



Warszawa, 19 czerwca 2015 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych

(druk nr 943)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest doprecyzowanie i uzupełnienie niektórych przepisów dotyczących instytucji gospodarki budżetowej (zwanych dalej IGB) zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ustawa jednoznacznie wskazuje, iż przez środki z poprzedniego okresu rozumie się środki pieniężne pozostające w dyspozycji IGB. Wydawanie tych środków będzie się odbywało, poprzez zmianę planu finansowego IGB, za zgodą organu wykonującego funkcje organu założycielskiego, działającego w porozumieniu z Ministrem Finansów. Zgoda ta będzie stanowiła wyjątek od zasady pokrywania kosztów w ramach uzyskanych przychodów (ust. 3) jak i wyjątek od „zwykłej” zmiany planu finansowego IGB w trakcie roku budżetowego (ust. 5).

Ponadto dokonano wyodrębnienia dwóch rocznych sprawozdań IGB: finansowego oraz z działalności. W zakresie tego ostatniego ustawa odsyła wprost do przepisów art. 49 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, które jednoznacznie określają zakres informacyjny takiego sprawozdania.

W pozostałym zakresie nowelizacja ustawy sprowadza się do uchylecia pkt 2 w ust. 6 w art. 28, który powoduje niekorzystne dla IGB zaniżenie wyniku finansowego w związku z przenoszeniem w koszty działalności operacyjnej amortyzacji dokonywanej od wartości początkowej nieodpłatnie otrzymanych środków trwałych. Skreślenie tego przepisu powoduje, iż będą miały zastosowanie zasady ogólne wynikające z ustawy o rachunkowości. Jednocześnie dodano nowy ust. 8, w którym jednoznacznie przesądzono, iż IGB będą tworzyły z zysku netto fundusz zapasowy, z którego będą finansowane inwestycje oraz

pokrywane straty. Przepis ten pozwoli na pozostawienie zysku IGB na potrzeby inwestycyjne jednostki.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa powstała w wyniku inicjatywy Senatu, zainspirowanego w tym zakresie wynikami kontroli NIK-u dotyczącej działalności IGB.

W wyniku prac legislacyjnych w Sejmie zrezygnowano z redakcyjnej zmiany ust. 5 w art. 24, zmieniono przepis przejściowy i przepis o wejściu ustawy w życie.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie wzbudza uwag o charakterze legislacyjnym.

Adam Niemczewski

Wicedyrektor