki na ubezpieczenia społeczne) przekroczą górną granicę pierwszego przedziału skali podatkowej, czyli 85 528 zł.

*Łęka*

*[Signature]*

MINISTER  
z up.  
Jacek Macina  
Sekretarz Stanu