



Warszawa, dnia 17 lipca 2015 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym**

**(druk nr 978)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa z dnia 9 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o– Prawo o ruchu drogowym, zmierza do rozszerzenia katalogu podmiotów, które mogą prowadzić stacje kontroli pojazdów.

Zgodnie z art. 83 ust. 2 Prawa o ruchu drogowym, działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów. W świetle natomiast ust. 3 tego przepisu, stację kontroli pojazdów może prowadzić przedsiębiorca, który:

- 1) posiada siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) nie jest przedsiębiorcą, w stosunku do którego otwarto likwidację lub ogłoszono upadłość;
- 3) nie był prawomocnie skazany za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub przestępstwo przeciwko dokumentom;
- 4) posiada wyposażenie kontrolno-pomiarowe oraz warunki lokalowe gwarantujące wykonywanie odpowiedniego zakresu badań technicznych pojazdów zgodnie ze szczegółowymi warunkami przeprowadzania tych badań;
- 5) posiada poświadczenie zgodności wyposażenia i warunków lokalowych z wymaganiami odpowiednio do zakresu przeprowadzanych badań wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów;
- 6) zatrudnia uprawnionych diagnostów.

Wśród podmiotów prowadzących stacje kontroli pojazdów są także jednostki niebędące przedsiębiorcami w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, funkcjonujące w oparciu o art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r., Nr 97, poz. 802).

Przepis ten stanowi, iż podmioty, które w dniu wejścia w życie noweli prowadziły podstawową stację kontroli pojazdów albo podstawową stację kontroli pojazdów wykonującą niektóre badania z zakresu okręgowej stacji kontroli pojazdów, mogą do dnia 31 grudnia 2015 r. wykonywać badania techniczne w zakresie określonym w posiadanym poświadczeniu, a także uzyskiwać z ważnością do tego terminu kolejne poświadczenia w zakresie posiadanego wyposażenia i warunków lokalowych.

W analizowanej ustawie zaproponowano, aby stację kontroli pojazdów mogły prowadzić podmioty niebędące przedsiębiorcami, takie jak szkoła lub centrum kształcenia, kształcące w zawodach związanych z naprawą i eksploatacją pojazdów, jednostki podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw nauki i szkolnictwa wyższego lub ministra właściwego do spraw transportu, a także jednostki ochrony przeciwpożarowej, pogotowia ratunkowego oraz wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego.

Podmioty te będą musiały spełniać wymogi konieczne do prowadzenia stacji kontroli pojazdów, a środki publiczne przekazywane na ich działalność podstawową, nie będą mogły być wykorzystane w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej polegającej na prowadzeniu stacji kontroli.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa uchwalona przez Sejm na 96. posiedzeniu w dniu 9 lipca b.r. pochodziła z przedłożenia Komisji Infrastruktury.

Projekt wpłynął do Sejmu w dniu 20 marca 2015 r. (druk sejmowy nr 3476) i został skierowany do pierwszego czytania w Komisji Infrastruktury.

Posłowie przyjęli zgłoszoną do projektu autopoprawkę, która m.in. rozszerzyła katalog podmiotów uprawnionych do prowadzenia stacji kontroli pojazdów, wskazała, że stosuje się

do nich odpowiednio przepisy dotyczące przedsiębiorców prowadzących w tym samym zakresie działalność gospodarczą oraz wprowadziła czternastodniową *vacatio legis*.

Za przyjęciem ustawy głosowało 287 posłów, przy 5 głosach przeciw i 129 głosach wstrzymujących się.

### **III. Uwagi szczegółowe**

- 1) Zgodnie z art. 83 ust. 2a pkt 1 Prawa o ruchu drogowym, stację kontroli pojazdów mogą prowadzić m.in. szkoła lub centrum kształcenia, kształcące w zawodach związanych z naprawą i eksploatacją pojazdów. Określenie "centrum kształcenia" bez bliższego doprecyzowania nie istnieje w systemie prawa, w art. 3 w 11d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty funkcjonują natomiast pojęcia centrów kształcenia ustawicznego oraz centrów kształcenia praktycznego - przez które należy rozumieć rodzaj odpowiednio placówki kształcenia ustawicznego i placówki kształcenia praktycznego. Te ostatnie z kolei - w świetle art. 2 pkt 3a ustawy o systemie oświaty - są częścią systemu oświaty, obok m.in. ośrodków doksztalcania i doskonalenia zawodowego, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, czy też specjalnych ośrodków wychowawczych.

Biorąc pod rozwagę, że wszystkie one mogą kształcić w zawodach związanych z naprawą i eksploatacją pojazdów, a jednym z celów przyświecających wnioskodawcom analizowanej noweli było uczynienie zadość konstytucyjnej zasadzie równości wobec prawa, rozważyć należy przyjęcie poprawki, która pozwoli na jednakowe traktowanie podmiotów wchodzących w skład systemu oświaty.

*Propozycja poprawki:*

*w art. 1 w pkt 1, w ust. 2a pkt 1 otrzymuje brzmienie:*

*„1) jednostka systemu oświaty kształcąca w zawodach związanych z naprawą i eksploatacją pojazdów;”;*

**albo**

*w art. 1 w pkt 1, w ust. 2a pkt 1 otrzymuje brzmienie:*

*„1) szkoła, placówka kształcenia ustawicznego, placówka kształcenia praktycznego lub ośrodek doksztalcania i doskonalenia zawodowego, kształcące w zawodach związanych z naprawą i eksploatacją pojazdów;”;*

- 2) W myśl art. 83 ust. 2a pkt 2 lit. d Prawa o ruchu drogowym, stację kontroli pojazdów mogą prowadzić jednostki pogotowia ratunkowego. W podstawowym w tym zakresie akcie prawnym - ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, używa się natomiast określenia jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, rozumiane jako szpitalne oddziały ratunkowe oraz zespoły ratownictwa medycznego, w tym lotnicze zespoły ratownictwa medycznego, na których świadczenia zawarto umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (art. 32 ust. 1).

*Propozycja poprawki:*

*w art. 1 w pkt 1, w ust. 2a pkt 2 lit d otrzymuje brzmienie:*

*„d) systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego;”;*

- 3) Zgodnie z art. 83 ust. 2b Prawa o ruchu drogowym, w stosunku do podmiotów prowadzących stacje kontroli pojazdów nie będących przedsiębiorcami, stosuje się odpowiednio przepisy odnoszące się do przedsiębiorców określone w niniejszym rozdziale. Tak szerokie odesłanie pozostawia otwartą odpowiedź na pytanie, czy i w jakim zakresie do podmiotu prowadzącego stację kontroli pojazdów nie będącego przedsiębiorcą stosuje się art. 83a (wpis do rejestru), art. 83b (nadzór starosty), czy też art. 83c (kontrola w trybie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej).

*Propozycja poprawki:*

*w art. 1 w pkt 1, ust. 2b otrzymuje brzmienie:*

*„2b. Do podmiotów, o których mowa w ust. 2a, stosuje się odpowiednio przepisy odnoszące się do przedsiębiorców określone w niniejszym rozdziale, z wyjątkiem.....”;*

*Maciej Telec*

*Główny legislator*